

Заключение по результатам публичных слушаний по  
 проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска»,  
 состоявшихся 24.03.2017

№ п/п	Выступающий	Предложение	Рекомендация, обоснование
Проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска»			
1.	Д.И. Голушков, начальник правового управления Омского городского Совета	1. В пункте 13 части 1 статьи 9 слова «а также организация отдыха детей в каникулярное время» заменить словами «а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья»;	Может быть поддержано. Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» уточнена редакция вопроса местного значения городского округа по организации отдыха детей в каникулярное время. Теперь к вопросам местного значения городского округа будет относиться также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.
		2. Абзац четвертый части 3 статьи 19 изложить в следующей редакции: «Со дня досрочного прекращения полномочий Мэра города Омска и до дня вступления в должность вновь избранного Мэра города Омска, а также в случае применения к Мэру города Омска по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель (один	Может быть поддержано. Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. Аналогичное регулирование установлено для случаев досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности: его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного

		<p>из первых заместителей Мэра города Омска), на которого такая обязанность возложена Омским городским Советом.»;</p>	<p>органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. В связи с изложенным предлагается дополнить часть 3 статьи 19 Устава города Омска указанием на ситуацию применения к лицу, замещающему должность Мэра города Омска, по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения его от должности. В этом случае исполнять полномочия Мэра города Омска будет первый заместитель (один из первых заместителей), на которого такая обязанность возложена Омским городским Советом. Также вносятся редакционные изменения.</p>
		<p>3. Абзац второй части 2 статьи 50 Устава города Омска изложить в следующей редакции: «В случаях, когда в Устав города Омска вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Омской области или законов Омской области в целях приведения Устава города Омска в соответствие с этими нормативными правовыми актами, публичные слушания не проводятся.».</p>	<p>Может быть поддержано. Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширен круг случаев, в которых не требуется проводить публичные слушания при внесении изменений в Устав города Омска. В связи с изложенным предлагается продублировать в статье 50 Устава норму части 4 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указав, что публичные слушания не проводятся, когда в Устав города Омска вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Омской области или законов Омской области в целях приведения Устава города Омска в соответствие с этими нормативными правовыми актами. Ранее было установлено, что проект Устава и Решения Омского городского Совета о внесении изменений в него не выносятся на публичные слушания, если изменения вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе города Омска вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.</p>
<p>Предложения депутата Омского городского Совета А.Н. Ложкина</p>			
<p>2.</p>	<p>Е.Л. Аронов, председатель рабочей группы Омского</p>	<p>1. Абзац первый части 3 статьи 10 изложить в следующей редакции: «Омский городской Совет состоит из сорока четырех депутатов,</p>	<p>Поддерживать нецелесообразно. Данные предложения не противоречат законодательству, однако учитывая необходимость руководствоваться сжатыми сроками при рассмотрении проекта Решения «О внесении изменений в Устав города</p>

	<p>городского Совета по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска»</p>	<p>избираемых на муниципальных выборах сроком на пять лет.»;</p> <p>2. Абзац второй части 3 статьи 10 изложить в следующей редакции: «Двадцать два депутата избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.»;</p> <p>3. Абзац третий части 3 статьи 10 изложить в следующей редакции: «Двадцать два депутата избираются по пропорциональной избирательной системе по единому избирательному округу.»;</p>	<p>Омска», его опубликовании и внесении изменений в действующую схему избирательных округов, принятие данных предложений не является целесообразным.</p>	
		<p>4. В части 4 статьи 16 указать, что Председатель Омского городского Совета, заместители Председателя Омского городского Совета, первый заместитель Председателя Омского городского Совета из числа избранных заместителей считаются избранными, если в результате голосования кандидатура каждого из них получила не менее двух третей голосов от установленной численности депутатов Омского городского Совета;</p>	<p>Поддерживать нецелесообразно. Хотя данное предложение не противоречит законодательству, предлагается его не поддерживать, поскольку действующая система избрания Председателя Омского городского Совета, его заместителей и первого заместителя является эффективной и не требующей пересмотра.</p>	
		<p>5. Часть 1 статьи 18 дополнить абзацем следующего содержания: «Мэр города Омска избирается тайным голосованием. Мэр города Омска считается избранным, если за</p>	<p>Поддерживать нецелесообразно. Предложение не противоречит законодательству, вместе с тем, необходимо уточнить следующее. Данный вопрос является вопросом, который регулируется Регламентом Омского городского Совета.</p>	

		его кандидатуру подано не менее двух третей голосов от установленной численности депутатов Омского городского Совета.».	<p>Частью 5 статьи 11 Устава города Омска определено, что порядок работы Омского городского Совета устанавливается Регламентом Омского городского Совета.</p> <p>В соответствии с данной нормой Устава города Омска статьей 14 Решения Омского городского Совета от 15.02.2017 № 512 «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Мэра города Омска» установлено, что порядок избрания Мэра города Омска регулируется Регламентом Омского городского Совета.</p> <p>Таким образом, данный вопрос не нуждается в регулировании Уставом города Омска.</p>
Предложения жителей города Омска			
3.	А.Г. Степанов	1. Закрепить в Уставе правило, согласно которому Администрация города Омска должна согласовывать с Омским городским Советом назначение на должность и освобождение от должности заместителей.	<p>Не может быть поддержано.</p> <p>Омский городской Совет вправе участвовать в назначении на должности заместителей Мэра города Омска и отдельных руководителей Администрации города Омска, при условии, что такое участие не должно затрагивать прерогативу Мэра города Омска в конечном счете самостоятельно решать данный вопрос. Такой вывод согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 16.12.2004 № 386-О «По запросу губернатора Нижегородской области о проверке конституционности Законов Нижегородской области «О внесении изменений в статью 28 Устава Нижегородской области» и «О внесении изменений в статью 8 Закона Нижегородской области «О Правительстве Нижегородской области».</p> <p>Из представленного предложения не ясно, какие заместители имеются в виду.</p>
		2. Ввести в Администрации города Омска должность главного агронома, являющегося заместителем Мэра города Омска.	<p>Не может быть поддержано.</p> <p>Структура Администрации города Омска, а также внесение в нее изменений, согласно части 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу города Омска утверждается Омским городским Советом по представлению Мэра города Омска. В настоящее время действует Постановление Омского городского Совета от 25.07.2012 № 169 «Об утверждении структуры Администрации города Омска».</p>

			Таким образом, данный вопрос не нуждается в регулировании Уставом города Омска.
4.	В.В. Александров	1. Разработать и внести в Устав города Омска раздел «Порядок вступления в должность и освобождения от должности депутатов Омского городского Совета»;	Не может быть поддержано. Данные нормы уже содержатся в Уставе города Омска (параграф 1 главы 2), а также в федеральном законодательстве, законодательстве Омской области.
		2. Установить порядок непосредственной реализации избирателями их гражданских прав;	Не может быть поддержано. Данный вопрос в силу Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» не может быть урегулирован Уставом города Омска.
		3. Регулярно проводить референдум.	Не может быть поддержано. Случай и порядок проведения местного референдума установлены Уставом города Омска, Законом Омской области от 12.02.2005 № 616-ОЗ «О местном референдуме в Омской области», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».
5.	К.А. Исупов	1. Признать изменения, изложенные в представленном проекте Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска», ненужными.	Не может быть поддержано. Обоснование содержится в обосновании к пункту 1 настоящего заключения.
6.	С.В. Копотов	1. Упразднить комитеты территориального общественного самоуправления;	Не может быть поддержано. Согласно статье 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» территориальное общественное самоуправление является одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Порядок организации и осуществления территориального общественного

		самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.
	2. Освободить дворы и межквартирные проезды от стоящих там автомобилей;	<p>Не может быть поддержано.</p> <p>Остановка и стоянка транспортных средств должна осуществляться в соответствии с нормами главы 12 «Остановка и стоянка» Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства от 23.10.1993 № 1090.</p> <p>За нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.</p> <p>Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 приняты Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска (далее – Правила благоустройства). Согласно пункту 5 статьи 125 данного нормативного акта запрещается осуществлять остановку, стоянку транспортных средств на детских площадках, спортивных площадках, площадках для отдыха, газонах, других земельных участках, на которых имеются зеленые насаждения, в том числе в период их нахождения под снегом.</p> <p>За несоблюдение Правил благоустройства установлена ответственность статьей 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях.</p> <p>Таким образом, данный вопрос не регулируется Уставом города Омска.</p>
	3. Усилить контроль при предоставлении лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами и преобразовать управляющие компании в «муниципальные обслуживающие предприятия».	<p>Не может быть поддержано.</p> <p>В соответствии со статьей 192 Жилищного кодекса Российской Федерации лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами выдается органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Лицензионные требования установлены статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации. Заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом государственного жилищного надзора в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в срок, не превышающий тридцати рабочих</p>

дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. По результатам рассмотрения заявления орган государственного жилищного надзора осуществляет подготовку для лицензионной комиссии мотивированного предложения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении. (статья 194 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» Жилищным кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления не обладает полномочиями по созданию управляющих организаций для управления любыми многоквартирными домами.

Кроме того, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления не вправе преобразовывать частные управляющие организации в муниципальные унитарные предприятия.

Таким образом, данный вопрос не может быть урегулирован Уставом города Омска.

Председатель рабочей группы  
Омского городского Совета  
по организации и проведению публичных слушаний  
по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска»



Е.Л. Аронов

