

Заключение по результатам публичных слушаний по
проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска»

№ п/п	Выступающий	Предложение	Рекомендация, обоснование
1.	Голушков Д.И., начальник правового управления Омского городского Совета	<p style="text-align: center;">Проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска»</p> <p>1. Часть 5 статьи 15 дополнить новым абзацем следующего содержания: «Порядок возмещения затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями, в том числе виды затрат, подлежащие компенсации, порядок подтверждения затрат и выплаты компенсации устанавливается Решением Омского городского Совета.»;</p> <p>2. Статью 40 изложить в следующей редакции: «Статья 40. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению</p>	<p>Может быть поддержано.</p> <p>В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Одной из таких гарантий является возмещение затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями. В связи с изложенным предлагается закрепить в части 5 статьи 15 Устава города Омска положение о том, что порядок возмещения затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями, в том числе виды затрат, подлежащие компенсации, порядок подтверждения затрат и выплаты компенсации устанавливается Решением Омского городского Совета.</p> <p>Может быть поддержано.</p> <p>Федеральным законом от 29.12.2015 № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлен единый подход к исчислению стажа муниципальной службы, в связи с чем в некоторые положения Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения. В частности, из статьи 9 «Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы» исключены слова «(государственной службы)».</p>

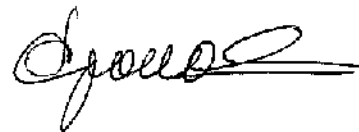
	<p>подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются Решением Омского городского Совета на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, определенных законом Омской области в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.».</p>	<p>Изменения, внесенные Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», направлены на приведение Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в соответствие с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В новой редакции излагается статья 9 о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы. Так, предусмотрено, что муниципальным правовым актом на основании закона субъекта устанавливаются квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы, стажу работы по специальности или направлению подготовки. Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки.</p> <p>Соответствующие изменения предлагается внести в статью 40 Устава города Омска.</p>
<p>Предложения Г.Н. Горст, Председателя Омского городского Совета</p>		
	<p>3.Статью 37 Устава города Омска исключить.</p>	<p>Может быть поддержано.</p> <p>Правовое регулирование пенсии за выслугу лет для муниципальных служащих установлено Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».</p> <p>Пункт 4 статьи 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предусматривает, что условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных</p>

			<p>бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления. При этом государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к данному Федеральному закону.</p> <p>В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.</p> <p>Таким образом, вопрос о пенсиях за выслугу лет для муниципальных служащих не требует регулирования Уставом города Омска.</p>
2.	А.Г. Степанов	<p>1. Закрепить в Уставе города Омска положения об отстранении должностного лица по причине «развала городского хозяйства».</p> <p>2. Указать в Уставе города Омска, что все руководители и заместители назначаются на должность и освобождаются от нее по результатам конкурса, по согласованию с депутатами Омского городского Совета.</p>	<p>Не может быть поддержано.</p> <p>Понятие «развал городского хозяйства» крайне неопределенно и не может быть использовано в качестве основания для наступления ответственности.</p> <p>Поддерживать целесообразно.</p> <p>В Уставе города Омска уже установлено, что на замещение должности муниципальной службы может проводиться конкурс в соответствии с Решением Омского городского Совета (статья 39), которым также должен быть предусмотрен порядок формирования конкурсной комиссии, в том числе из числа депутатов Омского городского Совета.</p> <p>Таким образом, вопросы проведения конкурса целесообразно регулировать отдельным Решением Омского городского Совета, а не Уставом города Омска.</p>

		<p>3. Включить в Устав города Омска норму о том, что в состав структурных подразделений Администрации города Омска входит структурное подразделение, осуществляющее функции зеленого строительства на территории города Омска.</p>	<p>Не может быть поддержано. В соответствии с ч.3 статьи 21 Устава города Омска структура Администрации города Омска формируется Мэром города Омска и утверждается Омским городским Советом. Таким образом, изменения в структуру Администрации города Омска не могут быть внесены путем изменения Устава города Омска.</p>
		<p>4. Указать в Уставе города Омска верхний предел заработной платы руководителя городского самоуправления в размере 100 тысяч рублей.</p>	<p>Не может быть поддержано. Вопрос о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, урегулирован Решением Омского городского Совета от 26.12.2007 № 91 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, и денежном содержании муниципальных служащих города Омска».</p>
<p>3.</p>	<p>К.А. Исупов</p>	<p>1. Вынести на референдум вопрос об отмене Устава города Омска.</p>	<p>Не может быть поддержано. Не содержит предложений, вносимых в Устав города Омска. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Отмена Устава города Омска не является вопросом местного значения города Омска в силу статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
		<p>2. Предусмотреть в Уставе города Омска компенсацию вреда, причиненного депутатом депутатскому корпусу.</p>	<p>Не может быть поддержано. Вопросы возмещения вреда регулируются гражданским законодательством.</p>
		<p>3. Выразил сомнение в компетентности муниципальных служащих, к которым теперь не будет применяться требование о знании Конституции Российской Федерации.</p>	<p>Не может быть поддержано. Изменения, вносимые в статью 40 Устава города Омска исключают указание на знание Конституции Российской Федерации только из текста Устава города Омска и носят редакционный характер. Однако это само по себе не означает, что муниципальные служащие города Омска теперь не обязаны знать Основной закон. Подробное обоснование вносимых в статью 40 Устава города Омска изменений изложено в подпункте 2 пункта 1 настоящей таблицы.</p>

4.	В.И. Кузнецов	1. Не включать в Устав города Омска часть 5 статьи 15.	Не может быть поддержано. Предложение сформулировано некорректно. Выступающий имел в виду отсутствие необходимости дополнения части 5 статьи 15. В этом случае предложение не может быть принято, так как изменения, предложенные проектом Решения, обусловлены необходимостью приведения Устава города Омска в соответствие с законодательством.
		2. Не вносить изменения в статью 40 Устава города Омска.	Не может быть поддержано. Обоснование содержится в подпункте 2 пункта 1 настоящей таблицы.

Председатель рабочей группы
Омского городского Совета
по организации и проведению публичных слушаний
по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска»



Е.Л. Аронов

