

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам публичных слушаний,  
состоявшихся 2 декабря 2016 года по вопросу «О внесении изменений  
в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах  
благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории  
города Омска»**

Согласно Постановлению Омского городского Совета от 26.10.2016 № 1683 «О принятии к рассмотрению проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» и проведении публичных слушаний» состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Изменения в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – Правила благоустройства) разработаны в целях предоставления собственникам помещений многоквартирных домов (далее – МКД) возможности оперативно реализовывать принятые на общем собрании собственников помещений МКД решения об использовании земельного участка, принадлежащего им на праве общей долевой собственности.

Проектом решения предлагается освободить собственников земельного участка, на котором расположен МКД, от получения ордера на производство работ в порядке, установленном статьями 176 и 249 Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», при выполнении работ по благоустройству придомовой территории.

К таким работам относятся следующие виды работ:

- устройство пешеходных дорожек, гостевых парковок, игровых, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок для выгула и дрессировки собак, площадок для установки мусоросборных контейнеров – без устройства дренажной системы, с выемкой (разработкой) грунта до глубины не более 0,4 метров;

- устройство ограждающих конструкций, шлагбаумов – с заглублением оснований до 0,3 метров;

- устройство малых архитектурных форм – без устройства фундаментов и прокладки подземных коммуникаций, с организацией оснований с заглублением до 0,5 метров.

I. В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний. По докладам и предложениям участников публичных слушаний рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний предложены следующие рекомендации.

1. Депутат Омского городского Совета Ю.Н. Федотов доложил по проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – проект Решения), высказал к проекту Решения дополнительные предложения.

*Предложение № 1.* Исключить нормы, предполагающие очистку дорог от снега до усовершенствованного покрытия.

*Оценка предложения.* По своей сути внутриквартальными проездами являются проезды, расположенные во дворах жилых домов. Порядок уборки придомовых территорий в зимний период урегулирован статьей 53 Правил благоустройства.

Согласно пункту 24 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 (далее – Минимальный перечень), к работам по содержанию придомовой территории в холодный период года относится сдвигание свежевывающего снега и очистка придомовой территории от снега и льда при наличии колеяности свыше 5 см.

*Рабочая группа считает целесообразным исключить из статьи 23 слова «и внутриквартальных», а из статьи 53 Правил благоустройства исключить слова «, до усовершенствованного покрытия» и часть 2.*

*Предложение № 2.* Исключить требование о покосах травы с установлением размера ее высоты.

*Оценка предложения.* Согласно пункту 25 Минимального перечня к работам по содержанию придомовой территории в теплый период года относятся уборка и выкашивание газонов. Соответственно, требование к покосу газонов не возлагает на собственников придомовой территории обязанностей больше, чем это предусмотрено федеральным законодательством.

*Рабочая группа считает целесообразным дополнить статью 121 Правил благоустройства абзацем следующего содержания:*

*«Выкос травы и стрижка газонов на придомовых территориях производится не реже двух раз за сезон лицами, осуществляющими деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме.»*

*Предложение № 3.* Внести изменения, касающиеся процедуры привлечения к ответственности за неустранение надписей на домах.

*Оценка предложения.* Установление процедуры привлечения к ответственности не относится к кругу вопросов, устанавливаемых Правилами благоустройства.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение правовых актов органов местного самоуправления относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления Омской области, определена статьей 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях.

Решением Омского городского Совета от 24.09.2014 № 271 «О муниципальном контроле за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства» установлены меры, принимаемые уполномоченным органом в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки в сфере благоустройства (статья 6). Так, в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом требований правовых актов в сфере благоустройства муниципальный инспектор по благоустройству, проводивший проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, настоящим Решением, обязан:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности.

Постановлением Администрации города Омска от 05.06.2015 № 725-п утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства.

Таким образом, порядок привлечения к ответственности регулируется указанными актами.

*Вместе с тем, учитывая необходимое время на удаление надписи, рабочая группа считает возможным статью 161 Правил благоустройств дополнить абзацем следующего содержания:*

*«Удаление надписей с фасадов должно производиться не позднее 3 дней с момента обнаружения надписи лицом, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением требований настоящего Решения.»*

*Предложение № 4. Установить процедуру привлечения к ответственности за парковку на газонах, детских площадках.*

*Оценка предложения. Установление процедуры привлечения к ответственности не относится к кругу вопросов, устанавливаемых Правилами благоустройства.*

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение правовых актов органов местного самоуправления относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления Омской области, определена статьей 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях.

*Вместе с тем, рабочая группа считает необходимым рекомендовать Администрации города Омска разработать регламент по установлению лиц, нарушающих требования пункта 5 статьи 125 Правил благоустройства, для привлечения их к ответственности.*

2. Начальник управления административной практики и муниципального контроля Администрации города Омска А.С. Задорожный по результатам рассмотрения проекта Решения предложил внести в него изменения, изложив статью 1 проекта Решения в следующей редакции:

«Статья 1.

Внести в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункты 2.1, 2.2 изложить в следующей редакции:

«2.1) киоск – нестационарный торговый объект, предназначенный для оптовой или розничной торговли, осуществляемой без доступа покупателей внутрь сооружения;

2.2) павильон – нестационарный торговый объект, предназначенный для оптовой или розничной торговли, с обслуживанием покупателей внутри помещения;»;

б) в пункте 2.15 исключить слова «(павильон, киоск, палатка)»;

в) пункт 5 после слов «стационарные конструкции» дополнить словами «. Требования к типам, видам, техническим характеристикам знаково-информационных систем устанавливаются нормативным правовым актом Администрации города Омска;»;

г) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) владелец знаково-информационной системы – собственник знаково-информационной системы либо иное лицо, обладающее вещным правом на знаково-информационную систему или правом владения и (или)

пользования знаково-информационной системой на основании договора с ее собственником;»;

д) в пункте 17.1 исключить слова «киосков, павильонов и»;

2) часть 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«1. При уборке площадей, территорий, прилегающих к магазинам, а также проезжей части улиц, дорог, внутриквартальных и межквартальных проездов с усовершенствованным покрытием свежевыпавший снег, уплотненный снег, снежно-ледяные образования, в том числе наледь, должны убираться полностью до усовершенствованного покрытия.»;

3) в статье 39:

а) пункт 2 после слов «на дороги» дополнить словами «, газонные части вдоль полос дорожного полотна»;

б) в пунктах 5 и 6 слова «вывоз и» исключить;

4) части 3 и 4 статьи 79 изложить в следующей редакции:

«3. Места выезда автомобильного транспорта со строительной площадки на период с 16 апреля по 14 октября оборудуются пунктами мойки колес автомобильного транспорта заводского изготовления с замкнутым циклом водооборота и утилизацией стоков, а с 14 октября по 16 апреля – установками пневмомеханической очистки колес автомобильного транспорта.

4. Уборка твердого покрытия мест въезда (выезда) на территорию строительной площадки в период летней уборки от грязи, а в период зимней уборки от снега, уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи, осуществляется полностью до усовершенствованного покрытия.»;

5) в части 1 статьи 135 слова «Ежегодно до 1 мая» заменить словами «В период летней уборки»;

б) статью 164 изложить в следующей редакции:

«Статья 164.

Работы, связанные с ремонтом и покраской фасадов, изменением архитектурного облика жилых, нежилых зданий, а также наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, за исключением объектов культурного наследия, в том числе выявленных объектов культурного наследия, производятся в соответствии с проектом, на основании которого был построен объект, либо паспортом цветового решения фасада, согласованным со структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным Мэром города Омска, в порядке, установленном правовым актом Администрации города Омска.

Указанные работы производятся при наличии ордера на производство работ, полученного в соответствии с настоящим Решением.

В отношении объектов культурного наследия, в том числе выявленных объектов культурного наследия, указанные работы осуществляются в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия.»;

7) пункт 9 статьи 176 после слов «озеленения территорий» необходимо дополнить словами «, за исключением проведения работ, указанных в статье 176.1 настоящего Решения»;

8) дополнить статьей 176.1 следующего содержания:  
«Статья 176.1.

1. При благоустройстве придомовой территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, включая расположенные на таких участках пешеходные дорожки, тротуары, въезды (выезды) во двory, парковки, детские, спортивные и иные площадки, элементы благоустройства, малые архитектурные формы, не требуется получение ордера на производство земляных работ при выполнении следующих видов работ:

1) размещение элементов благоустройства, в том числе пешеходных коммуникаций, игровых, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок для выгула и дрессировки собак, площадок для установки мусоросборных контейнеров – без устройства дренажной системы, с выемкой (разработкой) грунта до глубины не более 0,4 метра, а также гостевых парковок;

2) устройство ограждений, в том числе декоративных, парковочных, – с организацией оснований с заглублением до 0,3 метра, за исключением внешнего ограждения земельного участка, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

2. В границах земельного участка, занятого многоквартирным домом, установка каких-либо ограждений допускается при условии обеспечения беспрепятственного прохода граждан, проезда специализированной техники, аварийных и неотложных служб (скорой помощи, пожарной охраны и т.д.).

3. Малые архитектурные формы должны соответствовать действующим нормам безопасности их конструкции, не иметь повреждений, выступающих гвоздей. Деревянные конструкции должны быть выполнены из остроганного материала, металлические конструкции не должны иметь выступов, заусенец.

4. Выполнение работ, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании решения собственников помещений в многоквартирном доме, принятого на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме, с соблюдением требований в области охраны инженерных коммуникаций (газораспределительных, тепловых, электрических и иных сетей).

В решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме указываются сведения о лице, уполномоченном на представление интересов собственников помещений в многоквартирном

доме по вопросам, связанным с выполнением работ, указанных в части 1 настоящей статьи (далее – уполномоченное лицо).

Уполномоченное лицо не позднее чем за 5 дней до начала работ направляет в территориальное структурное подразделение Администрации города Омска решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с приложением проекта (плана) работ, указанных в части 1 настоящей статьи.»;

9) в статье 177 слова «о закрытии движения» заменить словами «о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств»;

10) дополнить статьей 232.1 следующего содержания:

«Статья 232.1.

Знаково-информационная система, размещенная с нарушением требований, установленных настоящим Решением, демонтируется владельцем данной знаково-информационной системы за свой счет. В случае если владелец знаково-информационной системы не установлен, демонтаж осуществляется уполномоченным структурным подразделением Администрации города Омска за счет средств бюджета города Омска.»;

11) в статье 249 слова «об ограничении или закрытии движения» заменить словами «о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств»;

12) в части 2 статьи 258.3:

а) в пункте 4 точку с запятой заменить точкой;

б) пункт 5 исключить.»

*Оценка предложения:* Статья 1 в предлагаемой редакции не может быть принята, поскольку имеются предложения участников публичных слушаний, которые, возможно, будут включены в проект Решения.

*У рабочей группы имеется следующее мнение по предложениям Администрации города Омска.*

*По пункту 1.* Предложение обусловлено необходимостью уточнения понятий «киоск», «павильон», «некапитальные нестационарные сооружения», приведению их в соответствие с терминологией Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*По пункту 2.* По своей сути внутриквартальными проездами являются проезды, расположенные во дворах жилых домов. Порядок уборки придомовых территорий в зимний период урегулирован статьей 53 Правил благоустройства.

*Рабочей группой предлагается исключить из статьи 23 слова «и внутриквартальных».*

*По пункту 3.* Предложение внесено в целях уточнения нормы о запрете сброса снежных масс, установления запрета на перемещение уплотненного снега, снежно-ледяных образований с тротуаров, обособленного полотна трамвайных путей и остановок общественного транспорта на газонные части вдоль полос дорожного полотна.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*По пункту 4.* Согласно пункту 6.2.7 СП 48.13330.2011 в случае необходимости по требованию органа местного самоуправления лицо, осуществляющее строительство, должно оборудовать строительную площадку, выходящую на городскую территорию, пунктами очистки или мойки колес транспортных средств на выездах, а также устройствами или бункерами для сбора мусора, а на линейных объектах - в местах, указанных органом местного самоуправления.

Требование к оборудованию строительной площадки пунктом мойки колес с замкнутым циклом водооборота и утилизацией стоков ведет к увеличению расходов на строительство. Целесообразно ограничиться только мойкой заводского изготовления. Также, учитывая предложение Фрейдина О.М., *рабочей группой предлагается части 3 и 4 статьи 79 изложить в следующей редакции:*

*«3. Места выезда автомобильного транспорта со строительной площадки на период с 16 апреля по 14 октября оборудуются пунктами мойки колес автомобильного транспорта заводского изготовления, а с 14 октября по 16 апреля – установками пневмомеханической очистки колес автомобильного транспорта.*

*4. Уборка твердого покрытия мест выезда (въезда) с территории строительной площадки в период летней уборки от грязи, бетонной смеси, а в период зимней уборки от снега, уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи, осуществляется полностью до усовершенствованного покрытия.»*

*По пункту 5.* Предложение не противоречит законодательству.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*По пункту 6.* Предложение обусловлено необходимостью приведения статьи 164 Правил благоустройства в соответствие с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*По пункту 7.* Предлагаемая редакция содержит бланкетную норму, указывающую только на виды работ, и не указывающую на правовой статус придомовой территории.

Таким образом, данная формулировка может ввести в заблуждение собственников помещений в МКД.

*Рабочая группа считает целесообразным данную норму оставить в*



прежней редакции.

По пункту 8. Учитывая предложения и возражения А.В. Лихачева, О.М. Фрейдина рабочая группа считает целесообразным проект статьи 176.1 Правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 176.1.

1. При благоустройстве придомовой территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, включая расположенные на таких участках пешеходные дорожки, тротуары, въезды (выезды) во дворы, парковки, детские, спортивные и иные площадки, элементы благоустройства, малые архитектурные формы, не требуется получение ордера на производство земляных работ при выполнении следующих видов работ:

1) устройство пешеходных коммуникаций, игровых, детских и хозяйственных площадок, гостевых парковок, площадок для отдыха, площадок для выгула и дрессировки собак, площадок для установки мусоросборных контейнеров – без устройства дренажной системы, с выемкой (разработкой) грунта до глубины не более 0,5 метра;

2) устройство ограждений, в том числе декоративных, парковочных, – с выемкой (разработкой) грунта до глубины 0,4 метра, за исключением внешнего ограждения земельного участка, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

2. В границах земельного участка, занятого многоквартирным домом, установка каких-либо ограждений допускается при условии обеспечения беспрепятственного прохода граждан, проезда специализированной техники, аварийных и неотложных служб (скорой помощи, пожарной охраны и т.д.).

3. Оборудование детских игровых площадок должно быть заводского изготовления и соответствовать действующим нормам безопасности, принятым в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. Выполнение работ, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании решения собственников помещений в многоквартирном доме, принятого на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме, с соблюдением требований в области охраны инженерных коммуникаций (газораспределительных, тепловых, электрических и иных сетей).

В решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме указываются сведения о лице, уполномоченном на представление интересов собственников помещений в многоквартирном

доме по вопросам, связанным с выполнением работ, указанных в части 1 настоящей статьи, ответственном за проведение этих работ (далее – уполномоченное лицо).

5. Уполномоченное лицо не позднее чем за 5 дней до начала работ направляет в территориальное структурное подразделение Администрации города Омска решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с приложением проекта (плана) работ, указанных в части 1 настоящей статьи.».

По пунктам 9, 11. Предложения внесены в целях приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*Рабочая группа поддерживает данные предложения.*

По пункту 10. Данное предложение обусловлено необходимостью подробной регламентации вопросов, связанных с размещением знаково-информационных конструкций на территории города Омска.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

По пункту 12. Предложение внесено в целях исключения избыточности запрашиваемых документов.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

3. Начальник правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушков доложил по заключению правового управления Омского городского Совета к проекту Решения и высказал следующие предложения.

*Предложение № 1.* Исключить из части 1 статьи 61 Правил благоустройства слова «лицами, осуществляющими деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме.».

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 2.* Исключить из статьи 89 Правил благоустройств слова «к жилым зданиям, нежилым помещениям, расположенным в жилых зданиях, не имеющим непосредственных выходов из них.».

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству. Однако Лихачевым А.В. указано на наличие помещений в жилых домах, доступ к которым осуществляется с использованием помещений, обеспечивающих доступ к жилым помещениям. К таким помещениям относится библиотека и комитет территориального общественного самоуправления, которые находятся в доме № 6 по улице Добровольского и некоторые другие помещения, расположенные на территории города Омска.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 3.* Дополнить статью 111 Правил благоустройства абзацем следующего содержания:

*«При пересечении автомобильных дорог железнодорожными путями на одном уровне (далее – железнодорожные переезды) уборка автомобильных дорог осуществляется до шлагбаума или при отсутствии шлагбаума на расстоянии десяти метров от ближайшего рельса по пути следования.».*

Статью 111.1 Правил благоустройства исключить.

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству. Вместе с тем в данной норме целесообразно указать, кем должна осуществляться уборка автомобильных дорог.

*Рабочей группой предлагается изложить данную норму в следующей редакции:*

*«Обязанности по уборке проезжей части дорог при пересечении автомобильных дорог с железнодорожными путями на одном уровне до шлагбаума или при отсутствии шлагбаума на расстоянии десяти метров от ближайшего рельса по пути следования возлагаются на лиц, осуществляющих уборку и содержание проезжей части дорог.».*

*Предложение № 4.* В подпункте 5 части 1 статьи 258.3 Правил благоустройства слово «Решение» заменить словом «Постановление».

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

4. Председатель Омского городского Совета Г.Н. Горст выступила со следующими предложениями.

*Предложение № 1.* Пункт 26 статьи 1 Правил благоустройства изложить в новой редакции:

*«снос зеленых насаждений – вырубка (спиливание, выкорчевывание) деревьев, кустарников;».*

*Оценка предложения.* Предложение не противоречит законодательству. Однако учитывая позицию А.В. Лихачева, предложение Администрации города Омска, основанное на фактах административной практики при рассмотрении правонарушений в отношении зеленых насаждений, допускаемых на придомовых территориях, *рабочая группа считает целесообразным изложить пункт 26 статьи 1 Правил благоустройства в следующей редакции:*

*«26) уничтожение зеленых насаждений – снос (вырубка, спиливание, выкапывание), а также повреждение зеленых насаждений, повлекшее за собой одновременное прекращение их роста, жизнедеятельности и гибель;».*

*Предложение № 2.* Внести следующие изменения в статью 120 Правил благоустройства:

1) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Работы по сносу методом спиливания и (или) обрезке зеленых насаждений на придомовой территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, осуществляются в порядке, установленном статьей 120.1 настоящего Решения.»;

2) в части 7 после абзаца четырнадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

«При выполнении работ по сносу зеленых насаждений на придомовых территориях многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, компенсационное озеленение не требуется.».

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству.

*Рабочая группа поддерживает предложение.*

*Предложение № 3.* Дополнить Правила благоустройства статьей 120.1 следующего содержания:

«Статья 120.1.

1. Работы по сносу методом спиливания и (или) обрезке зеленых насаждений на придомовой территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, осуществляются на основании решения собственников помещений в многоквартирном доме, принятого на общем собрании таких собственников, с соблюдением требований законодательства в области охраны инженерных коммуникаций (газораспределительных, тепловых, электрических и иных сетей), о сносе методом спиливания и (или) обрезке зеленых насаждений.

2. Решение о целесообразности сноса методом спиливания зеленых насаждений принимается путем проведения очного (заочного) собрания собственников помещений в многоквартирном доме. При этом целесообразным признается снос зеленых насаждений методом спиливания, если за него проголосовали не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

3. Допускаются снос методом спиливания и обрезка аварийно-опасных деревьев без проведения собрания собственников помещений в многоквартирном доме при условии обязательного составления советом многоквартирного дома или органом управления товарищества собственников жилья либо органом управления жилищного кооператива или органом управления иного специализированного потребительского кооператива в трехдневный срок по окончании противоаварийных работ акта выполненных работ с указанием причин проведения работ, с приложением фотоматериалов (графического описания).

4. Лица, осуществляющие деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, земельный участок придомовой территории которого сформирован в установленном порядке, должны вести учет зеленых насаждений, в том числе сноса, обрезки, посадки (пересадки) путем составления схем (описания).».

*Оценка предложения.* Не противоречит законодательству.

*Рабочая группа поддерживает предложение.*

*Предложение № 4.* Дополнить Правила благоустройства нормой, устанавливающей порядок ухода за зелеными насаждениями после компенсационного озеленения.

*Оценка предложения.* Порядок ухода за зелеными насаждениями зависит от погодных условий, механического состава почвы и ее влажности, степени влаголюбия и засухоустойчивости пород деревьев, глубины и ширины залегания корневой системы. Порядок ухода за зелеными насаждениями регламентирован Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999.

Порядок ухода за зелеными насаждениями предусмотрен статьями 63, 118, 123, 129 Правил благоустройства, и уход за зелеными насаждениями после их высадки аналогичен обычному должному уходу за зелеными насаждениями.

*Вместе с тем, в первое время после высадки зеленых насаждений требуется особый уход. Рабочая группа считает возможным дополнить статью 119 Правил благоустройства частью 4 следующего содержания:*

*«4. Новые посадки зеленых насаждений должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153.».*

5. Реут М.В., житель города Омска, высказала следующие предложения:

*Предложение № 1.* Включить в пункт 6 статьи 1 Правил благоустройства понятие «городская территория».

*Оценка предложения.* Понятия «городская территория» определяется из названия правового акта – Решение Омского городского Совета «О

правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска». Согласно статье 2 Правил благоустройства юридические и физические лица обязаны соблюдать чистоту и порядок на всей территории города Омска, в том числе на прилегающих и закрепленных территориях, в соответствии с настоящим Решением.

Учитывая изложенное, городская территория представляет собой совокупность всех земельных участков независимо от форм собственности, находящихся в границах города Омска.

Таким образом, понятие «городская территория» является устоявшимся, общепонятным и не имеет двусмысленного толкования.

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

*Предложение № 2.* Необходимо конкретизировать понятие «в течение рабочего дня» в статье 4 Правил благоустройства.

*Оценка предложения.* Понятие «в течение рабочего дня» является устоявшимся, общепонятным и не имеет двусмысленного толкования. Физические и юридические лица вправе самостоятельно выбирать способ исполнения данного требования, в том числе определять периодичность мероприятий по уборке. Критерием оценки эффективности используемого способа в данном случае является достижение или недостижение указанной цели.

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

*Предложение № 3.* Дополнить статью 1 Правил благоустройства понятием «площадь».

*Оценка предложения.* В Правилах благоустройства площадь понимается как элемент улично-дорожной сети, незастроенных пространств общественного назначения. К элементам улично-дорожной сети относятся улица, проспект, переулок, проезд, набережная, площадь, бульвар, тупик, съезд, шоссе, аллея и иное.

Понятия «площадь», используемое в Правилах благоустройства, является четко выраженным, устоявшимся, общепонятным и не имеет двусмысленного толкования.

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

6. О.М. Фрейдин, директор ООО «Архитектурное ателье «РИМ» высказал следующие предложения.

*Предложение № 1.* Предложил изменить название Правил благоустройства на: «О правилах содержания и обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

*Оценка предложения.* Согласно пункту 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится утверждение

правил благоустройства территории городского округа. Понятие «благоустройство территории города Омска» полностью соответствует определению «благоустройство территории поселения (городского округа)», установленному Законом № 131-ФЗ.

Вопросы содержания территории регламентированы Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» и пр.

Таким образом, название Правил благоустройства соответствует Закону № 131-ФЗ.

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

*Предложение № 2.* Изменить структуру Правил благоустройства, установив параметры, определяющие нормативное содержание зданий и территорий, конкретных ответственных лиц за уборку по каждому адресному объекту, контролирующие организации за соблюдением Правил благоустройства, определив степень ответственности за нарушение Правил благоустройства.

*Оценка предложения.* Правила благоустройства устанавливают общие правила обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска.

Согласно статье 16 Закона № 131-ФЗ установление параметров, определяющих нормативное содержание здания и территорий, не относится к вопросам местного значения.

Установление конкретных ответственных лиц за уборку по каждому адресному объекту не относится к кругу вопросов, регулируемых Правилами благоустройства.

Согласно Уставу города Омска Омский городской Совет является постоянно действующим представительным выборным коллегиальным органом местного самоуправления города Омска. Администрация города Омска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Омск. И именно на Администрацию города Омска возложена организация реализации Решений Омского городского Совета, в частности Правил благоустройства.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение правовых актов органов местного самоуправления относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления Омской области, определена Кодексом Омской области об административных правонарушениях. Принятие законов Омской области и внесение в них

изменений относится к компетенции Законодательного Собрания Омской области.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение. Однако предложение в части изменения структуры Правил благоустройства считает целесообразным.*

*Предложение 3.* Предусмотреть в Правилах благоустройства норму об установке прозрачных (сетчатых) ограждений строительных площадок.

*Оценка предложения.* Ограждения строительных площадок предназначены для предотвращения доступа посторонних лиц на территории и участки с опасными и вредными производственными факторами и обеспечения охраны материальных ценностей строительства. Согласно пункту 1.2 ГОСТ 23407-78. «Ограждения инвентарные строительных площадок и участков производства строительного-монтажных работ. Технические условия» защитно-охранные ограждения должны быть только сплошными.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 4.* Пункт 1 статьи 88 Правил благоустройства дополнить требованиями, запрещающими выезд автомобильного транспорта, в т.ч. бетоносмесителей и бетононасосов, со строительных площадок с неочищенными колесами и иными загрязненными элементами и оборудованием.

*Оценка предложения.* В настоящей редакции пунктом 1 статьи 88 Правил благоустройства установлен запрет на выезд автомобильного транспорта со строительных площадок с неочищенными от грязи колесами на асфальтобетонные дороги, улицы и неблагоустроенные территории.

Данный запрет распространяется на весь автомобильный транспорт независимо от его вида.

*Вместе с тем, учитывая актуальность проблемы, рабочая группа считает целесообразным в пункте 1 статьи 88 Правил благоустройства слово «колесами» заменить словами «, бетонной смеси колесами и другими загрязненными механизмами».*

*Предложение № 5.* Установить нормы, позволяющие ликвидировать строительные площадки, строительство на которых не осуществляется.

*Оценка предложения.* Данное предложение не относится к кругу вопросов, регулируемых Правилами благоустройства.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 6.* Дополнить статью 174 Правил благоустройства следующими нормами.

1. Запрещается размещение рекламных носителей (щитов) на фасадных плоскостях зданий. Для крупных отдельно стоящих торговых центров (более 5000 кв.м торговой площади) допускается размещение рекламных носителей



на фасадных плоскостях, занимающих не более 10 процентов площади фасада по согласованию с уполномоченным органом Администрации города Омска. На кровлях и других торцах зданий может размещаться наружная реклама с согласованием проекта уполномоченным органом Администрации города Омска.

2. Размещение и стилистика вывесок коммерческих предприятий должны выполняться в соответствии с дизайн-кодом, разработанным для отдельной улицы, её участка или района города и согласованным с уполномоченным органом.

3. Запрещается «завешивание» фасадных плоскостей баннерами или иными рекламными материалами «на весь фасад».

4. Запрещается полная оклейка окон, витражей и других остеклённых плоскостей коммерческих предприятий рекламными материалами более чем на 10 процентов от площади остеклённой поверхности. При наличии в коммерческом предприятии остеклённых витрин, они оформляются по проекту, согласованному с уполномоченным органом Администрации города Омска.

Частичная оклейка окон и витражей (не более 20 процентов) возможна при размещении объявлений о продаже или аренде коммерческого помещения.

5. Запрещаются любые изменения фасадов зданий без проектной документации, согласованной уполномоченным органом Администрации.

6. Запрещается установка любых рекламных конструкций и носителей без проекта (паспорта), согласованного с уполномоченным органом Администрации города Омска.

*Оценка предложения.* Предлагаемые нормы, изложенные в пунктах 1 – 4, не относятся к кругу вопросов, регулируемых Правилами благоустройства. Типы и виды рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Омска, требования к рекламным конструкциям с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Омска установлены Правилами установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Омске, размещения рекламы на транспортных средствах, находящихся в муниципальной собственности города Омска, принятыми Решением Омского городского Совета от 25.06.2014 № 253.

Статьей 164 Правил благоустройства установлено, что работы, связанные с ремонтом и покраской фасадов, изменением архитектурного облика жилых, нежилых зданий, а также наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, производятся в соответствии с проектом, на основании которого был построен объект, либо паспортом цветового решения фасада, согласованным со структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным Мэром города Омска, в порядке, установленном правовым актом Администрации города Омска.

Указанные работы производятся при наличии ордера на производство работ, полученного в соответствии с настоящим Решением.

Таким образом, норма, изложенная в пункте 5, аналогична с имеющейся нормой Правил благоустройства. Соответственно, дополнение статьи 174 данной нормой нецелесообразно.

Согласно статье 226 Правил благоустройства работы по размещению (установке) рекламных конструкций на зданиях, сооружениях, киосках, павильонах, остановочных навесах производятся на основании ордера на производство работ.

Пунктом 3 статьи 250 Правил благоустройства определен перечень необходимых документов для получения ордера на установку рекламной конструкции.

Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории города Омска, аннулирование таких разрешений», утвержденным Постановлением Администрации города Омска от 28.03.2012 № 462-п, установлен порядок выдачи разрешения на установку рекламной конструкции.

Учитывая, что вопросы согласования размещения рекламных конструкций урегулированы вышеперечисленными правовыми актами, дополнение статьи 174 предлагаемыми нормами нецелесообразно.

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

*Вместе с тем, представленное предложение необходимо направить для рассмотрения в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка.*

*7. А.В. Лихачев, председатель Омского регионального общества потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства предложил следующее.*

*Предложение № 1. Ввести понятия «межквартирный проезд», «внутриквартирный проезд», «внутридомовой проезд».*

*Однако формулировок указанных понятий не представлено.*

*Оценка предложения. В Правилах благоустройства отсутствует словосочетание «внутридомовой проезд». В федеральном законодательстве отсутствуют понятия «межквартирный проезд», «внутриквартирный проезд». Очевидно, это связано с тем, что межквартирные и внутриквартирные проезды предназначены для движения транспортных средств, соответственно, они как объекты транспортной инфраструктуры, являются автомобильной дорогой.*

*Рабочая группа не поддерживает предложение.*

*Предложение № 2. Текст статьи 23 Правил благоустройства дополнить словами следующего содержания: «, кроме территорий, относящихся к земельным участкам под многоквартирными домами, где степень очистки*

определяется решением общего собрания собственников помещений и (или) договором с управляющей (обслуживающей) организацией.».

*Оценка предложения.* Аналогичное предложение высказано Ю.Н. Федотовым – депутатом Омского городского Совета, которому дана оценка рабочей группой.

*Предложение № 3.* Изменить в Правилах благоустройства термин «придомовая территория» на «земельный участок под многоквартирным домом» в связи с тем, что понятие «придомовая территория» отменено с 2005 года.

*Оценка предложения.* Согласно пункту 24 Минимального перечня под придомовой территорией понимается земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома.

Понятие «придомовая территория», изложенное в Правилах благоустройства аналогично вышеизложенному определению.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 4.* В пункте 2 статьи 1 проекта Решения увеличить выемку (разработку) грунта до 0,5 метра.

*В рамках обсуждения пункта 8 статьи 1 проекта Решения, представленного Администрацией города Омска, статья 176.1 Правил благоустройства изложена в новой редакции, предусматривающей выемку (разработку) грунта до 0,5 метра.*

*Предложение № 5.* Изменить редакцию статьи про покос травы, поскольку собственники вправе сами решать, какого размера быть траве.

*Оценка предложения.* Аналогичное предложение высказано Ю.Н. Федотовым – депутатом Омского городского Совета, которому дана оценка рабочей группой.

*Предложение № 6.* Рассмотреть вопросы о правовом положении, порядке установки и демонтажа контейнерной площадки, контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора.

*Оценка предложения.* Установка и демонтаж контейнерной площадки относятся к категории земляных работ. Требования к контейнерной площадке установлены статьей 11 Правил благоустройств, порядок получения ордера на установку и демонтаж контейнерной площадки установлен частью 9 статьи 249 Правил благоустройства.

Так, согласно статье 11 Правил благоустройства площадки для установки мусоросборных контейнеров размещаются удаленными от окон жилых зданий, границ земельных участков детских учреждений, детских площадок, спортивных площадок, мест отдыха на расстояние не менее чем 20 метров, на участках жилой застройки - не далее 100 метров от дальнего входа в здание, считая по кратчайшему расстоянию от входа до

мусоросборного контейнера.

В исключительных случаях в районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения установленных разрывов от мест временного хранения отходов, эти расстояния устанавливаются в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами, устанавливающими требования к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления. Согласно пункту 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88. «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» расстояния устанавливаются комиссионно – с участием районного архитектора, жилищно-эксплуатационной организации, квартального комитета, санитарного врача. Акты комиссий должны утверждаться исполкомами местных Советов народных депутатов.

*Учитывая отсутствие в настоящее время органов, указанных в пункте 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88, а также отсутствие акта органа местного самоуправления по данному вопросу, рабочая группа считает необходимым обратиться к Администрации города Омска с предложением о создании комиссии по установлению допустимых расстояний до мест временного хранения отходов в местах сложившейся застройки. В состав комиссии должны быть включены представители Роспотребнадзора по Омской области, представители административного округа, в том числе архитектор округа, представитель собственников земельного участка и представитель организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, расположенном на данном земельном участке и депутат Омского городского Совета, на избирательном округе которого необходимо урегулировать разногласия.*

*Предложение № 6. О внесении следующих изменений в предложения Г.Н. Горст – Председателя Омского городского Совета:*

1) оставить термин «уничтожение зеленых насаждений».

2) уточнить, что снос аварийного дерева по решению совета многоквартирного дома возможен только при условии, если совет многоквартирного дома наделен полномочиями по принятию решения о признании дерева аварийными.

*По пункту 1. Предложение учтено, рабочей группой предложена новая редакция понятию «уничтожение зеленых насаждений».*

*По пункту 2. Спиливание и обрезка аварийно-опасных деревьев без проведения собрания собственников помещений в многоквартирном доме осуществляется исключительно при условии обязательного составления советом многоквартирного дома или органом управления товарищества собственников жилья либо органом управления жилищного кооператива или органом управления иного специализированного потребительского кооператива в трехдневный срок по окончании противоаварийных работ акта выполненных работ с указанием причин проведения работ, с приложением фотоматериалов (графического описания).*

Данное условие позволяет исключить недобросовестность собственников придомовой территории по отношению к зеленым насаждениям.

*Рабочая группа не поддерживает предложение по пункту 2.*

8. К.А. Исупов, житель города Омска, высказался об управлении мегаполисом при единоличном управлении Мэром, возможности получения из мусора денег. Однако предложений по теме публичных слушаний не последовало.

9. А.В. Бурых, ведущий эксперт «Некоммерческое партнёрство «Жилкоммунстройсертификация» высказал следующие предложения.

*Предложение № 1.* Разработать приложение к Правилам благоустройства, устанавливающего порядок установки, переноса, реконструкции и ликвидации мест складирования мусора.

*Предложение № 2.* В связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – Правила обращения с твердыми коммунальными отходами) привести в соответствие с ним статьи 102, 103 Правил благоустройства.

*Оценка предложения.* Согласно пункту 1 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, настоящие Правила устанавливают порядок осуществления сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного сбора).

По состоянию на 13 декабря 2016 года отсутствуют правовые акты Омской области, регулирующие данные вопросы.

Таким образом, приведение Правил благоустройства в соответствие с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, без правовых актов Омской области по вопросам: организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; порядка

сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора), преждевременно.

В настоящее время вопросы сбора отходов на территории города Омска урегулированы Решением Омского городского Совета от 07.12.2005 № 305 «Об утверждении Порядка сбора отходов на территории города Омска».

*Учитывая проблемы правового регулирования порядка установки, переноса, реконструкции и ликвидации мест складирования твердых коммунальных отходов, рабочая группа по данному предложению рекомендует комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта:*

1) направить в Администрацию города Омска обращение о необходимости разработки проекта правового акта, регулирующего вопросы установки, переноса, реконструкции и ликвидации мест складирования твердых коммунальных отходов;

2) создать рабочую группу по разработке правового акта, регулирующего вопросы установки, переноса, реконструкции и ликвидации мест складирования твердых коммунальных отходов. В данную рабочую группу включить А.В. Бурых, А.В. Лихачева;

3) держать на контроле вопрос «Об обращении с твердыми коммунальными отходами на территории города Омска».

10. В.М. Могилин, председатель ГСК «Восток – 61» высказал следующие предложения.

*Предложение № 1.* Внести в Правила благоустройства норму, позволяющую собственникам гаражных кооперативов проводить работы по благоустройству без получения ордера на производство земляных работ по аналогии с собственниками придомовой территории МКД.

*Оценка предложения.* Собственники земельных участков гаражных кооперативов, у которых земельные участки, границы и размер которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности членам кооператива, должны иметь такие же права как и собственники придомовой территории МКД.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 2.* Переформулировать статью 115 Правил благоустройства с учетом терминологии, приведенной в статье 1 Правил благоустройства относительно прилегающих и закрепленных территорий, а именно:

«Закреплению за физическими и юридическими лицами подлежат части (отдельные участки) прилегающих территорий, находящихся в границах одного административного округа города Омска с целью обеспечения содержания и уборки этих территорий. Закрепление частей (отдельных участков) территорий общего пользования (прилегающих

территорий) выполняются с учетом действующих, утвержденных проектов планировки и межевания данных территорий.».

*Оценка предложения.* Параграфом 9 главы 2 Правил благоустройства определены лица, ответственные за уборку прилегающих территорий и вывоз с прилегающих территорий образовавшегося мусора, а также установлены границы прилегающих территорий.

В параграфе 10 главы 2 Правил благоустройства определены правила закрепления территории для уборки. То есть, кроме уборки прилегающей территории, границы которой определены в параграфе 9 Правил благоустройства, возможно закрепление для уборки иной территории.

В соответствии со статьей 1 Правил благоустройства территория закрепляется для уборки только на основании соглашения, заключаемого территориальными структурными подразделениями Администрации города Омска с собственником, владельцем, пользователем или арендатором земельного участка, здания, сооружения нестационарного торгового объекта.

Согласно статье 115 Правил благоустройства закрепленная территория должна непосредственно примыкать к границам прилегающей территории и должна находиться в границах одного административного округа города Омска (то есть закрепление территории осуществляется с учетом интересов хозяйствующих субъектов).

При закреплении территории не требуется утверждение проектов планировки и межевание данных территорий.

*Предложение в предлагаемой редакции нецелесообразно. При этом рабочая группа считает целесообразным уточнить понятие «закрепленная территория», уточнив, что закрепленная территория – участок территории общего пользования, закрепленный за собственником, владельцем, пользователем или арендатором земельного участка, здания, сооружения нестационарного торгового объекта для содержания и уборки на основании соглашения, заключаемого территориальными структурными подразделениями Администрации города Омска в соответствии с настоящим Решением.*

*Предложение № 3.* Дополнить статью 116 Правил благоустройства следующей нормой, обеспечивающей работоспособность данной статьи на практике:

«В случае неисполнения территориальным подразделением Администрации города Омска в отношении какой-либо территории общего пользования функций, предусмотренных настоящей статьей, на данное структурное подразделение возлагается обязанность содержания и уборки этой территории.».

*Оценка предложения.* Статьей 116 Решения Правил благоустройства определено, что территориальные структурные подразделения Администрации города Омска составляют списки закрепленных территорий с описанием границ, обеспечивают изготовление схем территорий,

подлежащих закреплению, и организуют работу по заключению соглашений для содержания и уборки закрепленной территории с собственниками, владельцами, пользователями или арендаторами земельного участка, здания, сооружения, нестационарного торгового объекта.

По информации Администрации города Омска неразрешенных проблем при реализации данной нормы не возникает.

Данное предложение противоречит Положению о департаменте городского хозяйства Администрации города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 443, согласно которому вопросы организация обеспечения чистоты и порядка на территории общего пользования отнесены к компетенции департамента городского хозяйства Администрации города Омска.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

11. О.А. Рассомахина, жительница города Омска, высказала следующие предложения.

*Предложение № 1.* В пункте 15 статьи 1 Правил благоустройства дополнить перечень видов крупногабаритного мусора.

*Оценка предложения.* Согласно пункту 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, под крупногабаритными отходами понимаются твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение в части дополнения перечня крупногабаритного мусора в соответствии с указанным определением.*

*Предложение № 2.* Правила благоустройства дополнить понятиями «межквартальный проезд» и «внутриквартальный проезд».

*Оценка предложения.* Аналогичное предложение высказано А.В. Лихачевым.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 3.* Уточнить формулировки статьи 38 Правил благоустройства. В частности уточнить объем накопления снега и размер ледяных образований, подлежащих уборке.

*Оценка предложения.* Согласно пункту 4.6.1.23 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, удаление наледей и сосулек с кровли производится по мере необходимости.

Согласно пункту 3.3.25 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115, в сезон снегопадов периодически проверяется толщина снежного покрова на крышах, а также наличие наледей и источников их появления; в



целях предотвращения возникновения аварийных перегрузок покрытий организуется систематическое удаление снега и наледей с крыш зданий и сооружений.

Согласно пункту 17 Инструкции по организации охраны жизни и здоровья детей в детских садах и на детских площадках, утвержденной Минпросом РСФСР 30.08.1955, крыши всех построек на участках детского сада должны своевременно очищаться от снега; нельзя допускать образования по краям крыш свисающих глыб снега и сосулек.

Согласно пункту 2.16 Указаний по технической эксплуатации крыш жилых зданий с рулонными, мастичными и стальными кровлями, утвержденными Приказом Минжилкомхоза РСФСР от 29.12.1984 № 614, наледи на свесах крыш с наружным водоотводом следует периодически удалять, не допуская образования сосулек, представляющих угрозу для пешеходов.

Порядок уборки крыш в зимний период, изложенный в статье 38 Правил благоустройства, аналогичен с вышеуказанными нормами правовых актов, в которых не определен объем накопления снега и размер ледяных образований, для решения вопроса о необходимости проведения уборки.

Определить объем накопления снега и размер ледяных образований, в целях решения вопроса об их уборке, не представляется возможным, поскольку опасность схода снега с крыш и падения сосулек зависит не исключительно из-за их величины. Это зависит от перепадов температур, направления и силы ветра, других природных условий.

Таким образом, часть 1 статьи 38 Правил благоустройства соответствует нормам законодательства.

*Вместе с тем, рабочая группа считает, что отсутствие в вышеуказанных правовых актах критериев определения объема накопления снега и размера ледяных образований, подлежащих уборке, дает возможность лицам, осуществляющим контроль за исполнением требований Правил благоустройства, необоснованно привлекать к ответственности юридических лиц.*

*Рабочей группой предлагается статью 38 Правил благоустройства дополнить нормой следующего содержания:*

*«В случае обнаружения лицом, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением требований настоящего Решения, ледяных образований на крышах, карнизах, водосточных трубах жилых и нежилых зданий, представляющих опасность для людей и имущества, их удаление должно производиться в течение суток.»*

*Предложение № 4. Дополнить нормой о субботниках, проводимых согласно постановлению Мэра города Омска.*

*Оценка предложения. Целесообразно предусмотреть в Правилах благоустройства норму о проведении субботника, с указанием перечня вопросов, которые должны быть отражены в правовом акте администрации*

города Омска. К такому перечню следует отнести вопросы организации вывоза мусора, обеспечения инвентарем для уборки, посадочным материалом, ответственных лиц в каждом округе и пр.

*Рабочая группа поддерживает данное предложение.*

*Предложение № 5.* Об установлении конкретных мер ответственности за нарушение тех или иных норм Правил благоустройства.

*Оценка предложения.* В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение правовых актов органов местного самоуправления относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления Омской области, определена статьей 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях.

Установление иной ответственности за несоблюдение Правил благоустройства не относится к компетенции Омского городского Совета.

*Рабочая группа не поддерживает данное предложение.*

12. А.Т. Токсанова, житель города Омска, председатель КТОС «Кировец – 2» предложила следующее.

*Предложение № 1.* Из части 2 статьи 103 исключить слово «самостоятельно», поскольку фактически вывоз бытовых отходов и мусора осуществляется в ближайший бункер.

*Оценка предложения.* Согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) с 1 января 2016 года деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежат лицензированию.

*Таким образом, рабочая группа поддерживает данное предложение, и в целях приведения статьи 103 Правил благоустройства в соответствии с Законом № 99-ФЗ необходимо:*

- часть 2 изложить в следующей редакции:

*«2. Вывоз бытовых отходов и мусора осуществляется лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, путем заключения договора со специализированной организацией, имеющей соответствующую лицензию.»;*

- часть 3 исключить;

- в части 4 исключить слова «или иными документами (талон, квитанция)».

*Предложение № 2.* О разработке отдельного правового акта о порядке сбора мусора в секторе индивидуального жилого строительства.

*Оценка предложения.* Аналогичное предложение высказано А.В. Бурых, которому дана оценка рабочей группы при рассмотрении предложения.

II. Рекомендовать Омскому городскому Совету принять доработанный проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Председатель рабочей группы  
по организации и проведению  
публичных слушаний



Ю.Н. Федотов