



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОМСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Лермонтова, 27, г. Омск, 644024

*Орг. управление
Ген. Секретарь*

Председателю Омского городского
совета

Горст Г.Н.

Ул. Думская, 1, г. Омск
Факс 30-55-19

*Ген. Секретарь
11.10.16*

06.10.2016 № 28/15-02-2016/3571

ПРОТЕСТ

на ст. 111.1 Решения Омского городского совета «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 25.07.2007 № 45

Статьей 111.1 Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Омска, утвержденных решением Омского городского совета от 25.07.2007 № 45 (в редакции решений Омского городского Совета от 23.07.2008 № 172, от 22.07.2009 № 270, от 21.04.2010 № 329, от 28.11.2012 № 82, от 27.03.2013 № 113, от 16.07.2014 № 262, от 15.06.2016 № 455) (далее – Правила благоустройства) предусмотрено, что обязанности по уборке проезжей части дорог, тротуаров и пешеходных зон, находящихся на железнодорожных переездах, переходах через железнодорожные пути и расположенных с ними на одном уровне, в том числе по вывозу образовавшегося на указанных территориях мусора, возлагается на лиц, осуществляющих содержание и обслуживание железнодорожных путей.

Данная статья Правил благоустройства не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и подлежит изменению по следующим основаниям.

Указанной статьей Правил благоустройства урегулированы вопросы использования и эксплуатации полос отвода железных дорог, которые расположены на федеральных землях, а также незаконно возложена обязанность по содержанию вышеописанных (в ст. 111.1 Правил благоустройства) частей полосы отвода железных дорог на лиц, которые в силу требований закона не в каждом случае могут быть ответственными за их содержание.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 17-ФЗ) полоса отвода железных дорог - земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций; водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль

№ ДБ 000839

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ		
№ 10	10	2016 г.
Вх.	2280	

железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта.

В соответствии с частями 4, 5 ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации земли промышленности и иного специального назначения, занятые федеральными энергетическими системами, объектами использования атомной энергии, федеральным транспортом, путями сообщения, объектами федеральной информатики и связи, объектами, обеспечивающими космическую деятельность, объектами обороны и безопасности, объектами оборонного производства, объектами, обеспечивающими статус и защиту Государственной границы Российской Федерации, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации, являются федеральной собственностью. Порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории (если иное не указано в Земельном Кодексе), устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении указанных земель, находящихся в федеральной собственности.

В силу ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации порядок установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог определяется Правительством Российской Федерации.

Аналогичные требования закона в части отнесения названных вопросов к компетенции Правительства Российской Федерации предусмотрены в ст. 9 Закона № 17-ФЗ, согласно которой порядок установления и использования полос отвода определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог», согласно которому границы полосы отвода устанавливаются с учетом норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода, утверждаемых Министерством транспорта Российской Федерации.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 126 от 06.08.2008 «Об утверждении норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода железных дорог, а также норм расчета охранных зон железных дорог» установлены требования, предъявляемые к содержанию полосы отвода - соблюдать установленный порядок использования полосы отвода, содержать земельные участки в пределах полосы отвода способами, которые не должны наносить ущерб земле как природному объекту; не допускать загрязнения окружающей природной среды, захламления и заболачивания земель.

В силу требований ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В результате совершения сделок и заключения договоров, обязанность по

содержанию имущества в отдельных (оговоренных законом) случаях может переходить на иных законных владельцев, но не в каждом таком случае организация, эксплуатирующая железнодорожные пути, откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути, будет являться лицом, ответственным за их содержание.

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» деятельность органов местного самоуправления должна осуществляться в пределах их полномочий.

Между тем, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа. Земли, на которых расположены железнодорожные пути, а также откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути, в силу требований ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации являются федеральными землями, определение порядка установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, а также регулирование вопросов в данной части в отношении федеральных земель в компетенцию органов местного самоуправления не входит, поскольку отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

В связи с изложенным, ст. 111.1 Правил благоустройства содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные п. п. «д» п. 3 и п. п. «а» п. 4 Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Применение ст. 111.1 Правил благоустройства может повлечь коррупционные проявления со стороны должностных лиц администрации г. Омска при осуществлении контроля за выполнением указанного нормативного правового акта коммерческими предприятиями, в том числе организациями, эксплуатирующими железнодорожные пути.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, ст. 111.1 Правил благоустройства противоречит требованиям земельного законодательства, законодательства об организации местного самоуправления, а также законодательства о порядке использования полос отвода железных дорог и содержит в себе коррупциогенные факторы.

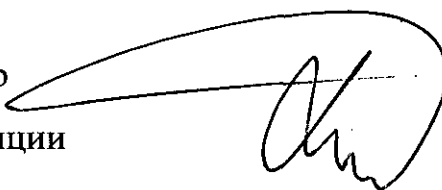
Согласно ст. 48 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, а также судом.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест.
2. Статью 111.1 Решения Омского городского совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» изменить, привести его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.
3. Протест подлежит обязательному рассмотрению с участием представителя Омской транспортной прокуратуры в течение 10 дней с момента его поступления.
4. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста заблаговременно уведомить Омскую транспортную прокуратуру.
5. О результатах рассмотрения протеста сообщить Омскому транспортному прокурору в письменной форме в установленный законом срок.

Транспортный прокурор
младший советник юстиции



Д.В. Козловский