



**Прокуратура
Российской Федерации**

Прокуратура Омской области

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА**

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

22.09.2016 № 7-05-2016/13222

Омский городской Совет

*Средств управления
на Совет*

*А.В. Горелов
22.09.16*

ПРОТЕСТ

На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015)

Прокуратурой г. Омска проведена проверка соответствия действующему законодательству Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015) (далее – Решение № 71), в ходе которой выявлены многочисленные нарушения требований действующего законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров.

Так, согласно части 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Из положений Решения № 71 следует, что предметом открытого конкурса является право на заключение договора об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования.

На основании части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица,

Серия АБ № 029430

22 09 16
2139

индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Вместе с тем, статьей 4 Решения № 71 предусмотрены требования для участников (могут быть юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при этом, участники договора простого товарищества не отражены в качестве участников конкурса) открытого конкурса на право заключения договора об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее – конкурс), которые Федеральным законом № 220-ФЗ не предусмотрены, среди которых: неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством, на день подачи заявки на участие в конкурсе (подпункт 2 статьи 4 Решения № 71); наличие на праве собственности или на ином законном основании необходимых для регулярных перевозок пассажиров в городском сообщении транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащенных в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, соответствующих требованиям конкурсной документации, а также наличие гарантии перевозчика о замене в течение 3 лет транспортных средств пассажировместимостью до 15 мест (подпункт 4 статьи 4 Решения № 71); наличие необходимого для осуществления перевозок пассажиров имеющимися транспортными средствами количества водителей транспортных средств, заключивших с участником конкурса трудовые договоры и имеющих водительские удостоверения, подтверждающие право на управление

транспортными средствами соответствующих категорий (подпункт 6 статьи 4 Решения № 71).

Кроме того, частью 2 статьи 10 Решения № 71 предусмотрены документы, прилагаемые к заявке на участие в конкурсе, подтверждающие наличие указанных требований, а именно: копии трудовых договоров с водителями указанных в заявке транспортных средств, а также копии водительских удостоверений указанных лиц; гарантийное письмо перевозчика с указанием сроков замены и количества транспортных средств, подлежащих замене (в обязательном порядке предоставляется перевозчиками, имеющими транспортные средства пассажироместимостью до 15 мест).

При этом, предоставление данных документов не предусмотрено Федеральным законом № 220-ФЗ.

В соответствии с пунктами 9, 10 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены сведения, среди которых, виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса, а также экологические характеристики транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Вместе с тем, пунктом 3 части 3 статьи 5 Решения № 71 указанные сведения, которые должны содержаться в Лоте, выставленном на конкурс, не отражены. При этом, такое условие, как пассажироместимость, Федеральным законом № 220-ФЗ не предусмотрено.

На основании части 1 статьи 15 Решения № 71 оценка заявки участника конкурса осуществляется по балльной системе в соответствии с критериями, определенными приложением № 3 к данному Решению, на основании данных, содержащихся в документах, представленных участником конкурса.

Приложением № 3 к Решению № 71 определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, среди которых пассажироместимость транспортных средств, наличие административной ответственности и способы управления и контроля за движением транспортных средств по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или

участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, в приложении № 3 к Решению № 71 определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, не предусмотренные частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Вместе с тем, частью 1 статьи 17 Решения № 71 предусмотрено, что по результатам конкурса между победителем конкурса и организатором пассажирских перевозок заключается договор об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования в течение срока, указанного в извещении о проведении конкурса.

При этом, в случае если победитель конкурса в срок, предусмотренный извещением о проведении конкурса, не представил организатору пассажирских перевозок подписанный им договор, победитель конкурса признается уклонившимся от заключения договора (часть 2 статьи 17 Решения № 71).

Частью 4 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был

признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

При этом, частью 2 статьи 19 Решения № 71 предусмотрено, что в случае признания конкурса несостоявшимся по основанию, предусмотренному пунктом 3 части первой статьи 18 данного Решения (к участию в конкурсе был допущен один перевозчик), с единственным участником конкурса заключается договор, вместо выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, как это указано в части 4 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, статьей 22 Решения № 71 предусмотрено, что временный допуск перевозчика к осуществлению перевозок пассажиров по регулярному маршруту (далее - временный допуск) осуществляется организатором пассажирских перевозок исключительно в случаях, если:

- 1) договор не заключен в порядке, установленном данным Решением;
- 2) заключенный договор расторгнут досрочно, и при этом не заключен договор в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 19 данного Решения (в случае уклонения победителя конкурса от заключения договора договор предлагается заключить участнику конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер).

Вместе с тем, Федеральным законом № 220-ФЗ временный допуск перевозчика к осуществлению перевозок не предусмотрен.

При этом, на основании части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

- 1) после наступления предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 29 данного Федерального закона обстоятельств (в связи с организацией нового маршрута, либо свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок) и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса;

- 2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Таким образом, условия, при которых перевозчику предоставляется право осуществления перевозок пассажиров по регулярному маршруту без

проведения конкурса, противоречат требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

В соответствии с пунктом 13 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 15.02.2016) одним из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе, устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.

Также, в указанных нормах Решения № 71 имеются признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «в» п. 3, п/п «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), а также наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2015) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

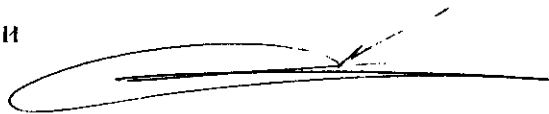
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Статью 4, часть 2 статьи 10, пункт 3 части 3 статьи 5, часть 1 статьи 15, части 1, 2 статьи 17, часть 2 статьи 19, статью 22 Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015), приложение № 3 к данному Решению изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

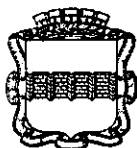
2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Омска в письменной форме.

Прокурор города
старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 сентября 2016 года № 1667

г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 22.09.2016 № 7-05-2016/18222 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 22.09.2016 № 7-05-2016/18222 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 22.09.2016 № 7-05-2016/18222 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска» (в ред. от 08.07.2015)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Омского городского Совета А.А. Сокина.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст