



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

04.08.2017 № 7-05-2017/ 13856

*От управления
№ 08*

*1 Н. Герет
08.08.2017*
Омский городской Совет

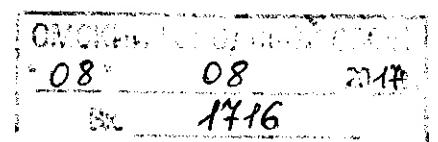
ПРОТЕСТ

На пункт 1 части 1 статьи 6, Приложение № 2 к решению Омского городского Совета от 20.11.2013 № 177 «О муниципальном земельном контроле на территории города Омска» (ред. от 26.04.2017)

Прокуратурой города Омска проведена проверка законности решения Омского городского Совета от 20.11.2013 № 177 «О муниципальном земельном контроле на территории города Омска» (далее – Решение).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Решения в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом требований земельного законодательства муниципальный земельный инспектор, проводивший проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, настоящим Решением, обязан выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения по форме согласно приложению № 2 к настоящему Решению.

На основании пункта 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.



В силу пункта 3 статьи 72 ЗК РФ органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

Согласно пунктам 5, 6, 7, 8 статьи 72 ЗК РФ в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, указанного в пункте 5 настоящей статьи, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение осуществляется в соответствии с указанным законодательством.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 ЗК РФ муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

Постановлением Правительства Омской области от 11.03.2015 года № 55-п утвержден порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Омской области.

Согласно пункту 9 приведенного порядка по результатам проведенной в отношении гражданина проверки составляется акт проверки, который подписывается должностным лицом уполномоченного органа, проводившим проверку.

Право выдавать обязательные для исполнения предписания физическим лицам по результатам муниципального земельного контроля приведенным порядком не предусмотрено.

Из содержания приведенных выше норм земельного законодательства и положений статьи 71 ЗК РФ усматривается, что обязательные для

исполнения предписания в отношении граждан выносятся только по результатам государственного земельного надзора уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Отсутствуют такие полномочия и в пункте 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где к вопросам местного значения городского округа отнесено осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа.

Таким образом, федеральным законодательством должностным лицам органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, полномочия по вынесению юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам обязательных для исполнения предписаний не предоставлены.

Данные выводы подтверждаются сложившейся судебной и правоприменительной практикой (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Омского областного суда от 03.05.2017 по делу № 33а-2879/2017).

В Решении имеются признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - широта дискреционных полномочий.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Пункт 1 части 1 статьи 6, Приложение № 2 к решению Омского городского Совета от 20.11.2013 № 177 «О муниципальном земельном контроле на территории города Омска» (ред. от 26.04.2017) исключить.

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру города Омска в установленный законом десятидневный срок.

И.о. прокурора города

советник юстиции



С.А. Картавец