



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

04.03.2016 № 7-05-2016/3812

Омский городской Совет

*СРОЧНО  
На Совет*

*Т.А. Доротея  
09.03.16*

## ПРОТЕСТ

На отдельные нормы Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015)

По результатам проверки, проведенной прокуратурой города Омска, установлено, что отдельные нормы Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015), противоречат требованиям законодательства.

Решением Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015) (далее - Решение) утверждено Положение о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками (далее - Положение).

Пунктом 2 Решения установлено, что возмещение расходов, связанных со служебными командировками производится за счет средств, предусмотренных в бюджете города Омска на содержание Омского городского Совета, в том числе депутатам Омского городского Совета.

В силу п. 1 Положения данный правовой акт устанавливает нормативы возмещения расходов на служебные командировки, в том числе, для депутатов Омского городского Совета, с целью обеспечения необходимых

Серия АБ № 054550

09

03

46

условий для осуществления ими своих полномочий и выполнения должностных обязанностей в служебных командировках.

Пунктами 2, 2.1, 2.1.1, 2.2, 2.2.1, 2.3 Положения предусмотрено, что при направлении депутатов Омского городского Совета в служебные командировки им обеспечивается: возмещение расходов по проезду к месту командирования и обратно (включая оплату услуг по оформлению проездных документов и предоставлению постельных принадлежностей) на основании предъявленных документов по нормам; возмещение расходов по бронированию и найму жилого помещения (кроме тех случаев, когда командированным лицам предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, по нормам; возмещение иных расходов, произведенных с разрешения или ведома лица, направившего в служебную командировку.

В соответствии с п. 4 Положения всем депутатам Омского городского Совета оплачиваются услуги залов официальных лиц и делегаций, организуемых в составе железнодорожных и автомобильных вокзалов (станций), морских и речных портов, аэропортов (аэродромов), открытых для международных сообщений (международных полетов).

В силу пункта 5 Положения командированному депутату Омского городского Совета оплачиваются расходы по проезду до станции, пристани, аэропорта при наличии документов (билетов), подтверждающих эти расходы.

Согласно пунктам 6 - 6.5, 7 - 10 Положения при направлении депутата Омского городского Совета в служебную командировку на территорию иностранного государства ему дополнительно возмещаются: расходы на оформление заграничного паспорта, визы и других выездных документов; обязательные консульские и аэродромные сборы; сборы за право въезда или транзита автомобильного транспорта; расходы на оформление обязательной медицинской страховки; иные обязательные платежи и сборы.

При направлении депутата Омского городского Совета в служебную командировку за пределы территории Российской Федерации суточные, надбавки к суточным выплачиваются в иностранной валюте в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации для работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Срок служебной командировки депутата Омского городского Совета определяется лицом, направившим его в командировку, с учетом объема, сложности и других особенностей служебного задания.

Днем выезда в служебную командировку считается день отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства от постоянного места осуществления депутатом Омского городского Совета своих полномочий, а днем приезда из служебной командировки - день прибытия указанного транспортного средства в постоянное место осуществления депутатом Омского городского Совета своих полномочий.

Направление депутата Омского городского Совета в служебную командировку оформляется первичными учетными документами в

соответствии с установленными унифицированными формами первичной учетной документации по учету труда и его оплаты.

Вместе с тем, данные нормы Решения и Положения противоречат требованиям законодательства в части направления в служебные командировки и предоставления соответствующих возмещений всем депутатам Омского городского Совета по следующим основаниям.

В силу пункта 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 166 Трудового кодекса Российской Федерации служебной командировкой является поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

Статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что работник - это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Согласно ст. 15 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения это - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

На основании чч. 3, 5 ст. 15 Устава города Омска депутат Омского городского Совета осуществляет свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Количество депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливается Омским городским Советом в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение об исполнении полномочий депутатом на постоянной основе принимается Омским городским Советом.

Правовое положение депутата Омского городского Совета определяется федеральными законами, законами Омской области, Уставом города Омска и Решениями Омского городского Совета.

Таким образом, деятельность депутатов Омского городского Совета, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, не отвечает

предусмотренным признакам трудовых отношений, соответственно трудовой не является.

С учетом изложенного, указанные нормы Решения и Положения противоречат требованиям законодательства в части возмещения депутатам Омского городского Совета, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов, связанных со служебными командировками.

Кроме того, пунктом 2.4 Положения введены определенные ограничения гражданских прав организаций.

Так, установлено, что при направлении депутатов Омского городского Совета, муниципальных служащих Омского городского Совета в служебные командировки им обеспечивается предоставление рабочего места, пользование необходимыми материалами и оборудованием, а также всеми видами средств связи и транспортными средствами организаций, в которые депутаты Омского городского Совета, муниципальные служащие Омского городского Совета направлены для осуществления полномочий и выполнения должностных обязанностей.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

С учетом изложенного, пункт 2.4 Положения также противоречит действующему законодательству, содержит признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «б», «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: определение компетенции по формуле «вправе»; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Помимо прочего, п.п. 2.2, 2.2.1, 2.2.2 Положения предусмотрено возмещение расходов по бронированию и найму жилого помещения (кроме тех случаев, когда командированным лицам предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, по следующим нормам:

- депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета, замещающим высшие муниципальные должности муниципальной службы, - не более стоимости двухкомнатного номера;

- муниципальным служащим Омского городского Совета, замещающим главные, ведущие, старшие или младшие муниципальные должности муниципальной службы, - не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера.

При этом, в правовом акте не конкретизированы возможные категории предоставляемого помещения и номера в нем, вид размещения, уровень питания, комфорта, иные дополнительные услуги.

Таким образом, предельным размером расходы на бронирование и оплату найма жилого помещения не ограничены, что создает предпосылки для злоупотребления правом.

В данном пункте Положения имеются признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Решение Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015), в том числе, п.п. 2, 2.1, 2.1.1, 2.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.3, 2.4, 4 – 10 утвержденного им Положения изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

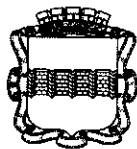
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру города Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



# Омский городской Совет

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 марта 2016 года № 1465  
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3912 «На отдельные нормы Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3912 «На отдельные нормы Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3912 «На отдельные нормы Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками» (в ред. от 25.11.2015)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского  
городского Совета

Г.Н. Горст