



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

ОЧ.03.2016 № 7-05-2016/3311

Омский городской Совет

С.В. УПРАВЛЕНИЕ

Н.С. СОВЕТ

Т.Н. ГОЛОВИНА
09.03.16

ПРОТЕСТ

На Решение Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»

Прокуратурой города Омска проведена проверка законности Решения Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее - Решение).

Установлено, что Решение противоречит действующему законодательству.

В силу пункта 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», утратившим силу 21.07.2011, предусматривалось, что органы местного самоуправления с учетом положений данного Федерального закона и в порядке, устанавливаемом субъектами Российской Федерации, определяют места общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в

Серия АБ № 054557

09

03

594

16

розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на территориях соответствующих муниципальных образований.

Законом Омской области от 28.11.2005 № 696-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», утратившим силу 16.09.2011, определялся порядок определения органами местного самоуправления Омской области мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемых на основе пива напитков с указанным содержанием этилового спирта, на территориях соответствующих муниципальных образований Омской области.

В настоящее время отношения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции от 29.12.2015).

Действующим законодательством органы местного самоуправления Омской области полномочиями по определению мест, в которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции, не наделены.

Вместе с тем, Решением Администрации города Омска уполномочена утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемых на основе пива напитков с указанным содержанием этилового спирта на территории города Омска.

Таким образом, Решение противоречит требованиям действующего законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

Кроме того, Решение содержит признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «а», «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов; широта дискреционных полномочий - наличие дублирующих полномочий государственного органа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Решение Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» отменить.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

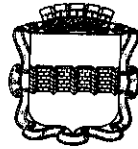
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру города Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 марта 2016 года № 1464
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3911 «На Решение Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3911 «На Решение Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3911 «На Решение Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст