



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

29

06.2016

№

7-04-2016/

12579

Омский городской Совет

Орг. управление

Исх. Совет

*[Handwritten signature]*  
И.Е. Горюхи  
06.07.16

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, по результатам которой выявлены многочисленные и существенные нарушения при возмещении затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями, расчете и выплате денежного содержания и премий депутатам Омского городского Совета, осуществляющим свою деятельность на постоянной основе, при заключении трудовых договоров с помощниками депутатов, состоящими с ними в близком родстве или свойстве, а также ряд иных нарушений законодательства, в том числе об оплате и охране труда.

Постановлением Омского городского Совета от 24.10.2012 № 243 «О возмещении затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями» (в ред. от 17.12.2014) (далее – Постановление) установлен размер возмещения затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями, в размере 44,5 тыс. рублей.

В силу ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) гарантии осуществления полномочий депутата устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, указанная гарантия депутатам Омского городского Совета в форме компенсации понесенных затрат в Уставе города Омска не регламентирована.

При этом, в Постановлении не установлены периодичность и порядок такого возмещения, не определены виды затрат, подлежащие компенсации, порядки их подтверждения и выплаты.

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
• 01 • 07 216  
1691

Серия АБ № 054654

В ходе проверки установлено, что возмещение рассматриваемых затрат осуществляется за счет бюджетных средств всем депутатам Омского городского Совета (за исключением депутата \_\_\_\_\_, ежемесячно, посредством перечисления денежных средств на банковские карты с удержанием налога на доходы физических лиц, взносов в страховые фонды.

В силу Постановления, каких-либо документов, подтверждающих понесенные затраты, от депутатов не истребуется и ими не предоставляется.

Фактически, указанные платежи не имеют компенсационного характера, каковыми по смыслу муниципального правового акта должны быть, а являются ежемесячными выплатами депутатам Омского городского Совета, не требующими подтверждения затрат и осуществляются в твердой сумме.

В соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, возникают расходные обязательства муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования исполняются за счет местного бюджета.

Согласно ст. 38 БК РФ, принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 7 БК РФ, установление единого порядка ведения бюджетного учета для бюджетов бюджетной системы РФ является бюджетным полномочием Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (в ред. от 01.03.2016) утверждены Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению.

Указанная Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления и др., устанавливает единый порядок применения субъектами учета Единого плана счетов бухгалтерского учета, общие способы и правила организации и ведения бюджетного учета путем сплошного, непрерывного и документального учета всех операций с активами и обязательствами.

Так, в силу п.п. 7, 8, 9 данной Инструкции, основанием для отражения в бухгалтерском учете информации об активах и обязательствах, а также

операций с ними являются первичные учетные документы. Первичный учетный документ принимается к бухгалтерскому учету при условии отражения в нем всех реквизитов, предусмотренных унифицированной формой документа, и при наличии на документе подписи руководителя субъекта учета или уполномоченных им на то лиц. Документы, которыми оформляются факты хозяйственной жизни с денежными средствами, принимаются к отражению в бухгалтерском учете при наличии на документе подписей руководителя субъекта учета и главного бухгалтера или уполномоченных ими на то лиц.

В целях обеспечения своевременного и достоверного отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни (результатов операций) субъект учета формирует первичный учетный документ в момент совершения факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно по окончании операции.

Таким образом, бюджетное законодательство исключает возможность выделения бюджетных средств без последующего представления отчета об их использовании.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В силу статьи 162 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета) и др.

Омский городской Совет согласно Решению Омского городского Совета от 16.12.2015 № 402 «О бюджете города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» является одновременно главным распорядителем и получателем средств местного бюджета.

С учетом изложенного, Омский городской Совет должен расходовать бюджетные ассигнования, выделенные ему согласно утвержденной смете расходов, строго по целевому назначению и обязан:

- как главный распорядитель бюджетных средств, в целях обеспечения контроля за целевым использованием денежной компенсации, запросить подтверждающие документы у лиц, получающих ее;

- как получатель бюджетных средств обеспечить целевое использование бюджетных средств путем организации предоставления отчетности лицами, получающими компенсацию.

В силу принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 БК РФ, при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и

(или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, с 01.01.2015 на реализацию Постановления Омским городским Советом без соблюдения в полной мере требований законодательства из бюджета города Омска выделено 27 768 000 руб. (из них в 2015 году – 20 826 000 руб., за 4 месяца 2016 года – 6 942 000).

Решением Омского городского Совета от 26.12.2007 № 91 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, и денежном содержании муниципальных служащих города Омска» (далее – Решение № 91) определены размеры и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих города Омска.

Таким образом, указанным правовым актом регламентирован порядок расчета и выплаты денежного содержания 4 депутатам Омского городского Совета, осуществляющим свою деятельность на постоянной основе: Горст Г.Н., Сокину А.А., Мамонтову В.В., Тюленеву Ю.В.

В соответствии со ст. 1 Решения № 91 денежное вознаграждение председателя Омского городского Совета, депутатов Омского городского Совета, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется в виде единой суммы в кратном отношении к размеру фонда оплаты труда, определенного на одного муниципального служащего по младшей должности муниципальной службы города Омска «специалист», рассчитанному в соответствии со статьей 16 настоящего Решения, с коэффициентами кратности, установленными приложением № 1 к настоящему Решению. К денежному вознаграждению лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливается районный коэффициент.

При этом, в расчет фонда оплаты труда одного муниципального служащего по младшей должности муниципальной службы города Омска «специалист» включаются: должностной оклад в размере 3750 рублей (ст. 17 Решения № 91), средства на ежемесячные и иные дополнительные выплаты (в расчете на одного муниципального служащего на год (ст. 16 Решения № 91).

В силу ч. 3 ст. 16 Решения № 91, для расчета денежного вознаграждения председателя Омского городского Совета, депутатов Омского городского Совета, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, фонд оплаты труда одного муниципального служащего по младшей должности муниципальной службы города Омска «специалист» определяется исходя из предельных размеров ежемесячных и иных дополнительных выплат, установленных настоящим Решением для младшей должности муниципальной службы города Омска «специалист».

К примеру, для расчета денежного содержания депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, принимаются:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет в размере, установленном муниципальному служащему города Омска,

имеющему стаж муниципальной службы не менее 15 лет, - 40 процентов от должностного оклада;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за почетное звание в размере, установленном муниципальному служащему города Омска, имеющему почетное звание Российской Федерации, - 10 процентов от должностного оклада;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за ученую степень в размере, установленном муниципальному служащему города Омска, имеющему ученую степень доктора наук, - 25 процентов от должностного оклада;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин в размере, установленном муниципальному служащему, имеющему классный чин действительного муниципального советника 1-го класса, - 3800 рублей;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу муниципального служащего города Омска за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере, установленном муниципальным служащим города Омска, работающим со сведениями со степенью секретности «особая важность», - 75 процентов от должностного оклада.

Указанная регламентация расчета денежного вознаграждения председателя Омского городского Совета, депутатов Омского городского Совета, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, не отвечает принципам ясности, определенности и недвусмысленности.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, нормативные правовые акты должны быть понятными, точными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, истолкования закона и его произвольного применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 14.07.2005 № 8-П).

Закрепленная в Решении № 91 формула расчета денежного содержания депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, необоснованно базируется на системе оплаты труда муниципальных служащих с учетом отдельных выплат, применимых только к их определенной категории, обусловленных наличием конкретных юридических фактов.

Наряду с этим, основными принципами противодействия коррупции в Российской Федерации являются, в том числе, законность, публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления, комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Таким образом, на выплату денежного содержания, с учетом регламентированного Решением № 91 порядка его расчета, и возмещения

затрат по Постановлению, иных обязательных отчислений во внебюджетные фонды, председателю Омского городского Совета в бюджете города Омска на 2016 год предусматривается около 5 млн. руб., на выплаты иным депутатам, осуществляющим свою деятельность на постоянной основе – около 10 млн. руб., что, в том числе, не соответствует требованиям бюджетного законодательства в условиях дефицита бюджета города Омска, недофинансирования мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

Кроме того, в соответствии с абз. 4 ст. 2 Решения № 91, лицам, замещающим муниципальные должности, могут производиться выплаты премий, а также выплаты, предусмотренные федеральным законодательством.

При этом, виды и размеры таких выплат, основания, порядок и периодичность их осуществления в муниципальных правовых актах не закреплены, что также не отвечает принципам ясности, определенности и недвусмысленности правового регулирования.

В ходе проверки установлено, что во исполнение абз. 4 ст. 2 Решения № 91 в 2015 году распоряжениями председателя Омского городского Совета от 22.07.2015 № 197-к, от 23.12.2015 № 321-к единовременно премированы в размере 65% и 40% от ежемесячного денежного вознаграждения и в размере 90% и 50% от ежемесячного денежного вознаграждения, соответственно.

Основания принятия решения о премировании конкретных лиц в указанных размерах в правовом акте председателя Омского городского Совета не отражены.

Таким образом, расходование бюджетных средств на премии осуществлено в отсутствие специальных правовых норм и необходимого обоснования, что не исключает субъективного подхода и коррупциогенных факторов при определении периодичности и размера таких премий, а также не в полной мере согласуется с положениями ст.ст. 34, 86 БК РФ.

Решением Омского городского Совета от 12.05.2010 № 331 «О помощниках депутата Омского городского Совета» (далее – Решение № 331) определены особенности правового статуса помощника депутата Омского городского Совета.

В соответствии со ст. 5 Решения № 331 помощник депутата, работающий на оплачиваемой основе, осуществляет свою деятельность на основании срочного трудового договора с Омским городским Советом.

Трудовой договор с помощником депутата заключается по представлению депутата Омского городского Совета в порядке,

установленном трудовым законодательством Российской Федерации, на срок осуществления депутатом своих полномочий.

Каждому депутату Омского городского Совета устанавливается общий ежемесячный фонд оплаты труда его помощников в размере четырех должностных окладов консультанта Омского городского Совета.

Депутат вправе иметь несколько помощников, работающих на оплачиваемой основе. При этом совокупный размер окладов всех помощников депутата не должен превышать сумму в размере четырех должностных окладов консультанта, а месячный размер оплаты труда помощника депутата, для которого данная работа является основной, не может быть меньше минимального размера оплаты труда.

Размер оклада помощника депутата, работающего на оплачиваемой основе, устанавливается председателем Омского городского Совета по предложению депутата Омского городского Совета и указывается в трудовом договоре с помощником депутата.

Депутат Омского городского Совета осуществляет учет рабочего времени своих помощников, работающих на оплачиваемой основе, и ежемесячно до 25 числа направляет в Омский городской Совет табель учета их рабочего времени за текущий месяц.

Время предоставления помощнику депутата, работающему на оплачиваемой основе, ежегодного оплачиваемого отпуска определяется по согласованию с депутатом Омского городского Совета и включается в график отпусков работников Омского городского Совета.

Таким образом, депутат Омского городского Совета обладает достаточно широкими полномочиями в отношении своих помощников: по его представлению заключается трудовой договор с помощником, определяется размер оклада помощника, он осуществляет учет рабочего времени помощника, согласует время предоставления оплачиваемого отпуска.

В настоящее время общий ежемесячный фонд оплаты труда помощников депутата Омского городского Совета составляет 39 000 рублей каждому депутату Омского городского Совета.

Вместе с этим, проверкой установлено, что у ряда депутатов помощниками являются их близкие родственники. К примеру, единственным помощником депутата является его сын - (оклад - ), одним из двух помощников депутата является его дочь - (оклад - ), одним из трех помощников депутата является его супруга - (оклад - ).

Финансирование указанных выплат осуществляется за счет бюджетных средств.

Частью 4.1 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми

актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ лицо, замещающее муниципальную должность, - депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса.

При этом, в силу ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Согласно ч.ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ такое лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Кроме того, представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Таким образом, существующее в муниципальных правовых актах регулирование правоотношений, связанных с деятельностью помощника депутата, не исключает возможности возникновения у депутата Омского городского Совета конфликта интересов, связанного, в частности, с



предоставлением преимуществ лицам, состоящим с ним в близком родстве или свойстве, при заключении трудового договора с помощником, определении размера его оклада, учете рабочего времени помощника, предоставлении ему оплачиваемого отпуска.

По результатам проверки, проведенной с привлечением специалиста Государственной инспекции труда в Омской области, в деятельности Омского городского Совета выявлен ряд нарушений трудового законодательства об оплате и охране труда.

При изучении Правил внутреннего трудового распорядка Омского городского Совета, утвержденных распоряжением председателя от 25.04.2007 № 82-К (далее – Правила) (в ред. от 14.12.2009), установлены нормы, не соответствующие требованиям трудового законодательства.

В соответствии с абз. 3 п. 6 Правил, заработная плата или денежное содержание выплачивается работникам не реже чем каждые полмесяца до 5-го и 20-го числа месяца.

В соответствии с ч. 6 ст. 136 ТК РФ, заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором.

В силу ч. 3 ст. 192 Гражданского кодекса РФ, срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.

В нарушение указанных требований данная норма Правил не устанавливает конкретную календарную дату выплаты заработной платы, что создает условия для нарушения ч. 6 ст. 136 ТК РФ в части выплаты заработной платы не реже чем каждые полмесяца.

Аналогичные нарушения содержатся в трудовых договорах, заключенных с муниципальными служащими Омского городского Совета.

Так, согласно п. 8.2 трудового договора, заключенного 05.10.2006 с Омского городского Совета

(с учетом дополнительных соглашений), выплата денежного содержания муниципальному служащему осуществляется путем безналичного перечисления на его картсчет, открытый в рамках зарплатного проекта в Сбербанке России, не реже чем каждые полмесяца до 5-го и 20-го числа месяца.

Кроме того, в трудовых договорах, заключенных с помощниками депутатов, не указаны даты выплаты заработной платы, чем нарушены требования ч. 6 ст. 136 ТК РФ.

Например, в п. 4.4 трудового договора, заключенного 23.03.2012 с помощником депутата, предусмотрено, что выплата денежного содержания помощнику осуществляется через банкомат филиала «Омский» ОАО «ОТП Банк» не реже чем каждые полмесяца. Аналогичные нарушения имеют место в других трудовых договорах, заключенных с помощниками депутатов (например, трудовой договор от 22.03.2012,

заключенный с \_\_\_\_\_, трудовой договор от 04.05.2012, заключенный с \_\_\_\_\_).

Кроме того, установлено, что в нарушение требований ч. 6 ст. 136 ТК РФ, а также предусмотренных Правилами внутреннего трудового распорядка и трудовыми договорами сроков, допускались факты выплаты заработной платы (денежного содержания) не в сроки, установленные Правилами и трудовыми договорами, а также с интервалом между выплатами более 15 дней.

К примеру, несмотря на то, что Правилами установлена выплата заработной платы не реже чем каждые полмесяца до 5-го и 20-го числа месяца, фактически выплаты производились по другим дням (12.02.2016, 03.03.2016, 14.03.2016, 05.04.2016, 15.04.2016 и т.д.).

Кроме того, интервал между выплатами частей заработной платы за 1 половину февраля 2016 г. и февраль 2016 г. составил 20 дней (12.02.2016 и 03.03.2016); между выплатами заработной платы за 1 половину марта 2016 г. и март 2016 г. – 22 дня (14.03.2016 и 05.04.2016).

Согласно ч. 2 ст. 68 ТК РФ, приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу объявляется работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежаще заверенную копию указанного приказа (распоряжения).

В нарушение данного требования при приеме на работу отдельных должностных лиц с распоряжением о приеме на работу работники знакомились по истечении трехдневного срока.

Так, с распоряжением от 25.01.2016 № 10-лс о приеме на работу \_\_\_\_\_ последний ознакомлен 02.02.2016. Аналогично, с распоряжением от 24.03.2016 № 24-лс о приеме на работу \_\_\_\_\_ последний ознакомлен 31.03.2016.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Статья 22 ТК РФ обязывает работодателя соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

В ходе проверки выявлены нарушения со стороны работодателя нормативно-правовых требований охраны труда.

В соответствии со ст. 212 ТК РФ, обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, помимо прочего:

безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров,

приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 ТК РФ, обязательными для включения в трудовой договор, помимо прочих, являются условия труда на рабочем месте; гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ).

В нарушение указанных требований работники Омского городского Совета не в полном объеме информированы об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, данные положения не отражены в трудовых договорах и иных локальных актах.

Также вопреки требованиям, предусмотренным ст.ст. 109, 112 ТК РФ, на отдельных видах работ Омского городского Совета не установлены специальные перерывы в течение рабочего времени, в частности, для пользователей ПЭВМ, на обогрев и общие для всех категорий работников.

Помимо этого, в нарушение требований ст.ст. 212, 213 Трудового кодекса Российской Федерации, Порядка проведения обязательных

предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, нарушен порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров, отсутствует согласованный контингент работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам.

В нарушение пп. 2.11, 2.13 Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279, в Омском городском Совете отсутствуют комиссия по периодическому техническому осмотру зданий и сооружений, а также акты технического обследования зданий и сооружений.

Вопреки требованиям ст. 225 ТК РФ, п. 2.3.1 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Минтруда и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29, обучение руководителей и специалистов Омского городского Совета проведено не в полном объеме, в комиссию по обучению по охране труда включены специалисты, не прошедшие обучение.

В Омском городском Совете отсутствует перечень рабочих мест и список работников, для которых необходима выдача смывающих и (или) обезвреживающих средств, чем нарушены требования п. 13 Стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н.

Также, вопреки ст.ст. 212, 221 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 24 Стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами», не заведены личные карточки учета выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств.

В нарушение п.п. 5-6, 13 Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н, отсутствует перечень рабочих мест и список работников, для которых необходима выдача специальной одежды, специальной обуви и другие средства индивидуальной защиты, с утвержденными нормами выдачи в соответствии с типовыми отраслевыми нормами, не соблюдаются сроки выдачи специальной одежды, специальной обуви и другие средства индивидуальной защиты, в соответствии с установленными типовыми отраслевыми нормами сроками носки.

Указанные обстоятельства, в целом существенным образом нарушающие требования федерального законодательства, стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением должностными лицами Омского городского Совета возложенных

обязанностей, недостаточным контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

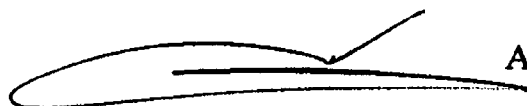
1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

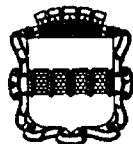
3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

Прокурор города  
старший советник юстиции



А.А. Полубояров



## Омский городской Совет

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 6 июля 2016 года № 1587  
г. Омск

О представлении прокурора города Омска  
от 29.06.2016 № 7-04-2016/12579  
«Об устранении нарушений федерального  
законодательства»

Рассмотрев представление прокурора города Омска от 29.06.2016 № 7-04-2016/12579 «Об устранении нарушений федерального законодательства», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Представление прокурора города Омска от 29.06.2016 № 7-04-2016/12579 «Об устранении нарушений федерального законодательства» принять к рассмотрению.

2. Направить указанное представление прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Председателя Омского городского Совета Г.Н. Горст.

Председатель Омского  
городского Совета

Г.Н. Горст