



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

28.02.2017 № 7-04-2017/3285

Омский городской Совет

*От управления
в комитет по регламенту*
Долг А.А. Соколов
28.02.17

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

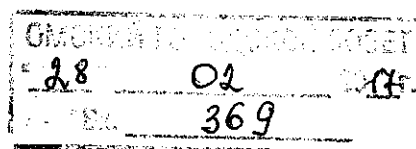
Об устранении нарушений законодательства о местном самоуправлении, противодействии коррупции, трудового, бюджетного законодательства

Прокуратурой города Омска проведена проверка деятельности Омского городского Совета, по результатам которой выявлены многочисленные и существенные нарушения законодательства о местном самоуправлении, противодействии коррупции, трудового, бюджетного законодательства, допускаемые при осуществлении деятельности помощников депутатов.

В соответствии с ч.ч. 14, 15 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).



Серия АБ № 037654

В силу ст. 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

По результатам ранее проведенной прокуратурой г. Омска проверки установлено, что в нарушение положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» более чем у 10 депутатов помощниками являются их близкие родственники.

К примеру, единственным помощником депутата Филатова Ю.В. являлся его _____, одним из помощников депутата Михайленко Л.Л. до сих пор является его _____, одним из помощников депутата Матвиенко И.В. являлась ее _____, одним из помощников депутата Коломеец Н.Н. до настоящего времени является его _____

Помощниками депутатов Ложкина А.Н., Свешниковой Е.И., Ефимова А.В., Лицкевича Д.И., Иванова А.В., Берендеева А.Ю. на момент проверки являлись их _____

_____, соответственно.

В ходе настоящей проверки установлено, что 21 депутатом Омского городского Совета допускались факты включения в табель учета рабочего времени своих помощников сведений, не соответствующих действительности, влекущих незаконное начисление и выплату последним заработной платы из бюджета города Омска.

Таким образом, Омским городским Советом, как участником бюджетного процесса, грубо нарушены основные принципы бюджетного законодательства, предусмотренные ст.ст. 34, 38 БК РФ.

Решением от 12.05.2010 № 331 «О помощниках депутата Омского городского Совета» (далее – Решение № 331) определены особенности правового статуса помощника депутата Омского городского Совета.

Согласно п. 1 ст. 1 Решения № 331 помощником депутата Омского городского Совета признается лицо, уполномоченное оказывать депутату Омского городского Совета содействие в осуществлении им своих полномочий в Омском городском Совете и в избирательном округе.

Статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрено, что обязательными для включения в трудовой договор являются условия о месте работы.

В соответствии с положениями трудовых договоров, заключаемых Омским городским Советом с помощниками депутатов, график и место их работы определяются депутатом Омского городского Совета.

Проверкой установлено, что данные требования депутатами Омского городского Совета надлежащим образом не исполняются, каких-либо документов, подтверждающих установление графика и места работы помощникам депутатов, не представлено.

Указанная ситуация допущена работодателем – Омским городским Советом и в том числе, способствовала коррупционным нарушениям.

В соответствии со ст. 5 Решения № 331 помощник депутата, работающий на оплачиваемой основе, осуществляет свою деятельность на основании срочного трудового договора с Омским городским Советом.

Трудовой договор с помощником депутата заключается по представлению депутата Омского городского Совета в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации, на срок осуществления депутатом своих полномочий.

Каждому депутату Омского городского Совета устанавливается общий ежемесячный фонд оплаты труда его помощников в размере четырех должностных окладов консультанта Омского городского Совета.

Депутат вправе иметь несколько помощников, работающих на оплачиваемой основе. При этом, совокупный размер окладов всех помощников депутата не должен превышать сумму в размере четырех должностных окладов консультанта, а месячный размер оплаты труда помощника депутата, для которого данная работа является основной, не может быть меньше минимального размера оплаты труда.

Размер оклада помощника депутата, работающего на оплачиваемой основе, устанавливается председателем Омского городского Совета по предложению депутата Омского городского Совета и указывается в трудовом договоре с помощником депутата.

Помощнику депутата, работающему на оплачиваемой основе по одному и тому же трудовому договору более одного года, устанавливается надбавка в размере 10 процентов от оклада, предусмотренного трудовым договором. Указанная надбавка выплачивается в течение всего срока действия соответствующего трудового договора.

На размер оплаты труда помощника депутата начисляется предусмотренный законодательством Российской Федерации районный коэффициент.

Время предоставления помощнику депутата, работающему на оплачиваемой основе, ежегодного оплачиваемого отпуска определяется по согласованию с депутатом Омского городского Совета и включается в график отпусков работников Омского городского Совета.

Депутат Омского городского Совета осуществляет учет рабочего времени своих помощников, работающих на оплачиваемой основе, и ежемесячно до 25 числа направляет в Омский городской Совет таблицу учета их рабочего времени за текущий месяц.

При этом, содержащиеся в таблице учета рабочего времени помощника сведения о трудовой деятельности включаются впоследствии в таблицу учета использования рабочего времени за соответствующий месяц, утверждаемый председателем Омского городского Совета, на основании которого издается расчетная ведомость, начисляются и выплачиваются денежные средства за отработанные рабочие дни.

Также в соответствии с ч.ч. 2, 4 статьи 2 Решения № 331 помощник депутата выполняет поручения депутата, связанные с осуществлением им своих полномочий. Депутат Омского городского Совета осуществляет непосредственное руководство деятельностью своих помощников.

Согласно ст. 21 ТК РФ работник обязан, в том числе добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором; соблюдать правила внутреннего трудового распорядка; соблюдать трудовую дисциплину.

В силу ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право, в том числе заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка.

Статья 129 ТК РФ предусматривает, что заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты.

В соответствии со ст. 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Согласно действующему трудовому законодательству Российской Федерации уважительными причинами отсутствия работника на своем рабочем месте являются: ежегодный оплачиваемый отпуск, лист нетрудоспособности, отпуск без сохранения заработной платы.

К числу неуважительных причин и грубых нарушений трудовых обязанностей согласно п. 6 статьи 81 ТК РФ относится прогул, который квалифицируется как отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены) независимо от его (ее) продолжительности, а также отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены).

Проверкой установлено, что депутатами Омского городского Совета в таблицу учета рабочего времени своих помощников в качестве фактически отработанных периодов включаются рабочие дни, в которые помощники фактически находились за пределами Омской области (за пределами Российской Федерации), не оформляя надлежащим образом свое отсутствие на работе.

Такие дни прогулов совпадали с поездками помощников депутатов Омского городского Совета на Кипр, в Объединенные Арабские Эмираты, Италию, Грецию, Чехию, Финляндию и другие европейские страны и курорты.

Так, например, в 2014 году допустили прогулы и находились за пределами Омской области помощники депутата Быструшкина С.В.:
 в течение 15 рабочих дней, в течение 4
 рабочих дней, - более 30 рабочих дней.

В 2015 году _____, являющаяся _____ помощником депутата Ефимова А.В., допустила прогулы в течение 7 рабочих дней, находясь в это время в г. Сочи.

Иванова А.В. _____, являющаяся его помощником, в 2015 году в течение 8 рабочих дней допустила прогулы в связи с поездкой в Таиланд.

_____ депутата Лицкевича Д.И., являющаяся его помощником, за период с 2013 по 2015 годы допустила прогулы более 40 рабочих дней.

В 2016 году 15 рабочих дней отсутствовала на рабочем месте – помощник депутата Дроздова Г.Н.

Прогулы более 30 рабочих дней в 2014-2015 годах допущены помощником депутата Чиракова Н.А.

При этом, указанные дни включены в таблицу учета рабочего времени и учтены при начислении и выплате заработной платы, как фактически отработанные.

Аналогичные факты установлены при осуществлении деятельности помощников депутатов Мураховского А.Г., Тюленева Ю.В., Путинцева В.П., Сметанина Е.С., Орлова С.Н., Эглита Н.Р., Стражникова А.Н., Дроздова С.В., Петрова И.В., Саяпина А.Ю., Мамонтова В.В., Погребняка И.В., Коломееца Н.Н. и др.

Своими действиями депутаты Омского городского Совета дискредитируют деятельность органов местного самоуправления, а именно, подрывают авторитет и репутацию Омского городского Совета, вызывают очевидно негативное отношение к деятельности органов местного самоуправления со стороны населения.

Кроме того, данные действия требуют уголовно-правовой оценки, принятия мер по возмещению причиненного бюджету города Омска ущерба в установленном законом порядке.

Несмотря на это, и возражения прокуратуры города Омска, 15.02.2017 Омским городским Советом принято Решение «О внесении изменения в Решение Омского городского Совета от 12.05.2017 № 331 «О помощниках депутата Омского городского Совета», которым предусматривается увеличение фонда оплаты труда помощников депутатов Омского городского Совета с четырех до шести должностных окладов консультанта Омского городского Совета.

Согласно ст. 3 Решения Омского городского Совета от 23.12.2009 № 306 «О правилах этики в Омском городском Совете» (далее – Решение № 306) депутат Омского городского Совета в своей деятельности должен соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство, законодательство Омской области, Устав города Омска, Регламент Омского городского Совета.

В личном поведении депутат Омского городского Совета обязан соблюдать общепризнанные нормы морали и нравственности, поддерживать авторитет депутата.

Депутат обязан воздерживаться от поступков, способных скомпрометировать его самого, иных лиц.

В силу ст. 6 Решения № 306 рассмотрение вопросов, связанных с нарушением правил этики, осуществляется комитетом Омского городского Совета по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) основными принципами противодействия коррупции в Российской Федерации являются законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно п. 14 ст. 7 Федерального закона № 273-ФЗ основными направлениями деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе, совершенствование порядка использования муниципальных ресурсов.

Статья 15 Решения Омского городского Совета от 20.12.2006 № 427 «Об утверждении Регламента Омского городского Совета» закрепляет, что комитет по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета рассматривает вопросы соблюдения депутатами Омского городского Совета законодательства о противодействии коррупции.

Указанные обстоятельства, в целом грубым образом нарушающие требования федерального законодательства, стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением депутатами и иными должностными лицами, в том числе руководящего состава, Омского городского Совета, возложенных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

2. Информацию о выявленных нарушениях законодательства о противодействии коррупции, правил этики направить для рассмотрения в комитет Омского городского Совета по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета.

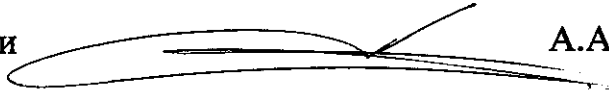
3. Решить вопрос о применении мер ответственности к лицам, виновным в допущенных нарушениях.

О времени и месте рассмотрения представления сообщите в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров