



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск.
Россия, 644010

12.07.2017 № 7-04-2017 / 122017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведен анализ соблюдения требований федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, в ходе которого выявлены нарушения.

На основании пункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Аналогичные положения содержатся в пункте 7 части 1 статьи 9 Устава города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (далее – Устав г. Омска).

В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в исключительной компетенции представительного органа

Омский городской Совет

С.П. ЧЕРОВИЦА

Н.О. СОВЕТ
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ
В.И. СОКОЛОВ
12.07.17

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
* 11 * 07 2017

муниципального образования находятся, в том числе, утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статьей 1 Решения Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска» в целях социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска в связи с установленными приказами Региональной энергетической комиссии Омской области предельными тарифами на перевозку пассажиров автомобильным и электрическим транспортом в городе Омске закреплено, что размер оплаты проезда и провоза ручной клади для пассажиров транспорта общего пользования на территории города Омска (автобус, троллейбус, трамвай) не должен превышать 22 рублей за разовую поездку (провоз ручной клади) с 1 апреля 2016 года.

При этом, в силу статьи 2 названного Решения финансирование расходов, связанных с компенсацией разницы между предельными тарифами за разовую поездку на перевозку пассажиров в городе Омске в автобусах, троллейбусах, трамваях, установленными Региональной энергетической комиссией Омской области, и размером оплаты проезда и провоза ручной клади, установленного статьей 1 указанного Решения, осуществляется за счет средств бюджета города Омска.

Таким образом, Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска» установлены меры социальной поддержки гражданам, а также механизм компенсации разницы между предельными тарифами за разовую поездку на перевозку пассажиров в городе Омске, утвержденными Региональной энергетической комиссией Омской области, и размером оплаты проезда, предусмотренным названным Решением Омского городского Совета.

Положением о предоставлении из бюджета города Омска субсидии на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением Омским

городским Советом мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 26.02.2014 № 246-п (далее – Положение), установлены цель, условия и порядок предоставления из бюджета города Омска субсидии на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением Омским городским Советом мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска (далее – субсидия) перевозчикам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и провозу ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Омска по регулируемым тарифам, категории перевозчиков, имеющих право на получение субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

В соответствии с пунктом 2 Положения целью предоставления субсидии является компенсация недополученных доходов в связи с установлением Омским городским Советом мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, предусмотренных Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска».

Согласно пункту 12 Положения субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту транспорта Администрации города Омска в бюджете города Омска на текущий финансовый год на указанную цель.

Положением также определены порядок предоставления и размер субсидии.

Вместе с тем, в ходе проведенной прокуратурой г. Омска проверки установлено, что в бюджете г. Омска сложилось недофинансирование по выпадающим доходам пассажирским предприятиям города Омска по оплате проезда в общественном транспорте г. Омска.

Так, в 2017 году в бюджете города Омска для департамента транспорта Администрации города Омска на компенсацию межтарифной разницы предусмотрены ассигнования в размере 398 млн. руб. (требуется порядка 493 млн. руб.).

Как разъяснил Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 Постановления от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации», организации, непосредственно предоставившие потребителям бесплатно или по льготной цене услуги в рамках реализации установленных законом льгот, имеют право получить с надлежащего

публичного образования компенсации в виде не полученной с потребителя платы.

В тех случаях, когда публично-правовое образование в правовых актах, принимаемых во исполнение законов, установивших льготы, предусматривает последующую компенсацию не полученной от потребителей платы, неисполнение этой обязанности по компенсации влечет возникновение убытков у лица, реализовавшего товары (выполнившего работы, оказавшего услуги) по льготным ценам или без получения платы от потребителя.

Если действие нормативного правового акта, предоставляющего льготы, не было приостановлено полностью или частично на очередной год и требования заявителя являются обоснованными по существу, суммы убытков могут быть взысканы с публично-правового образования независимо от того, предусмотрены ли соответствующие средства в законе о бюджете.

Таким образом, мера социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска является гарантией, носящей компенсационный характер.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации: расходные обязательства муниципального образования, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органами местного самоуправления по вопросам местного значения, исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

При таких обстоятельствах меры социальной поддержки, установленные Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска», являются расходными обязательствами муниципального образования.

Вместе с тем, ненадлежащее рассмотрение Омским городским Советом проекта о бюджете г. Омска на 2017 год с последующим его принятием и внесением изменений в отсутствие предусмотренных в полном объеме ассигнований на компенсацию выпадающих доходов в результате предоставления мер социальной поддержки по оплате проезда в общественном транспорте г. Омска во исполнение Решения Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99, в том числе, привело к недофинансированию городских пассажирских предприятий на общую сумму более 236 млн. руб.

В том числе, в связи с этим городскими пассажирскими предприятиями не приняты своевременные меры по уплате просроченной задолженности по налогам, иным обязательным платежам.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения Омским городским Советом предусмотренных полномочий по решению вопросов местного значения, касающихся организации транспортного обслуживания населения на территории г. Омска, утверждения расходных обязательств

органа местного самоуправления, неэффективной организации контроля в рассматриваемом направлении, могут быть негативным образом затронуты права населения города Омска, в том числе социально незащищенных и имеющих соответствующие льготы категорий граждан, ущемляются права городских пассажирских предприятий.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ПРЕДЛАГАЮ:

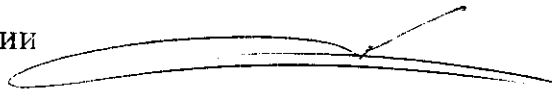
1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

2. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

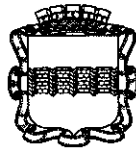
О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 июля 2017 года № 1954
г. Омск

О представлении прокурора города Омска от 10.07.2017 № 7-04-2017/12207 «Об устранении нарушений федерального законодательства»

Рассмотрев представление прокурора города Омска от 10.07.2017 № 7-04-2017/12207 «Об устранении нарушений федерального законодательства», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Представление прокурора города Омска от 10.07.2017 № 7-04-2017/12207 «Об устранении нарушений федерального законодательства» признать подлежащим удовлетворению.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст