



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

31.03.2015 № 7-04-2015/6352

Омский городской Совет

Орг. управление  
В комитет по регламенту и  
вопросам организации и работы  
Омского городского Совета

*[Handwritten signature]*  
Т.Н. Горелов  
01.04.15

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, в ходе которой выявлены многочисленные нарушения.

Так, проверкой вскрыты факты нарушения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В силу требований пп. 1, 3 ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления являются открытость и доступность информации об их деятельности, достоверность такой информации и своевременность ее предоставления.

Общедоступная информация о деятельности органов местного самоуправления предоставляется ими неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных (статья 7 Федерального закона № 8-ФЗ).

Информация о деятельности Омского городского Совета размещается в сети «Интернет» на официальном сайте [www.omskgorsovet.ru](http://www.omskgorsovet.ru).

Согласно п/п «а», п/п «д» п. 2 ч. 1 статьи 13 Федерального закона № 8-ФЗ информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая в сети «Интернет», должна содержать, в том числе, сведения о признании судом муниципальных правовых актов, изданных Омским городским Советом, недействующими, о государственной регистрации муниципальных правовых актов, а также установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления.

Серия АБ № 044740

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
№ 01 - 04 01.04.15  
441

самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами.

В нарушение указанных требований на сайте Омского городского Совета не отражаются необходимые сведения о судебных решениях, о государственной регистрации правовых актов, не размещены установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых представительным органом к рассмотрению, что противоречит основным принципам обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что председателем Омского городского Совета 24.12.2009 принято постановление № 08-п «О реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в Омском городском Совете» (далее – постановление № 08-п), которым конкретизированы порядок и периодичность размещения, в том числе, указанной выше информации.

При этом, постановление № 08-п предусматривает размещение сведений о признании судом муниципальных правовых актов, изданных Омским городским Советом, недействующими, о государственной регистрации муниципальных правовых актов в течение 14 дней с момента вступления в законную силу решения суда, государственной регистрации.

В соответствии с п/п «е» п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ, постановлением № 08-п информация о деятельности Омского городского Совета, размещаемая в сети «Интернет», должна включать порядок обжалования муниципальных правовых актов, который поддерживается в актуальном состоянии.

Вместе с тем, порядок обжалования муниципальных правовых актов, принятых Омским городским Советом, размещенный на официальном сайте представительного органа, основан на положениях процессуального законодательства, которые, в частности, в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 186-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» существенно изменились.

Согласно п/п «б» п. 7 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ, постановлению № 08-п информация о деятельности Омского городского Совета в сети «Интернет» должна содержать сведения об использовании выделяемых бюджетных средств, которые размещаются ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

При этом, на официальном сайте Омского городского Совета такая информация за период 2 полугодие 2013 – 2014 гг. отсутствует.

В силу п/п «в» п. 9 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ, постановления № 08-п информация о деятельности Омского городского Совета в сети «Интернет» должна содержать обзоры обращений, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения обращений и

принятых мерах, которые размещаются ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Несмотря на указанные положения законодательства, а также основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, последний обзор обращений, поступивших в Омский городской Совет, размещен на официальном сайте представительного органа 30.07.2013.

Статьей 25 Федерального закона № 8-ФЗ предусмотрена, в том числе, дисциплинарная ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих, виновных в нарушении права на такой доступ.

По результатам анализа работы Омского городского Совета по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством установлены отдельные недостатки в ее организации.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В 2014 году прокуратурой города Омска выявлен ряд правовых актов Омского городского Совета, отдельные положения которых не соответствовали требованиям действующего законодательства.

Так, 19.02.2014 в Омский городской Совет внесено представление, которым, в том числе, оспаривались отдельные положения Решения Омского городского Совета от 28.05.2008 № 138 «Об установлении вида и размера арендной платы по заключаемым Администрацией города Омска договорам аренды муниципального имущества», 30.05.2014 принесен протест на ч.ч. 1, 2 ст. 2, приложение № 1 Решения Омского городского Совета от 27.07.2013 № 157 «О порядке передачи подарков, полученных лицами, замещающими муниципальные должности или должности муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ город Омск Омской области, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями», 23.06.2014 – на ч. 3 ст. 165 Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска, утвержденных Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования Омским городским Советом приняты меры к устранению выявленных противоречий действующему законодательству.

Вместе с тем, Омским городским Советом в 2014 году принимались решения об отказе в удовлетворении требований прокурора города Омска по изменению правовых актов без наличия достаточных к тому правовых оснований, что повлекло обращение прокурора города Омска в судебные органы.

В частности, 07.02.2014 в Куйбышевский районный суд города Омска направлено заявление о признании противоречащими федеральному законодательству отдельных положений Устава города Омска, в том числе, ч. 2 ст. 37, предусматривающей дополнительные гарантии для муниципальных служащих города Омска в случае ликвидации, сокращения штата или численности органа (структурного подразделения органа) местного самоуправления города Омска, муниципального органа.

Постановленным 11.03.2014 судом решением, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, требования прокурора о признании недействующими положений Устава города Омска, предусматривающих сохранение муниципальным служащим при увольнении в указанных случаях среднего заработка на период трудоустройства по ранее замещаемой должности в течение трех месяцев (без зачета выходного пособия), а муниципальным служащим города Омска, замещающим высшие должности муниципальной службы, - в течение одного года, удовлетворены в полном объеме.

При этом, направленный до судебного разбирательства прокуратурой города Омска протест на отдельные положения указанного муниципального правового акта оставлен Омским городским Советом без удовлетворения.

Таким образом, в 2014 году прокуратурой города Омска выявлены не соответствующие федеральному законодательству, в том числе, не приведенные в соответствие с изменившимся законодательством, муниципальные правовые акты Омского городского Совета, в частности, в сферах законодательства о собственности, муниципальной службе, в том числе, противодействию коррупции и иные, с целью приведения в соответствие с законом которых приняты соответствующие меры реагирования.

Кроме того, прокуратурой города Омска выявлены отдельные несоответствия при разработке и принятии муниципальных правовых актов требованиям бюджетного законодательства.

Так, пунктом 10 части 2 статьи 4 Решения Омского городского Совета от 17.12.2014 № 293 «О бюджете города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов из бюджета города Омска предоставляются субсидии на

возмещение отдельных видов затрат муниципальных предприятий банного хозяйства.

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации все лица, указанные в данной норме, включая муниципальные предприятия, подлежат субсидированию на равных основаниях как коммерческие юридические лица – производители товаров, работ, услуг.

Согласно требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев.

Таким образом, устанавливая в Решении Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предоставление субсидий муниципальным предприятиям банного хозяйства, Омским городским Советом с учетом указанной формулировки не в полной мере соблюден порядок выделения бюджетных средств.

Указанные обстоятельства, в целом существенным образом нарушающие требования федерального законодательства, препятствующие формированию единого правового пространства, стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением должностными лицами Омского городского Совета возложенных обязанностей, недостаточным контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

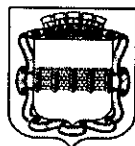
3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

Прокурор города

старший советник юстиции

А.А. Полубояров



# Омский городской Совет

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2015 года № 1120  
г. Омск

О представлении прокурора города Омска от 31.03.2015 № 7-04-2015/6352 «Об устранении нарушений федерального законодательства»

Рассмотрев представление прокурора города Омска от 31.03.2015 № 7-04-2015/6352 «Об устранении нарушений федерального законодательства», руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Постановлением Омского городского Совета от 16.04.2014 № 779 «О представлении прокурора города Омска от 26.02.2014 № 7-04-2014/2706 «Об устранении нарушений федерального законодательства», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Представление прокурора города Омска от 31.03.2015 № 7-04-2015/6352 «Об устранении нарушений федерального законодательства» принять к рассмотрению.

2. Направить представление прокурора города Омска от 31.03.2015 № 7-04-2015/6352 «Об устранении нарушений федерального законодательства» по компетенции:

а) в части соответствия Решения Омского городского Совета от 17.12.2014 № 293 «О бюджете города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» действующему законодательству – в комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам;

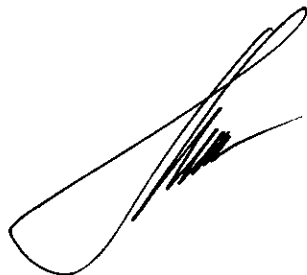
б) в остальной части – Председателю Омского городского Совета.

3. В соответствии с пунктом 4 Постановления Омского городского Совета от 16.04.2014 № 779 предложить комитету Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам на следующее очередное заседание Омского городского Совета представить предложения по рассмотрению по существу соответствующей части представления прокурора города Омска.

4. Предложить Председателю Омского городского Совета рассмотреть представление прокурора города Омска в соответствующей части по существу, о результатах сообщить прокурору города Омска.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Председателя Омского городского Совета и комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам.

Председатель Омского  
городского Совета

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Г.Н. Горст