

**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

22.10.2020 № БН 20-ОГС/366

На № _____ от _____

Председателю Омского
городского Совета
Корбуту В.В.

Организационное управление

для Совета

В.В. Корбут
22.10.2020

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «О заключении правового управления Омского городского Совета по вопросу внесения изменений в Устав города Омска» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 20.10.2020 направляю для включения в проект повестки заседания Омского городского Совета 28.10.2020 проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска».

Докладчик – Голушков Денис Игоревич, начальник правового управления Омского городского Совета.

- Приложение: 1. Проект Решения Омского городского Совета 2 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 61 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола заседания комитета на 5 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Г.Ю. Архипов

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

О внесении изменений в Устав
города Омска

Статья 1.

Внести в Устав города Омска следующие изменения:

1) статью 15 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Депутату Омского городского Совета для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности не более шести рабочих дней в месяц.»;

2) часть 4 статьи 7 изложить в новой редакции:

«4. Администрация города Омска учреждает печатные средства массовой информации, являющиеся официальными изданиями органов местного самоуправления города Омска, для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, Администрация города Омска также использует сетевое издание «Омск.рф. Правовой портал Администрации города Омска», доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (для сетевого издания): GRADOMSK.RU, регистрационный номер Эл № ФС77-78982 от 14.08.2020. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в официальных периодических печатных изданиях не приводятся.»;

3) абзац 2 части 3 статьи 44 изложить в новой редакции:

«Органы местного самоуправления города Омска имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и

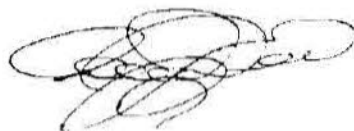
финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Омска, в случае необходимости обеспечения деятельности и соблюдения предусмотренных федеральным законодательством, областным законодательством и муниципальными правовыми актами города Омска в сфере муниципальной службы прав и гарантий муниципальных служащих города Омска, осуществляющих исполнение указанных государственных полномочий.».

Статья 2.

1. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию.
2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка.

Мэр города Омска

О.Н. Фадина



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменения в Устав города Омска»

Данным проектом Решения на основании и во исполнение абзаца 4 части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1. статьи 5 Закона Омской области от 06.11.2014 г. № 1674 – ОЗ «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории Омской области» определяется временной период, в течение которого депутату Омского городского Совета, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) гарантируется сохранение места работы (должности).

Согласно проекту Решения, депутату Омского городского Совета, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности не более шести рабочих дней в месяц. При этом указанный для депутата Омского городского Совета период времени, гарантирующий сохранение места работы (должности) является максимальным и не может быть увеличен на основании нормативного правового акта Омского городского Совета, так как согласно абзацу 4 части 5 статьи 40 Закона № 131 и части 1.1. статьи 5 Закона № 1674, представительный орган местного самоуправления определяет в уставе муниципального образования конкретный период времени, в течение которого за депутатом представительного органа сохраняется место работы (должности), при том, что такой период времени в совокупности не может быть менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

В силу требований установленных пунктом 1 части 3 статьи 28 Закона № 131, принятие данного проекта Решения потребует проведения публичных слушаний в порядке, предусмотренном Решением Омского городского Совета от 20.07.2005 г. № 272 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в городе Омске».

Принятие проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменения в Устав города Омска» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия иных правовых актов Омского городского Совета, а также дополнительных расходов за счет средств бюджета города Омска.

При проведении антикоррупционной экспертизы данного проекта Решения коррупциогенные факторы не выявлены.

Разработчик проекта Решения:

Комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка – тел. 97-71-23.



С

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ **ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

17.09.2020 *нвн/20-огс/303*

Комитет по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о необходимости внесения изменения в Устав города Омска

Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, касающиеся закрепления за депутатами представительных органов разных уровней публичной власти (муниципальной, государственной) дополнительных гарантий, обеспечивающих беспрепятственное осуществление ими депутатских полномочий.

Так, вышеуказанным законом часть 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) дополнена новым абзацем (четвертым), согласно которому депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

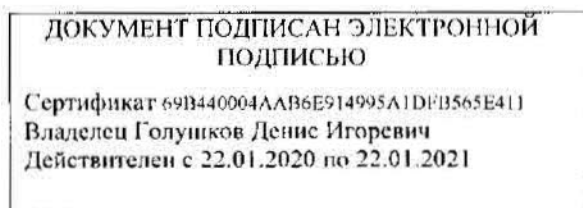
В свою очередь на основании и во исполнение указанного абзаца Законодательным Собранием Омской области принят Закон Омской области от 21.07.2020 № 2290-ОЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Омской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области» и статью 5 Закона Омской области «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области». Согласно данному закону статья 5 Закона Омской области от 06.11.2014 № 1674-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области» дополняется частью 1.1, в соответствии с которой депутату представительного органа муниципального образования Омской области для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования Омской области и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Следовательно, так как представительные органы муниципальных образований наделены федеральным и региональным законодательством полномочием по определению в уставах муниципальных образований конкретного периода времени, в течение которого за муниципальным депутатом, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, сохраняется место работы (должности), комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка необходимо разработать проект Решения Омского городского Совета о внесении изменения в статью 15 Устава города Омска, дополнив ее абзацем, определяющим конкретный период времени, в течение которого за депутатом Омского городского Совета, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, сохраняется его место работы (должности).

Также перед принятием Омским городским Советом указанного проекта Решения, потребуется проведение публичных слушаний, так как в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 ФЗ № 131 на публичные слушания в обязательном порядке выносятся проекты муниципальных правовых актов, вносящего изменения в устав муниципального образования.

Начальник управления



Д.И. Голушков

Исполнитель: Вайнштейн Станислав Игоревич
Тел. 977-144

С



МЭР ГОРОДА ОМСКА

Гагарина ул., д. 34, Омск, 644099

От _____ № _____

На № _____ от _____

Председателю комитета
Омского городского Совета
по вопросам местного
самоуправления, законности
и правопорядка

Архипову Г.Ю.

Уважаемый Георгий Юрьевич!

Администрацией города Омска рассмотрено обращение комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка о направлении замечаний и предложений к проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска» (далее – проект Решения), разработанному комитетом Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка, а также об определении представителей от Администрации города Омска для включения в состав рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска».

По результатам рассмотрения обращения сообщая, что замечаний к проекту Решения не имеется. Вместе с тем предлагаю дополнить проект Решения положениями, направленными на совершенствование правового регулирования отдельных вопросов осуществления местного самоуправления на территории города Омска.

1. В соответствии со статьей 7 Устава города Омска обязанность по опубликованию муниципальных правовых актов города Омска и соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, возложена на Мэра города Омска.

В настоящее время для опубликования муниципальных правовых актов города Омска создано печатное средство массовой информации – газета «Третья столица», учредителем которого является Администрация города Омска.

Вместе с тем при опубликовании муниципальных правовых актов города Омска в печатном средстве массовой информации возникают сложности с опубликованием объемных графических и табличных приложений к указанным правовым актам (приложения к муниципальным программам, картографический материал в составе документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, табличные приложения к решению о бюджете города Омска и др.).

19 10 20
20 1541

Документ № от 19.10.2020
Исходящий документ № Исх-АГ/07-4656
ЭЦП: Oksana N. Fadina
№ сертификата: 7D4C850076AB5DA54D2FB3D0A7A55DD2

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», уточнены вопросы официального опубликования муниципальных правовых актов.

Так, согласно части 2 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

При этом для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Изменениями, внесенными в Устав города Омска Решением Омского городского Совета от 19.12.2018 № 102, Администрации города Омска предоставлено право учреждать сетевое издание для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления.

Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации.

Методическими рекомендациями по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, утвержденными Министерством юстиции Российской Федерации, предусмотрено, что в случае размещения правовых актов муниципального образования в сетевых изданиях, в уставе муниципального образования следует указывать наименование сетевого издания, доменное имя сайта в сети Интернет, регистрационный номер и дату регистрации средства массовой информации, указанные в выписке из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

В целях соблюдения установленных требований к сетевым средствам массовой информации и к способу указания данных о таких средствах массовой информации в уставе муниципального образования Администрацией города Омска проведены мероприятия по регистрации сетевого издания.

14.08.2020 Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций зарегистрировано сетевое издание «Омск.рф. Правовой портал Администрации города Омска» по адресу: GRADOMSK.RU, учредителем которого выступила Администрация города Омска.

После определения указанного сетевого издания в качестве официального источника опубликования муниципальные правовые акты города Омска, соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, иная официальная информация будут публиковаться в газете «Третья столица» и в сетевом издании. При этом объемные графические и табличные приложения к муниципальным правовым актам города Омска будут размещаться только в сетевом издании, что приведет к уменьшению затрат на производство и выпуск газеты «Третья столица», а также исключит возможность признания судами муниципальных правовых актов города Омска недействительными в связи с нарушением установленных требований для официального опубликования.

Принимая во внимание изложенное, предлагаю дополнить проект Решения нормой, предусматривающей изложение части 4 статьи 7 Устава города Омска в следующей редакции:

«4. Администрация города Омска учреждает печатные средства массовой информации, являющиеся официальными изданиями органов местного самоуправления города Омска, для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, Администрация города Омска также использует сетевое издание «Омск.рф. Правовой портал Администрации города Омска», доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (для сетевого издания): GRADOMSK.RU, регистрационный номер Эл № ФС77-78982 от 14.08.2020. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в официальных периодических печатных изданиях не приводятся.»

2. Статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 44 Устава города Омска материальные ресурсы и финансовые средства муниципального образования город Омск могут быть дополнительно направлены для осуществления переданных в установленном порядке отдельных государственных полномочий в случае отсутствия

муниципального долга и дефицита бюджета города Омска и после внесения соответствующих изменений в бюджет города Омска.

Согласно Закону Омской области от 03.03.2003 № 428-ОЗ «Об административных комиссиях в Омской области» (далее – Закон № 428-ОЗ) Омская область передает на неограниченный срок органам местного самоуправления города Омска и муниципальных районов Омской области государственное полномочие по созданию административных комиссий, в том числе обеспечению их деятельности (далее – переданное государственное полномочие).

Статьей 1.4 Закона № 428-ОЗ определено, что финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления Омской области для осуществления переданного государственного полномочия, предусматриваются законом Омской области об областном бюджете в форме субвенций, которые распределяются в соответствии с методикой расчета субвенций бюджетам города Омска и муниципальных районов Омской области из областного бюджета на осуществление государственного полномочия по созданию административных комиссий, в том числе обеспечению их деятельности (далее – методика).

Частью 4 указанной статьи Закона № 428-ОЗ предусмотрено, что передача в пользование и (или) управление либо в собственность муниципальных образований Омской области материальных средств, необходимых для осуществления переданного государственного полномочия (помещений, мебели и т.д.), не предусматривается.

Вместе с тем лица, непосредственно осуществляющие полномочия членов административных комиссий административных округов города Омска, являются муниципальными служащими, на которых в полном объеме распространяются запреты и ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы, а также гарантии, предусмотренные Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», в том числе обязанности по поддержанию уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, посредством подготовки и получения дополнительного профессионального образования за счет средств местного бюджета, а также по прохождению за счет средств местного бюджета ежегодной диспансеризации с целью определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению муниципальной службы.

Указанные обязательные расходы местного бюджета методикой не предусматриваются, и, соответственно, финансовые средства на осуществление данных расходов в предоставляемой из областного бюджета субвенции не учитываются.

Проведенный анализ практики правового регулирования органами местного самоуправления других регионов соответствующих вопросов показал, что в уставах муниципальных образований содержатся нормы, предусматривающие право органов местного самоуправления дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий.

Принимая во внимание изложенное, предлагаю дополнить проект Решения нормой, предусматривающей изложение абзаца второй части 3 статьи 44 Устава города Омска в следующей редакции:

«Органы местного самоуправления города Омска имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Омска, в случае необходимости обеспечения деятельности и соблюдения предусмотренных федеральным законодательством, областным законодательством и муниципальными правовыми актами города Омска в сфере муниципальной службы прав и гарантий муниципальных служащих города Омска, осуществляющих исполнение указанных государственных полномочий.»

Представителями Администрации города Омска для включения в состав рабочей группы Омского городского Совета по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска» определены:

- исполняющий обязанности директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска Баланов О.Ю.;
- заместитель директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска Копысова С.Г.

О.Н. Фадина



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**
Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка
Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

Мэру города Омска
Фадиной О.Н.

№ _____
На № _____ от _____

Уважаемая Оксана Николаевна!

На заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 20.10.2020 планируется рассмотрение вопроса «О заключении правового управления Омского городского Совета о необходимости внесения изменения в Устав города Омска», в рамках указанного вопроса также планируется рассмотрение подготовленного правовым управлением Омского городского Совета проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска» (копия прилагается).

Комитетом планируется внести подготовленный проект Решения на очередное заседание Омского городского Совета и рекомендовать Омскому городскому Совету назначить публичные слушания 02.12.2020 в 10-00.

В соответствии с изложенным, прошу Вас определить представителей от Администрации города Омска для включения в состав рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний по указанному вопросу и направить соответствующую информацию до заседания комитета, также при наличии замечаний и предложений к подготовленному проекту Решения прошу направить их в адрес комитета для обсуждения на заседании 20.10.2020.

Приложение: на ___ л. в 1 экз.

Председатель комитета

Г.Ю. Архипов