



ОМСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

24 июля 2018 года

г. Омск

Омский областной суд в составе
председательствующего судьи
при секретаре
с участием прокурора

Ланцовой М.В.
Батура Н.С.,
Чердаковой Е.П.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Гривцовой Екатерины Сергеевны к Омскому городскому Совету о признании недействующими в части приложения №1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденных решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 года №201,

у с т а н о в и л:

10 декабря 2008 г. Омским городским Советом принято Решение № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области». Первоначальный текст документа опубликован в издании «Третья столица», № 69/1 (491) от 19 декабря 2008 г. (л.д. 82-117).

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области (далее – Правила) в приложении № 1 к настоящим Правилам приведена карта градостроительного зонирования территорий города Омска.

Указанным приложением в отношении земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5, площадью 370 кв.м, местоположение которого определено относительно жилого дома, расположенного по адресу: Омская область, г. Омск, Кировский АО, 4-й переулок 12-го Декабря, д. 2, установлены следующие территориальные зоны: территориальная зона объектов административно-делового и общественного назначения (ОД1-

2764) и территориальная зона городского наземного транспорта (ИТ2-1373) (л.д. 72, 76).

Собственниками указанного земельного участка и расположенного на нем жилого дома являются административный истец Гривцова Е.С. (1/2 доля), а также ее несовершеннолетние дети Гривцова Дарья Вадимовна, 06.12.2003 г. (1/4 доля), Гривцов Леонид Вадимович, 24.02.2010 г.р. (1/4 доля). (л.д. 126-129, 131-134).

Гривцова Е.С., действуя в своих интересах, а также интересах несовершеннолетних детей, обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании недействующими Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденных Решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. №201, в части установления двух территориальных зон в отношении земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5.

Ссылаясь на положения статей 30, 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, в которых содержится запрет на нахождение одного и того же земельного участка одновременно в двух и более территориальных зонах, просит признать недействующим приложения №1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденным Решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201, в части установления территориальных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5.

В судебном заседании представитель административного истца участие не принимала.

Представитель Омского городского Совета в судебное заседание также не явился.

Изучив материалы дела, заслушав заключение прокурора Чердаковой Е.П., полагавшей требование об оспаривании нормативного правового акта подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится, в частности, утверждение правил землепользования и застройки.

Омский городской Совет является постоянно действующим представительным выборным коллегиальным органом местного самоуправления города Омска (часть 1 статьи 10 Устава города Омска).

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 9 Устава города Омска к вопросам местного значения муниципального образования город Омск относится утверждение правил землепользования и застройки.

В целях реализации предоставленных муниципальному образованию полномочий Омским городским Советом 10 декабря 2008 года принято Решение № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области».

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под градостроительным зонированием понимается зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов.

В силу пункта 7 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальные зоны - зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Правила землепользования и застройки включают в себя порядок их применения и внесения изменений в указанные правила, карту градостроительного зонирования, градостроительные регламенты (часть 2 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Этой же статьей в части 4 предусмотрено, что на карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон. Границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Формирование одного земельного участка из нескольких земельных участков, расположенных в различных территориальных зонах, не допускается. Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

В соответствии с частью 2 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации границы территориальных зон должны отвечать требованиям принадлежности каждого земельного участка только к одной зоне.

Правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков).

Для земельных участков, расположенных в границах одной территориальной зоны, устанавливается единый градостроительный регламент.

Кроме того, частью 2 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что границы территориальных зон могут устанавливаться по линиям магистралей, улиц, проездов, разделяющим транспортные потоки противоположных направлений, красным линиям, границам земельных участков, границам населенных пунктов в пределах муниципальных образований, границам муниципальных образований, в том числе границам внутригородских территорий городов федерального значения

Москвы и Санкт-Петербурга, естественным границам природных объектов, иным границам.

Из материалов дела следует, что Гривцова Е.С., а также несовершеннолетние Гривцова Д.В., Гривцов Л.В. являются собственниками земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5, площадью 370 кв.м., расположенного по адресу: Омская область, г. Омск, Кировский АО, 4-й переулок 12-го Декабря, д. 2, а также жилого дома 1957 года постройки, площадью 37,7 кв.м., инвентарный номер 68031, литер А, А1, этажность 1, расположенного по вышеуказанному адресу.

В материалы дела представлен фрагмент карты градостроительного зонирования территорий города Омска (приложение № 1 к оспариваемым Правилам), из которого следует, что земельный участок с кадастровым номером 55:36:140114:5 принадлежит к двум территориальным зонам: зоне объектов административно-делового и общественного назначения (ОД-2764) и зоне городского наземного транспорта (ТИ2-1373) (л.д. 76).

Нахождение земельного участка истца в двух территориальных зонах следует также из градостроительного плана земельного участка.

Таким образом, территориальное зонирование земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5 не отвечает установленным требованиям принадлежности земельного участка только к одной территориальной зоне, а также требованиям к установлению границ территориальных зон.

Оспариваемые положения нарушают права Гривцовой Е.С., Гривцовой Д.В., Гривцова Л.В. как собственников земельного участка и расположенного на участке жилого дома, поскольку ограничивают их права по использованию указанных объектов недвижимости. Обращение Гривцовой Е.С. в Департамент архитектуры и градостроительства о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск отклонено на основании постановления Администрации города Омска от 22.12.2017 №1385-п; уведомлением от 13.03.2018 №МУ-АКАО/217 Гривцовой Е.С. отказано в выдаче разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства (л.д. 22-27, 137).

Возражая против удовлетворения заявленных требований, представитель Омского городского Совета Кондаков В.В. в письменном отзыве указал на то обстоятельство, что земельный участок фактически образован в декабре 2013 г., т.е. с момента поступления в орган государственного кадастрового учета межевого плана земельного участка, отражающего границы земельного участка на местности (л.д. 67-71).

Указанные доводы судом отклоняются по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», действующего на момент возникновения спорных правоотношений, для проведения государственного кадастрового учета земельных участков органы

государственной власти, органы местного самоуправления, заинтересованные правообладатели земельных участков или уполномоченные правообладателями земельных участков лица подают в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра, заявки, правоустанавливающие документы на земельные участки и документы о межевании земельных участков.

Порядок проведения работ по межеванию объектов землеустройства был урегулирован до внесения соответствующих изменений Федеральным законом от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве».

Межевание объектов землеустройства представляет собой работы по установлению на местности границ муниципальных образований и других административно-территориальных образований, границ земельных участков с закреплением таких границ межевыми знаками и описанию их местоположения.

Межевание объектов землеустройства осуществляется на основе сведений государственного земельного кадастра, землеустроительной, градостроительной и иной связанной с использованием, охраной и перераспределением земель документации.

Межевание объекта землеустройства включает в себя следующие работы:

- определение границ объекта землеустройства на местности и их согласование;

- закрепление на местности местоположения границ объекта землеустройства межевыми знаками и определение их координат или составление иного описания местоположения границ объекта землеустройства;

- изготовление карты (плана) объекта землеустройства.

Местоположение границ земельных участков, используемых для индивидуального жилищного и гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества и сельскохозяйственного производства, может определяться с использованием сведений государственного земельного кадастра, документов территориального планирования (в том числе генеральных планов поселений и городских округов), документации по планировке территории для размещения объектов индивидуального жилищного и гаражного строительства, проектов организации и застройки территорий садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений граждан, землеустроительной документации при наличии соответствующих картографических материалов (части 1-3, 6 статьи 17).

Согласно информации филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Омской области сведения о земельном участке с кадастровым номером 55:36:140114:5 внесены в Единый государственный кадастр недвижимости

11 января 2006 г. декларативно (граница земельного участка не установлена в соответствии с требованиями земельного законодательства) на основании оценочной описи земельных участков кадастрового квартала 55:36:140114, утвержденной Территориальным отделом № 2 Управления Роснедвижимости по Омской области. (л.д. 10, 32-33).

Сведения о местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5 внесены в Единый государственный реестр недвижимости 07 марта 2013 г. в порядке осуществления кадастрового учета изменений на основании заявления Гривцовой С.А. от 12 февраля 2013 г. и межевого плана, подготовленного кадастровым инженером Лягиной Е.С. (л.д. 41-51).

При названных обстоятельствах, суд приходит к выводу, что земельный участок с кадастровым номером 55:36:140114:5 был сформирован и поставлен на кадастровый учет еще в январе 2006 г., местоположение его границ определено с учетом действующего в тот период времени федерального законодательства (без межевого плана), т.е. за три года до принятия оспариваемых Правил.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Закона № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку при рассмотрении административного иска установлено противоречие приложения №1 к Правилам в части установления территориальных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5 требованиям части 4 статьи 30, части 2 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, оспариваемое положение подлежит признанию недействующим.

Рассматривая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение признается недействующим, суд исходит из того, что указанное положение применялось. Данные обстоятельства влекут за собой признание нормативного правового акта недействующим со дня вступления решения в законную силу (пункт 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения

судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»).

С учетом требований пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его принятии подлежит официальному опубликованию в официальном печатном издании Омского городского Совета «Третья столица» в течение 1 месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вступления в силу настоящего решения приложение № 1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденным Решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 года № 201, в части установления территориальных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:140114:5.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит официальному опубликованию в течение 1 месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном издании Омского городского Совета «Третья столица».

На решение может быть подана апелляционная жалоба, представление в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации через Омский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья

Ланцова М.В.

Решение (определение) вступило в законную силу		"КОПИЯ БЕРНА"	
«27»	08	подпись судьи	
	2018	секретарь судебного заседания	Батура Н.С.
Судья		«27»	2018

пронумеровано и скреплено печатью  лист

1392

Encl. 1

E.M.F.

2025

62 421

100

Figure 2

$$\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial L}{\partial \dot{x}} \right) = \frac{\partial L}{\partial x}$$

1037

5. 271

100

100

1992

1000

—

12345678910111213141516171819202122232425262728293031323334353637383940414243444546474849505152535455565758596061626364656667686970717273747576777879808182838485868788899091929394959697989910010110210310410510610710810911011111211311411511611711811912012112212312412512612712812913013113213313413513613713813914014114214314414514614714814915015115215315415515615715815916016116216316416516616716816917017117217317417517617717817918018118218318418518618718818919019119219319419519619719819920020120220320420520620720820921021121221321421521621721821922022122222322422522622722822923023123223323423523623723823924024124224324424524624724824925025125225325425525625725825926026126226326426526626726826927027127227327427527627727827928028128228328428528628728828929029129229329429529629729829930030130230330430530630730830931031131231331431531631731831932032132232332432532632732832933033133233333433533633733833934034134234334434534634734834935035135235335435535635735835936036136236336436536636736836937037137237337437537637737837938038138238338438538638738838939039139239339439539639739839940040140240340440540640740840941041141241341441541641741841942042142242342442542642742842943043143243343443543643743843944044144244344444544644744844945045145245345445545645745845946046146246346446546646746846947047147247347447547647747847948048148248348448548648748848949049149249349449549649749849950050150250350450550650750850951051151251351451551651751851952052152252352452552652752852953053153253353453553653753853954054154254354454554654754854955055155255355455555655755855956056156256356456556656756856957057157257357457557657757857958058158258358458558658758858959059159259359459559659759859960060160260360460560660760860961061161261361461561661761861962062162262362462562662762862963063163263363463563663763863964064164264364464564664764864965065165265365465565665765865966066166266366466566666766866967067167267367467567667767867968068168268368468568668768868969069169269369469569669769869970070170270370470570670770870971071171271371471571671771871972072172272372472572672772872973073173273373473573673773873974074174274374474574674774874975075175275375475575675775875976076176276376476576676776876977077177277377477577677777877978078178278378478578678778878979079179279379479579679779879980080180280380480580680780880981081181281381481581681781881982082182282382482582682782882983083183283383483583683783883984084184284384484584684784884985085185285385485585685785885986086186286386486586686786886987087187287387487587687787887988088188288388488588688788888989089189289389489589689789889990090190290390490590690790890991091191291391491591691791891992092192292392492592692792892993093193293393493593693793893994094194294394494594694794894995095195295395495595695795895996096196296396496596696796896997097197297397497597697797897998098198298398498598698798898999099199299399499599699799899910001001100210031004100510061007100810091010101110121013101410151016101710181019102010211022102310241025102610271028102910301031103210331034103510361037103810391040104110421043104410451046104710481049105010511052105310541055105610571058105910601061106210631064106510661067106810691070107110721073107410751076107710781079108010811082108310841085108610871088108910901091109210931094109510961097109810991100110111021103110411051106110711081109111011111112111311141115111611171118111911201121112211231124112511261127112811291130113111321133113411351136113711381139114011411142114311441145114611471148114911501151115211531154115511561157115811591160116111621163116411651166116711681169117011711172117311741175117611771178117911801181118211831184118511861187118811891190119111921193119411951196119711981199120012011202120312041205120612071208120912101211121212131214121512161217121812191220122112221223122412251226122712281229123012311232123312341235123612371238123912401241124212431244124512461247124812491250125112521253125412551256125712581259126012611262126312641265126612671268126912701271127212731274127512761277127812791280128112821283128412851286128712881289129012911292129312941295129612971298129913001

100

1000

1000

100

[illegible]

100

2018

1000

10

1000

100



1000

15

100

100

1000

100