



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

23 июля 2018 г.

Омский областной суд в составе
председательствующего судьи Харламовой О.А.,
при секретаре Шевелевой А.С.,
с участием прокурора Чердаковой Е.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Омске административное дело по административному исковому заявлению Жуматаева Сагидуллы Каиргельденовича о признании недействующим решения Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области» в части выделения территориальных зон ОД1-1631 и ИТ2 по отношению к границам земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219,

установил:

решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области. Первоначальный текст документа опубликован на официальном сайте Омского городского Совета в сети «Интернет» (<http://www.omskgorsovnet.ru>) и в газете «Третья Столица» от 19 декабря 2008 г. № 69/1.

Е. соответствии с п. 1 ст. 38 Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области в приложении № 1 к настоящим Правилам приведена Карта градостроительного зонирования территорий города Омска.

Указанным приложением земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, площадью 691 кв. м., адрес (местоположение) которого определено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом № 26, отнесен к двум территориальным зонам: зона объектов административно-делового и общественного назначения ОД1-1631 и зона городского наземного транспорта ИТ2.

Жуматаев С.К., являющийся собственником земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 и расположенных на участке жилых домов, обратился с административным исковым заявлением о признании

недействующими указанных Правил в части установления зоны городского наземного транспорта ИТ2 в отношении земельного участка, ссылаясь на противоречие территориального зонирования положениям ч. 1 ст. 30, п. 4 ч. 1 ст. 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вызванное отнесением земельного участка к двум территориальным зонам, а также на неопределенность правового режима земельного участка и невозможность его использования по назначению (л.д.5-7).

Жуматаев С.К., надлежаще уведомленный о месте и времени рассмотрения административного дела, в судебное заседание не явился, его представитель Молоков А.В., действующий на основании доверенности от 06 июня 2018 г. (л.д.8-9), требования своего доверителя поддержал.

Представитель Омского городского Совета в судебном заседании участия не принимал, в представленном отзыве высказал несогласие с доводами административного иска, ссылаясь на принятие нормативного правового акта в пределах компетенции представительного органа муниципального образования городской округ город Омск Омской области, в установленной форме, без нарушения требований законодательства, предъявляемых к процедуре подготовки, согласования, рассмотрения, представления проектов правового акта, опубликования и вступления в законную силу. Отнесение территории, в которой расположен земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, к двум территориальным зонам (проектируемой автомобильной дороги и зоне объектов административно-делового и общественного назначения) обусловлено отсутствием на момент принятия Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области в Государственном кадастре недвижимости сведений о границах объекта недвижимости (л.д.59-63).

Поскольку представитель административного ответчика надлежаще уведомлен о месте и времени рассмотрения административного дела, доказательств, свидетельствующих об уважительности причин неявки в судебное заседание, не предоставил, суд в порядке п. 2 ст.150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав пояснения представителя административного истца, изучив материалы дела, оценив нормативный правовой акт в оспариваемой части на его соответствие федеральному закону и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Чердаковой Е.П., полагавшей, что имеются основания для удовлетворения требований Жуматаева С.К., суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они

полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как следует из материалов дела, Жуматаев С.К. на основании договора купли-продажи от 29 августа 2017 г. является собственником земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219, площадью 691 кв. м., местоположение которого установлено относительно ориентира – жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом № 26 (л.д. 58).

В результате градостроительного зонирования земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, а также расположенные на нем жилые дома вошли в территориальные зоны ОД1-1631 (зона объектов административно-делового и общественного назначения) и ИТ2 (зона городского наземного транспорта) (л.д.66-68), в связи с чем суд приходит к выводу о соблюдении административным истцом положений ч. 1 ст. 208 КАС РФ.

Согласно ч. ч. 1 и 4 ст. 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из названного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Кодексу.

Как установлено ст. 130 Конституции Российской Федерации, местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

В соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 16, ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 ст. 8 и ч. 1 ст. 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 26 ч. 1 ст. 9 Устава города Омска, принятого решением Омского городского Совета от 20 сентября 1995 г. № 92, утверждение Генерального плана городского округа, а также утверждение правил землепользования и застройки являются полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, по которым представительным органом местного самоуправления городского округа принимаются муниципальные правовые акты.

Правила землепользования и застройки города Омска утверждены решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области», опубликованы в газете «Третья столица» от 19 декабря 2008 г. № 69/1 (491).

Таким образом, решение Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области» принято полномочным представительным органом местного самоуправления

г. Омска в пределах компетенции муниципального образования, с соблюдением требований об официальном опубликовании, установленных ст. 7 Устава города Омска.

Процедура принятия нормативного правового акта, включающая проведение публичных слушаний, подготовку заключения по результатам публичных слушаний, соблюдена, что не оспаривалось сторонами административного дела.

В соответствии с п. 6 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под градостроительным зонированием понимается зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов.

В силу п. 7 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальные зоны - зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Правила землепользования и застройки включают в себя порядок их применения и внесения изменений в указанные правила, карту градостроительного зонирования, градостроительные регламенты (ч. 2 ст. 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Этой же статьей в части 4 предусмотрено, что на карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон. Границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Формирование одного земельного участка из нескольких земельных участков, расположенных в различных территориальных зонах, не допускается. Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

Аналогичные положения содержатся в ч. 2 ст. 85 Земельного кодекса Российской Федерации.

Ч. 2 ст. 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что границы территориальных зон могут устанавливаться по линиям магистралей, улиц, проездов, разделяющим транспортные потоки противоположных направлений, красным линиям, границам земельных участков, границам населенных пунктов в пределах муниципальных образований, границам муниципальных образований, в том числе границам внутригородских территорий городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, естественным границам природных объектов, иным границам.

В материалы административного дела представлен фрагмент карты градостроительного зонирования территорий города Омска (приложение № 1 к оспариваемым Правилам землепользования и застройки), из которого с очевидностью следует, что земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 принадлежит к двум территориальным зонам: ОД1-1631 (зона объектов административно-делового и общественного назначения) и ИГ2 (зона городского наземного транспорта) (л.д.53; 66-68).

При этом граница между указанными территориальными зонами проходит через земельный участок (л.д.66).

Таким образом, территориальное зонирование земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 не отвечает установленным требованиям принадлежности земельного участка только к одной территориальной зоне, а также требованиям к установлению границ территориальных зон.

Вопреки доводам административного ответчика, границы земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 установлены и определены на местности в 2006 году, до принятия и введения в действие Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, что подтверждается представленным в материалы дела землеустроительным делом названного земельного участка (л.д.119-136).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку при рассмотрении административного иска установлено противоречие приложения № 1 к Правилам землепользования и застройки в части установления двух территориальных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 требованиям ч. 4 ст. 30, ч. 2 ст. 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 85 Земельного кодекса Российской Федерации, суд приходит к выводу о том, что требования Жуматаева С.К. подлежат удовлетворению.

Согласно правовой позиции, приведенной в п. 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд в соответствии с ч. 2 ст. 253 ГПК РФ признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт до вынесения настоящего судебного постановления применялся, Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области», в части установления в Приложении № 1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Карта градостроительного зонирования территорий города Омска» режима территориальных зон ОД1-1631 и ИТ2 по отношению к границам земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219, местоположение которого установлено относительно ориентира – жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом № 26, подлежат признанию недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180, 215, 217 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

решил:

административное исковое заявление Жуматаева Сагидуллы Каиргельденовича удовлетворить.

Признать Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 г. № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области», в части установления в Приложении № 1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Карта градостроительного зонирования территорий города Омска» режима территориальных зон ОД1 с номером 1631 и ИТ2 по отношению к границам земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219, местоположение которого установлено относительно ориентира – жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом № 26, недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

Опубликовать сообщение о принятии настоящего решения в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, или ином печатном издании, в котором подлежат опубликованию нормативные правовые акты Омского городского Совета, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

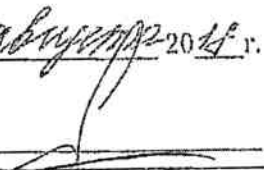
На решение может быть подана апелляционная жалоба, представление в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда


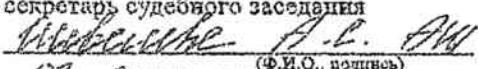
Российской Федерации через Омский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья



О.А. Харламова

Решение (определение)
вступило в законную силу
«31» августа 2014 г.
Судья 

"КОПИЯ БУМАГА"
подпись судьи 
секретарь судебного заседания

(Ф.И.О., подпись)
«13» сентября 2014 г.



ПРОЦЕДУРА ОБЪЯВЛЕНИЯ СУД
пронумеровано и скреплено

ПЕЧАТЬЮ _____ ЛИСТОВ

ПОДПИСЬ _____

