



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия,
644010

25-05.2023 7-01-2023
№

Председателю Омского городского
Совета

Корбуту В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведена правовая ревизия действующих нормативно-правовых актов города Омска в сфере муниципального контроля, по результатам которой выявлены противоречия требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Формулировка определения содержит в себе четыре основополагающих характеристики индикатора риска:

- в основе лежит определенный параметр объекта контроля;
- используется параметр отклонения или соответствия;
- не основан на уже произошедшем нарушении обязательных требований;
- позволяет идентифицировать риск причинения вреда в контролируемой сфере.

Индикатор риска - признак, который в большинстве случаев, определенных опытом работы в сфере, а также согласно данным анализа

АО № 022411

правоприменительной практики, сопутствует нарушениям, но сам по себе таковым не является.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 57 Закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, выступают:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Таким образом, индикаторам риска могут быть только измеримые параметры деятельности объекта контроля.

При этом формулировка индикаторов риска в положении о виде контроля должна позволять провести однозначную оценку объекта контроля на предмет его соответствия либо не соответствия таким параметрам.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона № 248-ФЗ при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, но обеспечивающих их достоверность.

Следовательно, индикатор риска должен представлять собой факт возникновения какого-либо события или изменения текущего состояния объекта контроля, свидетельствующие с высокой степенью вероятности о наличии нарушений, представляющих реальную угрозу охраняемых законом ценностям. Более того, необходимо, чтобы параметр объекта контроля был количественно измерим, что позволит с точностью установить факт его изменения.

Указанные выводы подтверждаются Министерством экономического развития Российской Федерации, изложенные в протоколе совещания на тему «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 23.03.2023 № 14-Д24 и соответствующих методических рекомендациях.

В настоящее время индикаторы риска нарушения обязательных требований утверждены Омским городским Советом:

1) для муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Омска Решением Омского городского Совета от 15.12.2021 № 375 «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Омска» 3 индикатора:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка в границах особо охраняемой природной территории местного значения города Омска площади земельного участка, предоставленного в пользование;

- несоответствие использования контролируемым лицом земельного участка в границах особо охраняемой природной территории местного значения города Омска разрешенному виду использования земельного участка, сведения о котором содержатся в нормативном правовом акте Администрации города Омска об особо охраняемой природной территории местного значения города Омска.

- нарушение ограничений (запретов), установленных нормативным правовым актом Администрации города Омска об особо охраняемой природной территории местного значения города Омска.

2) для муниципального лесного контроля на территории города Омска Решением Омского городского Совета от 15.12.2021 № 374 «О муниципальном лесном контроле на территории города Омска» 3 индикатора:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом лесного участка площади лесного участка, сведения о которой содержатся в договоре аренды лесного участка;

- несоответствие использования контролируемым лицом лесного участка видам разрешенного использования лесов, сведения о которых содержатся в лесохозяйственном регламенте;

- строительство на лесном участке объекта капитального строительства.

3) для муниципального земельного контроля на территории города Омска Решением Омского городского Совета от 15 декабря 2021 года № 373 «О муниципальном земельном контроле на территории города Омска» 5 индикаторов:

- несоответствие площади используемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

- отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельный участок, а также на объекты, расположенные на нем;

- несоответствие использования юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или гражданином земельного участка видам разрешенного использования, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

- отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства;

- наличие на земельном участке объекта, обладающего признаками самовольной постройки, предусмотренными статьей 222 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4) для муниципального контроля в сфере благоустройства на

территории города Омска Решением Омского городского Совета от 24 ноября 2021 года № 361 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Омска» 2 индикатора:

- получение уполномоченным органом из поступивших обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, сети «Интернет» сведений о нарушениях;

- отсутствие в уполномоченном органе сведений.

Таким образом, установленные муниципальными правовыми актами индикаторы риска, фактически указывают на наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, то есть являются нарушением обязательных требований.

Указанное, в том числе, влечет невозможность согласования проверочных мероприятий с органами прокуратуры и как следствие препятствует своевременному реагированию на нарушения обязательных требований.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных в допущенных нарушениях лиц к ответственности.

О месте и времени рассмотрения представления уведомите прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в установленный законом месячный срок с приложением копий подтверждающих документов.

И.о. прокурора города
советник юстиции



А.В. Лазарчук