



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия, 644010

06.11.2018 № 7-05-2018/18153

Ом. управление
На Совет.
В комитет по вопросам
тех. и транспорта.
В.В. Жербух
12.11.2018
Омский городской Совет

ПРОТЕСТ

На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Омска» (в ред. от 21.02.2018)

Прокуратурой г. Омска проведена правовая ревизия Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Омска» (в ред. от 21.02.2018) (далее – Решение), в ходе которой выявлены нарушения требований действующего федерального законодательства.

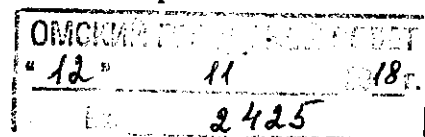
Так, согласно ст. 93 Решения, обязанность по уборке территорий, прилегающих к отдельно стоящим рекламным конструкциям, в радиусе пяти метров от рекламных конструкций, за исключением проезжей части дороги, в том числе по вывозу образовавшегося на прилегающей территории мусора, возлагаются на собственников рекламных конструкций.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, порядок осуществления права собственности определяется гражданским законодательством.

Статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Следовательно, случаи несения бремени содержания имущества лицом, не являющимся его собственником, могут быть установлены лишь федеральными законами, к которым Правила благоустройства не относятся, или договором.

Исходя из положений статей 40, 41 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, правом на использование земельных участков наделены собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и



арендаторы земельных участков, на которых возложена обязанность соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

Из правового анализа норм Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст.ст. 37 - 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» следует, что федеральное законодательство не возлагает на граждан и юридических лиц обязанности по содержанию иных территорий, кроме земельных участков, находящихся в их собственности или владении. При этом, возложение на собственников, владельцев, пользователей каких-либо объектов обязанности по содержанию территории, прилегающей к их земельным участкам, может быть осуществлено либо на основании федерального закона либо на основании договора.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), допуская установление органами местного самоуправления порядка участия собственников зданий (помещений в них), сооружений, рекламных конструкций и иных объектов в благоустройстве прилегающих территорий, не предусматривает возложение на них обязанностей по содержанию таких территорий помимо их воли.

Устанавливая рекламные конструкции, их собственники не наделяются правом использования земельных участков под ними, в связи с чем, на них не может возлагаться обязанность по содержанию, уборке и вывозу образовавшегося на прилегающей к рекламным конструкциям территории мусора.

Аналогичная позиция содержится в определении Верховного Суда РФ от 03.08.2017 № 50-КГ17-15 «Об отмене решения Куйбышевского районного суда г. Омска от 02.07.2015 и апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Омского областного суда от 09.09.2015 и признании недействующими отдельных положений решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», которым признано незаконным возложение Решением обязанности по содержанию прилегающей территории на собственников объектов недвижимости, не являющихся владельцами указанной территории.

В статье 93 Решения содержатся признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов» - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов; подпунктом «а» пункта 4 - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Возложение на собственников рекламных конструкций обязанности по содержанию прилегающей к ним территории устанавливает обременительные требования для осуществления хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности, чем нарушает права и законные интересы последних.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Статью 93 Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Омска» (в ред. от 21.02.2018) изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Омска в письменной форме.

И.о. прокурора города
советник юстиции



С.А. Картавец