



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска**
ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия, 644010

31.10.2018 № 7-05-2018/ 18019

Омский городской Совет
Травчук Я.И. - Чл. Омского областного
Органа управления
В комплекте по вопросам
экономического развития и
муниципальной собственности

И.А. Чистяковский
31.10.18

ПРОТЕСТ

На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 30.09.2009 № 279 «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Омска» (в ред. от 22.07.2015)

Прокуратурой г. Омска проведена правовая ревизия Решения Омского городского Совета от 30.09.2009 № 279 «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Омска» (в ред. от 22.07.2015) (далее – Решение № 279), в ходе которой выявлены нарушения требований действующего федерального законодательства.

Так, согласно статье 2 Решения № 279, имущество, включенное в перечень, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вместе с тем, положения указанной статьи Решения № 279 противоречат федеральному законодательству.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), в редакции Федерального закона от 03.07.2018 № 185-ФЗ, запрещается продажа государственного и муниципального имущества, включенного в указанные в части 4 настоящей статьи перечни, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008

Серия СО № 008163

01 11 18
2311

№ 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрено два способа возмездного отчуждения недвижимого имущества, в том числе, включенного в перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства: по инициативе собственника государственного и муниципального имущества и государственного или муниципального предприятия (ст.ст. 3-5 Федерального закона № 159-ФЗ) и по инициативе субъекта малого и среднего предпринимательства, арендующего государственное и муниципальное имущество (ч. 2.1 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ).

Вместе с тем, в нарушение ч. 4.2 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ, статьей 2 Решения № 279 возможность возмездного отчуждения муниципального имущества ограничена только частью 2.1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ, т.е. путем подачи заявления субъектами малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, частью 4.2 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, в качестве исключения из требования о запрете на отчуждение муниципального имущества в частную собственность указаны случаи, предусмотренные в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на это, в статье 2 Решения № 279 такие основания для отчуждения муниципального имущества в частную собственность субъектов малого и среднего предпринимательства не предусмотрены.

Помимо изложенного, ч. 4.2 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ запрещена также переуступка прав пользования государственным и муниципальным имуществом, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем), передача в субаренду, за исключением предоставления такого имущества в субаренду субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, и в случае, если в субаренду предоставляется имущество, предусмотренное пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, в статье 2 Решения № 79 содержится запрет только на отчуждение муниципального имущества, включенного в перечень имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В статье 2 Решения № 279 содержится признак коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», - неполнота административной процедуры отчуждения муниципального имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Несоответствие муниципальной нормативной правовой базы федеральному законодательству противоречит основным целям и принципам государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, закрепленным в ст. 6 Федерального закона № 209-ФЗ, а также может повлечь нарушение гарантированных законом прав субъектов предпринимательской деятельности на приобретение в собственность отчуждаемого муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Статью 2 Решения Омского городского Совета от 30.09.2009 № 279 «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Омска» (в ред. от 22.07.2015)

изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a cursive script.

А.А. Полубояров