



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия, 644010

15.06.2018 № 7-04-2018 / 10055

Председателю
Омского городского Совета

Корбуту В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства, в том числе, бюджетного и трудового, при осуществлении деятельности депутатов Омского городского Совета и их помощников, по результатам которой выявлены многочисленные нарушения.

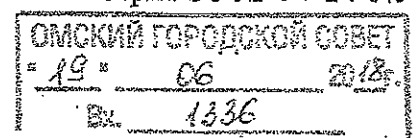
В соответствии с ч.ч. 14, 15 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Устава города Омска депутату Омского городского Совета обеспечиваются условия для беспрепятственного исполнения им своих полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Серия СО № 004702



Согласно абзацу второму части 5 названной статьи порядок возмещения затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями, в том числе виды затрат, подлежащие компенсации, порядок подтверждения затрат и выплаты компенсации устанавливается Решением Омского городского Совета.

Решением Омского городского Совета от 25.01.2017 № 507 «О порядке возмещения затрат, связанных с деятельностью депутатов Омского городского Совета по обеспечению работы с избирателями» (далее – Решение № 507) установлено, что возмещение (компенсация) депутатам Омского городского Совета затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями (далее – расходы депутатов Омского городского Совета), производится со дня избрания в размере не более 20,0 тыс. рублей в месяц (часть 1 статьи 1).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Решения № 507 отчетным периодом, за который производится возмещение расходов депутатов Омского городского Совета, является месяц либо квартал. Предельный размер ежеквартального возмещения расходов депутатов Омского городского Совета не должен превышать трехкратной суммы, определенной в части 1 названной статьи.

Статьей 2 Решения № 507 установлены виды расходов депутатов Омского городского Совета, подлежащие возмещению, к которым, в том числе, относятся расходы по использованию личного (арендованного) транспорта в целях осуществления полномочий депутата Омского городского Совета.

Частью 2 статьи 4 Решения № 507 установлено, что при использовании депутатом Омского городского Совета для осуществления полномочий личного транспорта в финансовое управление Омского городского Совета дополнительно представляется копия свидетельства о регистрации используемого транспортного средства и документы, подтверждающие приобретение горюче-смазочных материалов.

Форма маршрутного листа поездок депутата Омского городского Совета при использовании личного и (или) арендованного транспорта определяется согласно приложению № 3 к Решению № 507.

В ходе проведенной проверки установлено, что депутатом Омского городского Совета _____ в финансовое управление Омского городского Совета (далее – финансовое управление) представлен отчет о расходах депутата Омского городского Совета (далее – отчет) за октябрь 2017 года от 17.11.2017, в котором, в том числе, указаны расходы по использованию личного транспорта в целях осуществления полномочий депутата Омского городского Совета в размере _____ руб. Согласно представленному к отчету маршрутному листу, расходы осуществлялись в период с 02.10.2017 по 31.10.2017, вместе с тем, чек на приобретение топлива представлен только от 20.10.2017.

В отчете от 08.12.2017 за ноябрь 2017 года указаны расходы по использованию личного транспорта в размере _____ руб., маршрутный лист заполнен с 01.11.2017 по 30.11.2017, чек представлен от 21.11.2017.

В отчете от 25.12.2017 за декабрь 2017 года указаны расходы по использованию личного транспорта в размере _____ руб., маршрутный лист заполнен с 01.12.2017 по 25.12.2017, чек представлен от 08.12.2017.

Депутатом Омского городского Совета _____ 15.11.2017 в финансовое управление представлен отчет за октябрь 2017 года, в котором, в том числе, указаны расходы по использованию личного транспорта в целях осуществления полномочий депутата Омского городского Совета в размере _____ руб. Согласно маршрутному листу, указанные расходы произведены в период с 03.10.2017 по 26.10.2017, вместе с тем, чеки на приобретение топлива представлены от 21.10.2017 и от 22.10.2017.

В отчете от 06.12.2017 за ноябрь 2017 года указаны расходы по использованию личного транспорта в размере _____ руб., маршрутный лист заполнен с 02.11.2017 по 30.11.2017, чеки представлены от 21.11.2017 и от 29.11.2017.

В отчете от 25.12.2017 за декабрь 2017 года указаны расходы по использованию личного транспорта в размере _____ руб., маршрутный лист заполнен с 01.12.2017 по 25.12.2017, чеки представлены от 10.12.2017 и от 13.12.2017.

В отчете от 18.04.2018 за I квартал 2018 года указаны расходы по использованию личного транспорта в размере _____ руб., маршрутный лист заполнен с 11.01.2018 по 30.03.2018, вместе с тем, чеки представлены от 03.02.2018 и от 06.03.2018.

Депутатом Омского городского Совета _____ в финансовое управление представлен отчет от 26.12.2017 за IV квартал 2017 года, в котором, в том числе, указаны расходы по использованию личного транспорта в целях осуществления полномочий депутата Омского городского Совета в размере _____ руб. Согласно маршрутному листу, указанные расходы произведены в период с 16.10.2017 по 20.12.2017, вместе с тем, чеки на приобретение топлива представлены с 18.10.2017.

Таким образом, представляемые депутатами Омского городского Совета в финансовое управление документы о датах использования горюче-смазочных материалов не в полной мере соответствуют датам их приобретения.

Также с привлечением специалиста Государственной инспекции труда в Омской области проведена проверка соблюдения трудового законодательства при осуществлении деятельности депутатов Омского городского Совета и их помощников, по результатам которой установлено следующее.

При изучении Правил внутреннего трудового распорядка Омского городского Совета, утвержденных постановлением председателя от 04.09.2017 № 11-п, (далее – Правила), установлена норма, не соответствующая требованиям трудового законодательства.

В соответствии с п. 7.2 Правил заработная плата (денежное вознаграждение, денежное содержание) выплачивается работникам не реже чем каждые полмесяца: за период с 1 по 15 число месяца – 20-го числа текущего месяца; с 16 числа по конец месяца – 5-го числа следующего месяца. При этом не является нарушением выплата заработной платы в период ранее чем 10 дней до указанной даты.

Указанная норма содержится также в трудовых договорах, заключенных с работниками Омского городского Совета, помощниками депутатов.

Данное положение, предоставляющее возможность выплаты заработной платы работникам Омского городского Совета не в установленные Правилами дни, противоречит требованиям федерального законодательства.

В соответствии с частью 6 статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Вместе с тем, ТК РФ предусмотрено единственное основание для переноса дня выплаты заработной платы – когда при совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня (часть 8 статьи 136).

В связи с этим, выплата заработной платы не в дни, установленные Правилами внутреннего трудового распорядка и трудовыми договорами, является нарушением требований трудового законодательства.

Кроме того, установлено, что в нарушение требований части 6 статьи 136 ТК РФ, а также предусмотренных Правилами внутреннего трудового распорядка и трудовыми договорами сроков, допускались факты выплаты заработной платы не в сроки, установленные Правилами и трудовыми договорами, а также с интервалом между выплатами более 15 дней.

Например, интервал между выплатами частей заработной платы за 1 половину марта 2018 года и март 2018 года составил 20 дней (15.03.2018 и 03.04.2018); между выплатами заработной платы за 1 половину апреля 2018 года и апрель 2018 года – 18 дней, что свидетельствует о нарушении требований трудового законодательства о выплате заработной платы не реже, чем каждые полмесяца.

Выявлены отдельные факты несвоевременной оплаты отпусков помощников депутатов.

Согласно части 9 статьи 136 ТК РФ оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала.

В нарушение данного требования, несмотря на то, что начало отпуска приходится на 26.03.2018, его оплата произведена только 26.03.2018. Аналогично, оплата отпуска , начавшегося с 01.03.2018, произведена только 27.02.2018.

Кроме того, проверкой установлены факты ненадлежащего учета рабочего времени помощников депутатов Омского городского Совета, что в отдельных случаях приводит к оплате труда помощников депутатов в необоснованно завышенном размере.

В соответствии со статьей 91 ТК РФ работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

В нарушение данной нормы надлежащий учет рабочего времени работодателем не ведется. В таблице учета рабочего времени указывается только количество дней явок работников без учета продолжительности рабочего времени в часах.

Так, согласно трудовому договору от 11.20.2017 № 80-п/1, заключенному с _____, последний является помощником шести депутатов Омского городского Совета –

Согласно п. 1.4 трудового договора, работа помощника выполняется по совместительству.

При этом, в соответствии с п. 3.1 трудового договора, помощнику, работающему по совместительству, устанавливается продолжительность рабочего времени, не превышающая четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день. В течение одного месяца продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не превышает половины месячной нормы рабочего времени, установленной для соответствующей категории работников.

Согласно части 7 статьи 5 Решения Омского городского Совета от 12.05.2010 № 331 «О помощниках депутата Омского городского Совета», помощник депутата ежемесячно до 25 числа представляет в Омский городской Совет сведения об отработанном им рабочем времени за текущий месяц.

Количество отработанных помощником депутатов _____ дней отмечено в таблице учета рабочего времени на основании сведений об отработанном рабочем времени, предоставленных им и согласованных с депутатами Омского городского Совета _____.

В соответствии с таблицей учета рабочего времени за апрель 2018 года у помощника депутатов _____ отмечен 21 день явок в месяц (без указания количества отработанных часов), что составляет фактически месячную норму рабочего времени. При этом, не указано, сколько фактически часов _____ отработал у каждого депутата в отдельности.

Аналогичным образом оформлены таблицы учета рабочего времени за январь, февраль, март и май 2018 года.

Таким образом, _____, работая у каждого депутата по совместительству, фактически, согласно таблице учета рабочего времени, превысил половину месячной нормы рабочего времени.

Также отмечено одинаковое количество отработанного времени (21 день) у помощника депутата _____, работающего у депутата _____ на постоянной основе и у депутата _____ по совместительству.

Таким образом, работая по совместительству, _____, согласно таблице учета рабочего времени, превысил половину месячной нормы рабочего времени.

Кроме того, согласно части 2 статьи 5 решения Омского городского Совета «О помощниках депутата Омского городского Совета», каждому депутату Омского городского Совета устанавливается общий ежемесячный фонд оплаты труда его помощников в размере шести должностных окладов консультанта Омского городского Совета.

Депутат вправе иметь несколько помощников, работающих на оплачиваемой основе. При этом совокупный размер окладов всех помощников депутата не должен превышать сумму, определенную в соответствии с абзацем первым указанной части, а месячный размер оплаты труда помощника депутата, для которого данная работа является основной, не может быть меньше минимального размера оплаты труда.

В соответствии со справкой финансового управления Омского городского Совета оклад консультанта Омского городского Совета составляет _____ руб., соответственно, каждому депутату Омского городского Совета устанавливается общий ежемесячный фонд оплаты труда его помощников в размере шести должностных окладов консультанта, что составляет _____ руб.

В соответствии с трудовым договором от 11.10.2017, заключенным с _____, являясь помощником шести депутатов Омского городского Совета и работая по совместительству, его денежное содержание состоит из оклада в размере _____ руб. в месяц, из них по _____ руб. из ежемесячного фонда оплаты труда каждого из шести депутатов.

В соответствии с частями 1-3 статьи 282 ТК РФ совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Работа по совместительству может выполняться работником как по месту его основной работы, так и у других работодателей.

Согласно части 1 статьи 284 ТК РФ, продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). В течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников.

В силу частей 1, 2 статьи 285 ТК РФ оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится пропорционально отработанному времени, в

зависимости от выработки либо на других условиях, определенных трудовым договором.

При установлении лицам, работающим по совместительству с повременной оплатой труда, нормированных заданий оплата труда производится по конечным результатам за фактически выполненный объем работ.

Таким образом, поскольку учет рабочего времени помощников депутатов, а именно: .., работающих по совместительству, фактически не ведется (не указана продолжительность рабочего времени в часах), оплата их труда в фиксированном размере (вне зависимости от отработанного времени) существенно нарушает требования трудового законодательства, ведет к необоснованным расходам местного бюджета.

Кроме того, имел место факт необоснованного установления помощнику депутата неполного рабочего времени.

Так, помощник депутата .. в своем заявлении от 19.04.2018 председателю Омского городского Совета просил установить ему полное рабочее время с 01.05.2018.

Однако распоряжением председателя Омского городского Совета от 26.04.2018 № 69-лс .. установлено неполное рабочее время продолжительностью 34 часа в неделю.

Кроме того, выявлены нарушения в части выплаты заработной платы в размере не ниже минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 01.05.2018 установлен минимальный размер оплаты труда в размере 11 163 рублей в месяц.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш» постановлено, что районный коэффициент и процентная надбавка должны начисляться на заработок, определенный в соответствии с установленной системой оплаты труда.

В нарушение данного требования закона в соответствии с трудовыми договорами, заключенными с помощниками депутатов, для которых данная работа является основной на условиях полного рабочего времени, а именно:

„, заработная плата установлена в размере руб.

При этом, районный коэффициент к заработной плате указанным работникам, равно как и другим помощникам депутатов, в трудовых договорах не установлен, что противоречит части 5 статьи 5 Решения Омского городского Совета «О помощниках депутата Омского городского Совета», согласно которой на размер оплаты труда помощника депутата, рассчитанный в соответствии с частями 3, 4 названной статьи, начисляется предусмотренный законодательством Российской Федерации районный коэффициент.

В ходе проверки также установлены нарушения при оформлении трудовых договоров.

В соответствии со статьей 57 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор являются, помимо прочих, условия труда на рабочем месте; условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с данным Кодексом и иными федеральными законами.

В нарушение указанных норм закона в трудовых договорах помощников депутатов

и других условия труда на рабочем месте и условие об обязательном социальном страховании отсутствуют.

Кроме того, во всех трудовых договорах, заключенных с помощниками депутатов, в п. 3.2 указано, что местом работы помощника является территория города Омска.

Данное условие не в полной мере соответствует требованиям трудового законодательства по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 57 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор являются, помимо прочих, место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, - место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения.

При этом, Верховный Суд Российской Федерации в своем Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденном 26.02.2014 Президиумом Верховного Суда РФ, разъяснил, что в Трудовом кодексе РФ не раскрывается содержание понятия «место работы». В теории трудового права под местом работы понимается расположенная в определенной местности (населенном пункте) конкретная организация, ее представительство, филиал, иное обособленное структурное подразделение. В случае расположения

организации и ее обособленного структурного подразделения в разных местностях, исходя из части второй статьи 57 ТК РФ, место работы работника уточняется применительно к этому структурному подразделению.

С учетом изложенного, условия трудовых договоров, заключенных с помощниками депутатов, требуют своего приведения в соответствии с трудовым законодательством.

Таким образом, как показала проверка, нарушения законодательства при возмещении затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями, трудового законодательства носят распространенный характер. Указанные обстоятельства стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением депутатами и иными должностными лицами, в том числе руководящего состава, Омского городского Совета, возложенных обязанностей.

В связи с изложенным, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

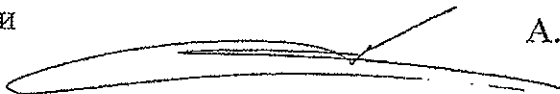
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О времени и месте рассмотрения представления сообщите в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров