

Доклад
комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления,
законности и правопорядка о проделанной работе
за прошедшие весеннюю и осеннюю сессии 2016 года

За отчетный период в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка (далее – комитет) поступило 221 обращение, том числе 11 обращений граждан. Комитетом проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено 68 вопросов. По рекомендации комитета Омским городским Советом принято 18 Решений и 9 Постановлений, носящих индивидуальный правовой характер.

Наиболее значимым вопросом, рассмотренным комитетом, является проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска», представленный Председателем Омского городского Совета.

Указанный проект был подготовлен в целях приведения Устава города Омска в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также в связи с необходимостью конкретизации положений о правовом положении депутата Омского городского Совета в Уставе города Омска.

Публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска» состоялись 18 ноября 2016 года.

В слушаниях приняли участие депутаты Омского городского Совета, жители города Омска, представители Администрации города Омска, прокуратуры города Омска, Контрольно-счетной палаты города Омска, органов территориального общественного самоуправления, средств массовой информации.

В ходе обсуждения проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска» рассматривались предложения, поступившие от Председателя Омского городского Совета, а также предложения, озвученные жителями города Омска на публичных слушаниях.

С учетом заключений по результатам публичных слушаний и по рекомендации комитета, Омским городским Советом в 2016 году были приняты 2 Решения «О внесении изменений в Устав города Омска»: от 27.01.2016 № 418 (публичные слушания состоялись 11.12.2015) и от 14.12.2016 № 490.

С учетом рекомендации комитета было принято Решение Омского городского Совета от 23.11.2016 № 487 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.06.2014 № 253 «О правилах установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Омске, размещения рекламы

на транспортных средствах, находящихся в муниципальной собственности города Омска».

Указанный проект Решения был разработан Омским городским Советом в целях конкретизации некоторых положений Решения Омского городского Совета от 25.06.2014 № 253 «О правилах установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Омске, размещения рекламы на транспортных средствах, находящихся в муниципальной собственности города Омска», а также приведения его положений в соответствие с законодательством Российской Федерации, нормативными требованиями к средствам наружной рекламы. Также комитетом была проведена необходимая для дальнейшего рассмотрения указанного проекта Решения оценка регулирующего воздействия.

Комитетом рассматривался проект Решения Омского городского Совета «О порядке сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)», внесенный Председателем Омского городского Совета. В связи с изменениями, внесенными 12.10.2015 в Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» органам местного самоуправления было рекомендовано разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения, утвержденного указанным Постановлением. По итогам рассмотрения Омским городским Советом было принято Решение от 27.01.2016 № 423.

В целях оптимизации деятельности некоторых структурных подразделений Администрации города Омска и уточнения их функций по рекомендации комитета Омским городским Советом было принято 7 Решений:

1) от 27.01.2016 № 420 «О внесении изменений в некоторые Решения Омского городского Совета». В целях эффективного осуществления деятельности структурными подразделениями Администрации города Омска изменения вносились в Положение о департаменте жилищной политики Администрации города Омска и в Положение о департаменте имущественных отношений Администрации города Омска. Данные изменения были разработаны в целях перераспределения функций между структурными подразделениями Администрации города Омска, а также

приведения их в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2) от 27.01.2016 № 421 «О внесении изменения в Положение о департаменте городского хозяйства Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 443».

Проект Решения был подготовлен Администрацией города Омска в целях приведения муниципальных правовых актов города Омска в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которым с 01.01.2016 к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

3) от 27.01.2016 № 422 «О внесении изменений в Положение о департаменте транспорта Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 442», проект которого был подготовлен Администрацией города Омска в целях приведения муниципальных правовых актов города Омска в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу в полном объеме с 11.01.2016, урегулированы отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Кроме того, Федеральным законом от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключены полномочия органов местного самоуправления по выдаче разрешений на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов.

Решением дополнены полномочия департамента транспорта Администрации города Омска функциями по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, ведению реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок,

подготовке проекта документа планирования регулярных перевозок, проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, выдаче, переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, прекращению, приостановлению их действия.

4) от 18.05.2016 № 446 «О внесении изменений в отдельные Решения Омского городского Совета», принятое в целях наделения администраций административных округов города Омска новыми полномочиями и приведения положений о территориальных структурных подразделениях в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Омской области.

В соответствии с Федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве», Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» указанным Решением территориальные структурные подразделения были наделены полномочиями по ведению похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, расположенных на территории соответствующего административного округа города Омска, а также по выдаче выписок из похозяйственных книг.

5) от 20.07.2016 № 468 «О внесении изменений в Положение о департаменте финансов и контроля Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 441». Полномочия департамента были дополнены функцией по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

Федеральным законом от 27.10.2015 № 291-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, наделены полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанными выше статьями Кодекса при осуществлении муниципального финансового контроля.

Законом Омской области от 29.04.2016 № 1872-ОЗ внесены изменения в Кодекс Омской области об административных правонарушениях в части установления перечня должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об указанных административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля.

6) от 20.07.2016 № 469 «О внесении изменений в Положение о департаменте по делам молодежи, физической культуры и спорта

Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 29.06.2011 № 415».

Указанным Решением были дополнены функции департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска полномочиями по присвоению спортивных разрядов «второй спортивный разряд», «третий спортивный разряд» и квалификационных категорий спортивных судей «спортивный судья второй категории», «спортивный судья третьей категории» в соответствии с федеральным законодательством, а также по наделению некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Кроме того, департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска был наделен правом по созданию центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

7) от 15.06.2016 № 459 «О внесении изменений в отдельные Решения Омского городского Совета». Проект Решения был подготовлен в целях уточнения отдельных функций департамента имущественных отношений Администрации города Омска и департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска. Изменения были обусловлены необходимостью систематизации процесса взаимодействия органов местного самоуправления и изыскательных организаций, а также пополнения сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности об изученности природных и техногенных условий на основании результатов инженерных изысканий и обновления сведений топографических планов.

С учетом рекомендации комитета и в целях выполнения требований Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1, Омским городским Советом принято Постановление от 17.02.2016 № 1431 «О внесении изменения в Постановление Омского городского Совета от 25.07.2012 № 169 «Об утверждении структуры Администрации города Омска».

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством и удовлетворения актов прокурорского реагирования было принято Решение Омского городского Совета от 18.05.2016 № 448 «О признании утратившим силу Решения Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», а также по рекомендации комитета было принято Решение Омского городского Совета от 20.07.2016 № 470 «О внесении изменений в некоторые Решения Омского городского Совета», которым были внесены изменения в Решения Омского городского Совета:

- от 24.10.2007 № 61 «О правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области, для личных и бытовых нужд»;

- от 14.05.2003 № 50 «Об утверждении Положения о порядке регистрации трудовых договоров работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, с работниками»;

- от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске».

По рекомендации комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка были также приняты следующие Решения:

1) от 17.02.2016 № 429 «О внесении изменений в некоторые Решения Омского городского Совета в связи с изменением законодательства о противодействии коррупции».

Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О противодействии коррупции», Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», в соответствии с которыми отчитываться о доходах и расходах в установленном порядке обязаны все лица, замещающие муниципальные должности.

Также указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», согласно которым депутатам представительных органов городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах городских округов следует представлять дополнительные сведения при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

В связи с вышеуказанным, Решение Омского городского Совета «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей» и Решение Омского городского Совета «О порядке предоставления лицами, замещающими муниципальные должности города Омска на постоянной основе, сведений о своих расходах, а также о расходах своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» приводились в соответствие с законодательством.

2) от 20.04.2016 № 441 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 08.04.2009 № 237 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы города Омска», которым данное Решение приведено в соответствие с федеральным законодательством.

3) от 15.06.2016 № 454 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 26.11.2014 № 287 «Об оценке регулирующего воздействия проектов Решений Омского городского Совета и экспертизе Решений Омского городского Совета, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности». Указанный проект Решения был внесен прокуратурой города Омска с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

4) от 28.09.2016 № 474 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Омске», разработанное в связи с изменением законодательства.

Частью 4 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 03.02.2015) установлено, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Закон Омской области от 09.02.2016 № 1843-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Омской области» установил порядок назначения и проведения опроса, а также предусмотрел, что формы проведения опроса определяются в уставе или соответствующем решении представительного органа муниципального образования.

5) от 14.12.2016 № 496 «О пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы города Омска». Данным Решением были установлены условия, порядок назначения и размер пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Омска.

В 2016 году комитетом рассматривался проект Решения Омского городского Совета «Об отлове и содержании безнадзорных животных в городе Омске», подготовленный Омским городским Советом в целях приведения правового регулирования отношений в сфере отлова и содержания безнадзорных животных на территории города Омска в соответствие с законодательством. Граждане города Омска, общественные организации, депутаты Омского городского Совета приняли активное участие в доработке указанного проекта Решения. В 2017 году работа над проектом Решения будет продолжена.

В 2016 году в Омском городском Совете осуществляла свою деятельность рабочая группа по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска», созданная по рекомендации комитета. По итогам слушаний рабочей группой было сформировано заключение, которое было учтено при принятии соответствующего Решения Омского городского Совета.

Кроме того, по рекомендации комитета была создана рабочая группа Омского городского Совета по доработке проекта Решения Омского городского Совета «Об утверждении Положения об обязательном порядке проведения конкурса на отдельные вакантные должности муниципальной службы» с целью детальной проработки порученного ей вопроса, которая продолжала свою деятельность до 31.12.2016.

В отчетный период на заседаниях комитета были рассмотрены следующие информационные вопросы:

- Об отчете о деятельности Омской городской избирательной комиссии за 2010 - 2015 годы;

- Об информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Омску об отчете о деятельности УМВД России по городу Омску за 2015 год;

- Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2015 году;

- Об информации Администрации города Омска о деятельности по утверждению схем размещения рекламных конструкций на территории города Омска, реализации иных полномочий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»;

- Об информации УМВД России по городу Омску о деятельности участковых уполномоченных полиции за 2015 год;

- Об информации УМВД России по городу Омску о преступлениях, совершенных в 2015 году лицами в состоянии алкогольного опьянения, лицами, ранее судимыми и гражданами, не имеющими постоянного источника доходов;

- Об информации Администрации города Омска о деятельности по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- Об информации Администрации города Омска о мероприятиях по привлечению к административной ответственности за парковку транспортных средств на детских и спортивных площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями, расположенных в границах территорий общего пользования;

- Об информации Администрации города Омска о создании (выделении) помещений для лиц, ранее судимых, а также обеспечении занятости и трудоустройства данной категории граждан в целях адаптации и контроля;

- Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2016 года;

- Об информации УМВД России по городу Омску о деятельности участковых уполномоченных полиции за первое полугодие 2016 года;

- Об информации Администрации города Омска об эффективности работы в сфере административного производства в отношении лиц, осуществляющих незаконную парковку на газонах и иных запрещенных для этого территориях, мерах по устранению несанкционированных парковок, а также о разработке программы по увеличению парковочных мест по месту проживания;

- Об информации Администрации города Омска о проведенной работе и принятых мерах по исполнению судебных решений, ответчиком по которым выступает Администрация города Омска, ее структурные подразделения.

В целом работа комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка в 2016 году носила плановый и конструктивный характер. Комитетом были рассмотрены в полном объеме как запланированные, так и поступившие в рабочем порядке вопросы, по итогам обсуждения которых комитетом приняты соответствующие рекомендации.