

Доклад
комитета Омского городского Совета
по финансово-бюджетным вопросам о проделанной работе
за прошедшие весеннюю и осеннюю сессии 2016 года

В 2016 году в комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам поступило 280 обращений; проведено 16 заседаний, на которых рассмотрено 78 вопросов.

По рекомендации комитета по финансово-бюджетным вопросам Омским городским Советом принято 16 Решений и 15 Постановлений, носящих индивидуальный правовой характер, из которых 8 проектов Постановлений Омского городского Совета были подготовлены комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам.

Основная задача комитета по финансово-бюджетным вопросам – рассмотрение и подготовка к утверждению проекта бюджета города Омска, рассмотрение вопросов, связанных с пополнением доходной части бюджета города Омска, а также контроль за исполнением бюджета города Омска и рассмотрение вопросов, связанных с финансированием различных направлений деятельности.

В течение 2016 года 8 раз вносились изменения в Решение Омского городского Совета от 16.12.2015 № 402 «О бюджете города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

В процессе обсуждения изменений, вносимых в бюджет города Омска, депутатами комитета рассмотрены следующие важные вопросы:

- об эффективности использования финансовых средств городского бюджета;
- о проведении капитального ремонта дорог и реконструкции магистралей общегородского значения;
- о строительстве жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;
- о строительстве школ, детских садов, создании дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- о механизме выделения городу Омску финансовых средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- о выполнении обязательств и расходовании финансовых средств бюджета города Омска на строительство и реконструкцию запланированных социальных объектов, магистралей и теплотрасс;
- о перечне объектов строительства инженерной инфраструктуры города Омска, планируемых к финансированию в рамках плана основных

мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 2040-р;

- о пополнении доходной части бюджета города Омска посредством использования земельных участков, расположенных на территории города Омска;

- об увеличении отчислений от прибыли муниципальных предприятий города Омска;

- другие важные вопросы.

В течение отчетного периода работа комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам была ориентирована на определение приоритетов эффективного использования средств городского бюджета, поисков возможностей пополнения муниципальной казны, за счет более эффективного использования имущественного комплекса города Омска, развития налогового потенциала, вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных земельных участков.

Кроме того, особое внимание комитет по финансово-бюджетным вопросам уделял финансированию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска на 2016 год, с учетом приоритетности финансирования запланированных или строящихся объектов.

В результате принятых Омским городским Советом Решений «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 16.12.2015 № 402 «О бюджете города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» были профинансированы следующие работы:

- аварийно-восстановительный ремонт улично-дорожной сети на площади 358 тысяч квадратных метров;

- ремонт и обустройство тротуаров и пешеходных дорожек на 165 объектах общей площадью 54,1 тысяч квадратных метров;

- ремонт 57 автомобильных дорог общего пользования местного значения, общей площадью 1229,7 тысяч квадратных метров;

- завершение строительства закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль улицы Завертяева;

- завершение строительства транспортной развязки с путепроводом на пересечении улиц 15-й Рабочей и Хабаровской;

- обустройство 19 остановочных комплексов для обеспечения доступа к ним инвалидов и маломобильных групп населения;

- строительство детских садов и школ;

- строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- строительство объектов социального значения;

- благоустройство территории города Омска.

Своевременное внесение депутатами комитета изменений в городской бюджет позволило Администрации города Омска провести работы по реконструкции, ремонту и строительству жизненно-важных для жителей города Омска объектов.

Необходимо отметить, что в течение отчетного периода, при ограниченном объеме внутренних ресурсов местного бюджета, в бюджет города Омска поступали межбюджетные трансферты из областного и федерального бюджетов, которые были направлены на реализацию мероприятий и проектов социальной направленности, а также программ развития транспортной и инженерной инфраструктуры, в том числе на реализацию Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Омского городского Совета от 28.11.2007 № 74 «О бюджетном процессе в городе Омске», комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам подготовлены и проведены 02.06.2016 публичные слушания «Об исполнении бюджета города Омска за 2015 год».

По предложениям участников слушаний комитетом рассмотрены предложения в части контроля за расходованием бюджетных средств.

С учетом предложений, поступивших от участников публичных слушаний, заключения Контрольно-счетной палаты города Омска комитет рекомендовал Омскому городскому Совету утвердить отчет об исполнении бюджета города Омска за 2015 год. С учетом указанных рекомендаций отчет об исполнении бюджета города Омска за 2015 год был утвержден Решением Омского городского Совета № 452 от 15.06.2016.

В период рассмотрения проекта бюджета города Омска на 2017 год комитетом подготовлены и 11.11.2016 проведены публичные слушания по проекту Решения Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В публичных слушаниях приняли участие: депутаты Омского городского Совета, представители Администрации города Омска, Контрольно-счетной палаты города Омска, федеральных, областных структур, общественных организаций, средств массовой информации, жители города Омска. Основное внимание на публичных слушаниях было уделено главным финансовым показателям на очередной финансовый год; возможностям увеличения доходной части бюджета за счет эффективности использования земельных участков, как находящихся в частном пользовании, так и передаваемых муниципалитетом в аренду; перспективам развития инженерно-транспортной инфраструктуры города и строительства новых объектов в рамках адресной инвестиционной программы города Омска. Активное участие в публичных слушаниях приняли жители города Омска, которыми были внесены предложения в проект бюджета города Омска.

Выработанные на публичных слушаниях рекомендации, заключение Контрольно-счетной палаты города Омска, заключения профильных комитетов Омского городского Совета были рассмотрены на заседании комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам и учтены при доработке проекта бюджета города Омска на 2017 год.

На заседании Омского городского Совета 14.12.2016, с учетом рекомендации комитета, бюджет города Омска на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов был утвержден Решением Омского городского Совета № 492.

В течение отчетного периода комитет по финансово-бюджетным вопросам большое внимание уделял контролю за исполнением бюджета города Омска, в т.ч. были рассмотрены следующие вопросы:

- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 1 квартал 2016 года;
- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 1 полугодие 2016 года;
- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 9 месяцев 2016 года.

Указанные отчеты были приняты комитетом к сведению.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Омска», Решением Омского городского Совета от 28.11.2007 № 74 «О бюджетном процессе в городе Омске», комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам рассмотрены вопросы, представленные Контрольно-счетной палатой города Омска:

- об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2015 год;
- о заключении Контрольно-счетной палаты города Омска о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Омска за 2015 год»;
- об информации Контрольно-счетной палаты города Омска о проведенных в 1 квартале 2016 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;
- о заключении Контрольно-счетной палаты города Омска на отчет об исполнении бюджета города Омска за 1 полугодие 2016 года;
- о рассмотрении кандидатуры для назначения на должность аудитора Контрольно-счетной палаты города Омска;
- об информации о проведенных Контрольно-счетной палатой города Омска во 2 квартале 2016 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;
- об информации о проведенных Контрольно-счетной палатой города Омска в 3 квартале 2016 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

В 2016 году комитетом были рассмотрены вопросы по различным направлениям:

- об информации Администрации города Омска о средствах, выделенных для приведения в надлежащее состояние территории города Омска, а также о средствах на текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования в марте-апреле текущего года и о необходимости дополнительного финансирования указанных работ;

- об обращении депутата Омского городского Совета по избирательному округу № 12 А.В. Ефимова о снижении ставки земельного налога для земельных участков, занятых гаражными кооперативами, до 0,3 % от кадастровой стоимости;

- об информации Администрации города Омска об исполнении инвестиционного договора о сотрудничестве от 25.03.2005 на сумму 4,3 млрд. рублей, заключенного Администрацией города Омска в связи с передачей в аренду имущественного комплекса бывшего МП «ОмскВодоканал»;

- об информации Администрации города Омска о комплектовании построенного Бюджетного общеобразовательного учреждения города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 53» необходимым техническим и учебным оборудованием для введения здания школы в эксплуатацию к 1 сентября 2016 года;

- другие вопросы.

В течение осенней сессии 2016 года на постоянном контроле в комитете находились вопросы:

- об увеличении бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- об обращении председателя Обкома профсоюза работников жизнеобеспечения и председателя Обкома профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства о финансовой ситуации, сложившейся на предприятиях городского муниципального пассажирского транспорта.

Особое внимание депутаты уделили вопросу «О финансовом состоянии муниципальных предприятий городского пассажирского транспорта», который был рассмотрен на заседаниях комитета 20.10.2016, 03.11.2016 и 17.11.2016.

Так, на заседании комитета 03.11.2016 было принято следующее решение:

1. Предложить Администрации города Омска увеличить до 60 процентов долю пассажирских перевозок, осуществляемых муниципальными предприятиями транспорта.

2. Предложить Администрации города Омска исключить все дублирующие маршруты.

3. Предложить Администрации города Омска постепенно перевести всех частных перевозчиков на перевозки по регулируемым тарифам.

4. Предложить Администрации города Омска рассмотреть варианты погашения муниципальными предприятиями транспорта задолженности по

налогам в целях возможности дальнейшего участия в конкурсе на осуществление пассажирских перевозок в городе Омске.

5. Обратиться в Управление государственного автодорожного надзора по Омской области по вопросу усиления контроля и ужесточения наказания частных перевозчиков, осуществляющих деятельность без маршрутных карт и лицензий.

6. Предложить департаменту транспорта Администрации города Омска изменить систему проверок частных перевозчиков.

7. Предложить департаменту транспорта Администрации города Омска представить предложения по сокращению расходов и числа ПАПТ.

8. Поручить председателю комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам Федотову Ю.Н., председателю обкома профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Илюхину А.Н. доработать текст обращения в органы, осуществляющие контроль за работой городского пассажирского транспорта.

9. Отметить неисполнение Администрацией города Омска Постановления Омского городского Совета от 27.01.2016 № 1413 «О представлении прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства».

10. Предложить Администрации города Омска предоставить план выхода из ситуации, создавшейся с муниципальными предприятиями городского пассажирского транспорта, в соответствии с Постановлением Омского городского Совета от 27.01.2016 № 1413 «О представлении прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства».

11. Заслушать на заседании Омского городского Совета вопрос о ситуации, сложившейся на городском пассажирском транспорте.

Предложить Мэру города Омска определить в качестве докладчика на заседании Омского городского Совета по данному вопросу Фролова С.П., первого заместителя Мэра города Омска, директора департамента городского хозяйства Администрации города Омска.

12. Предложить рабочей группе комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта по совершенствованию транспортного обслуживания населения города Омска рассмотреть целесообразность отмены или приостановления Решения Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска».

13. Направить материалы по данному вопросу и решение комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам от 03.11.2016 Мэру города Омска, в рабочую группу комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта по совершенствованию транспортного обслуживания населения города Омска.

Предложить указанной рабочей группе направить до 17.11.2016 в адрес комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам решение рабочей группы.

14. Рассмотреть вопрос «О финансовом состоянии муниципальных предприятий городского пассажирского транспорта» на заседании комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам 17.11.2016 с учетом информации Администрации города Омска и рабочей группы комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта по совершенствованию транспортного обслуживания населения города Омска.

На заседании комитета 17.11.2016 вопрос «О финансовом состоянии муниципальных предприятий городского пассажирского транспорта» был рассмотрен повторно с рекомендацией провести заседание Омского городского Совета по данному вопросу. Комитетом было принято решение:

1. Принять обращение от комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам к органам, осуществляющим контроль за работой городского пассажирского транспорта, с учетом редакционной доработки по наименованию органов, в которые направляется обращение.

Направить от комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам указанное обращение в органы, осуществляющие контроль за работой городского пассажирского транспорта.

2. Предложить Председателю Омского городского Совета назначить в декабре 2016 года внеочередное заседание Омского городского Совета по рассмотрению отдельного вопроса о ситуации, сложившейся на муниципальных предприятиях городского пассажирского транспорта.

Предложить Мэру города Омска определить в качестве докладчика по данному вопросу на заседании Омского городского Совета первого заместителя Мэра города Омска, директора департамента городского хозяйства Администрации города Омска Фролова С.П. и в качестве содокладчика – директора департамента транспорта Администрации города Омска Мартыненко А.В.

3. Рекомендовать Администрации города Омска приостановить действие Приказа директора департамента транспорта Администрации города Омска № 95 от 01.11.2016 «О допуске юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах города Омска» в части пункта 2.

4. Рекомендовать Администрации города Омска изучить опыт других регионов по вопросу организации проведения конкурса для предприятий городского пассажирского транспорта на основании муниципального задания.

По рекомендации комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам 21.12.2016 состоялось заседание Омского городского Совета по вопросу «О ситуации, сложившейся на предприятиях городского пассажирского транспорта» с приглашением всех заинтересованных лиц.

По итогам рассмотрения вопроса на заседании Омского городского Совета Мэру города Омска направлены предложения по выходу муниципальных предприятий транспорта из сложившейся ситуации.

В отчетном периоде по рекомендации комитета Омским городским Советом приняты следующие Решения:

- от 20.04.2016 № 443 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 26.12.2007 № 91 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, и денежном содержании муниципальных служащих города Омска»;

- от 19.04.2016 № 350 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками»;

- от 15.06.2016 № 452 «Об исполнении бюджета города Омска за 2015 год»;

- от 20.07.2016 № 462 «О внесении изменений в Положение об оплате труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Омска, муниципального органа, утвержденное Решением Омского городского Совета от 21.01.2004 № 135»;

- от 23.11.2016 № 488 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 02.11.2005 № 293 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

- 14.12.2016 № 493 «Об установлении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности города Омска, на 2017 год».

В 2016 году состоялось заседание рабочей группы комитета «По оценке эффективности деятельности муниципальных предприятий, предприятий, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности города Омска, а также Бюджетного учреждения города Омска «Комбинат специальных услуг», в частности, по увеличению поступлений от указанных предприятий в бюджет города Омска» по некоторым вопросам деятельности МУП города Омска «Муниципальные рынки», на котором было принято решение совершить рабочие выезды на территории четырех филиалов МУП города Омска «Муниципальные рынки». После проведения рабочих выездов рабочей группой были выработаны и направлены Мэру города Омска, генеральному директору МУП города Омска «Муниципальные рынки» предложения, направленные на повышение эффективности деятельности муниципальных рынков.

В целом необходимо отметить, что работа комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам в 2016 году носила конструктивный характер, что позволило принимать меры к наиболее полному и объективному рассмотрению вопросов, поступивших в комитет.

