

Доклад
комитета Омского городского Совета
по финансово-бюджетным вопросам о проделанной работе
за прошедшие весеннюю и осеннюю сессии 2014 года

В 2014 году в комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам поступило 162 обращения; проведено 17 заседаний, на которых рассмотрен 81 вопрос.

По рекомендации комитета по финансово-бюджетным вопросам Омским городским Советом принято 22 Решения и 10 Постановлений, носящих индивидуальный характер, из которых 2 проекта Решения Омского городского Совета и 6 проектов Постановлений Омского городского Совета были подготовлены комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам.

Основная задача комитета по финансово-бюджетным вопросам – рассмотрение и подготовка к утверждению проекта бюджета города Омска, рассмотрение вопросов, связанных с пополнением доходной части бюджета города Омска, а также контроль за исполнением бюджета города Омска.

В течение 2014 года 9 раз вносились изменения в Решение Омского городского Совета от 04.12.2013 № 192 «О бюджете города Омска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В процессе обсуждения изменений, вносимых в бюджет города Омска, депутатами комитета рассмотрены следующие важные вопросы:

- об эффективности использования финансовых средств городского бюджета;
- о проведении капитального ремонта дорог и реконструкции магистралей общегородского значения;
- о строительстве жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;
- о строительстве школ, детских садов, создании дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- о механизме выделения городу Омску финансовых средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- о выполнении обязательств и расходовании финансовых средств бюджета города Омска на строительство и реконструкцию запланированных социальных объектов, магистралей и путепроводов;
- о перечне объектов строительства инженерной инфраструктуры города Омска, планируемых к финансированию в рамках плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования

300-летия основания города Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 2040-р;

- о потенциале доходной базы бюджета города Омска от использования земельных участков, расположенных на территории города Омска;

- об увеличении отчислений от прибыли муниципальных предприятий города Омска;

- о вовлечении в хозяйственный оборот санитарно-защитных зон предприятий, разработке механизма, стимулирующего предприятия к уменьшению площади санитарно-защитных зон, и по увеличению поступлений в бюджет города Омска от земель, ограниченных санитарно-защитными зонами предприятий;

- о предоставлении земельных участков для строительства на территории города Омска.

В течение отчетного периода работа комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам была ориентирована на определение приоритетов эффективного использования средств городского бюджета, поисков возможностей пополнения муниципальной казны, за счет более эффективного использования имущественного комплекса города Омска, развития налогового потенциала, вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных земельных участков.

Кроме того, особое внимание комитет по финансово-бюджетным вопросам уделял финансированию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска на 2014 год, с учетом приоритетности финансирования объектов.

В результате принятых Омским городским Советом Решений «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 04.12.2013 № 192 «О бюджете города Омска на 2014 год и плановый период 2016 и 2016 годов», были профинансированы работы по строительству и реконструкции следующих социально-значимых для города Омска объектов:

- строительство многоквартирных домов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- строительство школ по ул. Мельничная, в микрорайонах № 5 и «Прибрежный»;

- строительство детских дошкольных учреждений в микрорайоне № 5, «Кристалл-2» и «Прибрежный», по ул. Мельничная, по проспекту Космический, в Центральном административном округе города Омска;

- строительство крытого катка с искусственным льдом по ул. Бархатовой в Советском административном округе города Омска;

- строительство линий наружного освещения и инженерных сетей на территории города Омска;

- реконструкция и строительство автомобильной дороги по ул. 21-я Амурская – ул. Завертяева;

- реконструкция и строительство путепровода по ул. Торговая в районе станции «Карбышево»;

- реконструкция транспортной развязки на пересечении проспекта Королева с ул. Заозерная;

- реконструкция магистрали общегородского значения по ул. 24-я Северная от ул. Королева до ул. 21-я Амурская;
- строительство закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева;
- реконструкция резервуара чистой воды, участков водовода в административных округах города Омска;
- строительство электрических распределительных сетей на территории города Омска;
- реконструкция зданий школ № 55, 99, 107, 161, Лицея № 149.

Необходимо отметить, что в течение отчетного периода, при ограниченном объеме внутренних ресурсов местного бюджета, в бюджет города Омска поступали межбюджетные трансферты из областного и федерального бюджетов, которые были направлены на реализацию мероприятий и проектов социальной направленности, а также программ развития транспортной и инженерной инфраструктуры, в том числе на реализацию Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, который становится ориентиром не только для капитальных вложений, но и для развития города Омска на ближайшие годы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Омского городского Совета от 28.11.2007 № 74 «О бюджетном процессе в городе Омске», комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам подготовлены и проведены 30.05.2014 публичные слушания «Об исполнении бюджета города Омска за 2013 год».

По предложениям участников слушаний комитетом рассмотрены предложения в части контроля за расходованием бюджетных средств.

С учетом предложений, поступивших от участников публичных слушаний, заключения Контрольно-счетной палаты города Омска комитет рекомендовал Омскому городскому Совету утвердить отчет об исполнении бюджета города Омска. С учетом указанных рекомендаций отчет об исполнении бюджета города Омска за 2013 год был утвержден Решением Омского городского Совета № 237 от 18.06.2014.

В период рассмотрения проекта бюджета города Омска на 2015 год комитетом подготовлены и 14.11.2014 проведены публичные слушания по проекту Решения Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». В публичных слушаниях приняли участие: представители федеральных, областных структур, общественных организаций, жители города Омска, средств массовой информации. Основное внимание на публичных слушаниях было уделено главным финансовым показателям на очередной финансовый год; возможностям увеличения доходной части бюджета за счет эффективности использования земельных участков, как находящихся в частном пользовании, так и передаваемых муниципалитетом в аренду; перспективам развития инженерно-транспортной инфраструктуры города и строительства новых объектов в рамках адресной инвестиционной программы города Омска.

Активное участие в публичных слушаниях приняли жители города Омска, которыми были внесены предложения в проект бюджета города Омска.

Выработанные на публичных слушаниях рекомендации, заключение Контрольно-счетной палаты города Омска, заключения профильных комитетов Омского городского Совета были рассмотрены на заседании комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам и учтены при доработке проекта бюджета города Омска на 2015 год.

На заседании Омского городского Совета 17.12.2014, с учетом рекомендации комитета, бюджет города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов был утвержден Решением Омского городского Совета № 293.

В течение отчетного периода комитет по финансово-бюджетным вопросам большое внимание уделял контролю за исполнением бюджета города Омска, в т.ч. были рассмотрены следующие вопросы:

- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 1 квартал 2014 года;
- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 1 полугодие 2014 года;
- об отчете об исполнении бюджета города Омска за 9 месяцев 2014 года.

Указанные отчеты были приняты комитетом Омского городского Совета к сведению.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Омска», Решением Омского городского Совета от 28.11.2007 № 74 «О бюджетном процессе в городе Омске», комитетом Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам рассмотрены вопросы, представленные Контрольно-счетной палатой города Омска:

- об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2013 год;
- о заключении Контрольно-счетной палаты города Омска по годовому отчету об исполнении бюджета города Омска за 2013 год;
- о проекте Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409»;
- об информации о проведенных Контрольно-счетной палатой города Омска в 1 квартале 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;
- об информации о проведенных Контрольно-счетной палатой города Омска в 3 квартале 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных

представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;

- о заключении Контрольно-счетной палаты города Омска на отчет об исполнении бюджета города Омска за 1 полугодие 2014 года;

- об информации Контрольно-счетной палаты города Омска о результатах экспертно-аналитического мероприятия по вопросу предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов в период 2013 года.

В период осенней сессии 2014 года на особом контроле в комитете по финансово-бюджетным вопросам находилась информация Контрольно-счетной палаты города Омска о проведенных во 2 квартале 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

По итогам рассмотрения проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой города Омска, комитетом было принято решение обратиться в Администрацию города Омска с предложением рассмотреть материалы проверки Контрольно-счетной палаты города Омска, подготовить заключение о целесообразности заключения муниципального контракта от 15.07.2008 № 60 с ФГУП «Государственный проектно-изыскательский институт земельно-кадастровых съемок» «Госземкадастрсъемка»-ВИСХАГИ; запросить от Администрации города Омска информацию о финансово-хозяйственной деятельности МП «Тепловая компания» за 2013 год и 1 полугодие 2014 года. Повторно материалы проверки и информация Администрации города Омска были рассмотрены на заседании комитета по финансово-бюджетным вопросам в начале весенней сессии 2015 года. По решению комитета материалы проверки муниципального контракта от 15.07.2008 № 60 с ВИСХАГИ, проведенной Контрольно-счетной палатой города Омска, направлены в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Омской области для рассмотрения.

В течение отчетного периода на контроле комитета находился вопрос эффективного управления земельными ресурсами, как одного из источников пополнения бюджета города Омска.

В 2014 году комитетом были рассмотрены вопросы по различным направлениям:

- о результатах судебных процессов по расторжению договора аренды муниципального земельного фонда с предприятием ООО «Финансовая группа «РУСАНТОН» и планах его дальнейшего использования»;

- о предварительной информации об исполнении прогноза поступлений по неналоговым доходам бюджета города Омска за 2013 год;

- о перечне объектов строительства инженерной инфраструктуры города Омска, планируемых к финансированию в рамках плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 2040-р;

- об информации Администрации города Омска о ходе исполнения работ по строительству малоэтажного жилья, предназначенного для переселения граждан из аварийного жилого фонда;

- о механизме выделения городу Омску финансовых средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов;

- о принятых Администрацией города Омска мерах и предложениях по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов в период 2013 года, проведенного Контрольно-счетной палатой города Омска. По всем рассмотренным вопросам депутатами комитета были приняты конкретные решения.

В течение отчетного периода на постоянном контроле в комитете находились вопросы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий города Омска.

Так, на заседании комитета 03.04.2014 был рассмотрен вопрос «Об увеличении доли отчислений от прибыли муниципальных предприятий и увеличении абсолютного размера отчислений, а также о возможности получения части прибыли от деятельности акционерных обществ, все доли которых находятся в муниципальной собственности города Омска». По итогам обсуждения вопроса комитетом принято решение предложить Администрации города Омска:

- к отчету об исполнении бюджета города Омска за 2013 год предоставить подробную информацию об истории создания и анализе деятельности предприятий, в которых имеется доля или акции муниципалитета;

- составить перечень и провести оценку сумм основных расходов муниципальных предприятий города Омска по выполнению социальных функций по каждому предприятию отдельно;

- рассмотреть возможность предоставления руководителями муниципальных предприятий города Омска и акционерных обществ, в которых муниципалитету принадлежит более 51% акций, справки о доходах физических лиц за 2013 год (Форма № 2-НДФЛ);

- провести анализ причин убыточности муниципальных предприятий города Омска по итогам 2013 года;

- предоставить информацию о численности работников каждого из муниципальных предприятий города Омска;

- в проекте бюджета города Омска на 2015 год предусмотреть сумму отчислений от прибыли муниципальных предприятий города Омска не менее суммы отчислений предыдущего года.

По данному вопросу комитет продолжит работу в 2015 году.

На заседании комитета 23.01.2014, по итогам рассмотрения вопроса

«Об информации Администрации города Омска о мерах, принятых по итогам проведенных Контрольно-счетной палатой города Омска в 3 квартале 2013 года контрольных и экспертно-аналитических

мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах», комитетом принято следующее решение:

- рекомендовать департаменту жилищной политики Администрации города Омска в случае обоснованных сомнений в законности и достоверности документов, представленных при переселении граждан из аварийного жилья, осуществлять проверку сведений, содержащихся в документах технического учета;

- рекомендовать Администрации города Омска при выявлении фактов недобросовестного исполнения обязанностей работниками организаций, осуществляющих технический учет и инвентаризацию, принимать меры по привлечению к ответственности, лишению аккредитации работников указанных организаций;

- предложить Контрольно-счетной палате города Омска запланировать в 2015 году выборочную проверку по вопросу расходования бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по итогам 2014 года;

- комитету Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам обратиться в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Омской области, Управление внутренних дел Российской Федерации по Омской области с просьбой провести проверку финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Омска «Дорожное ремонтно-строительное управление № 2» по результатам проверки Контрольно-счетной палаты города Омска и по итогам обсуждения данного вопроса на заседании комитета;

- предложить Контрольно-счетной палате города Омска направить результаты проверки в отношении муниципального предприятия города Омска «Дорожное ремонтно-строительное управление № 2» в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Омской области, Управление внутренних дел Российской Федерации по Омской области.

В отчетном периоде комитет рассмотрел вопросы поступления налогов и сборов в бюджет города Омска, задолженности по налогам, зачисляемым в городской бюджет. По рекомендации комитета Омским городским Советом приняты следующие Решения:

- от 14.05.2014 № 228 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 16.11.2005 № 298 «О земельном налоге на территории города Омска»;

- от 18.06.2014 № 238 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 16.11.2005 № 297 «О налоге на имущество физических лиц»;

- от 22.10.2014 № 275 «О внесении изменения в Решение Омского городского Совета от 16.11.2005 № 298 «О земельном налоге на территории города Омска»;

- от 26.11.2014 № 282 «О внесении изменения в Решение Омского городского Совета от 02.11.2005 № 293 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

- от 26.11.2014 № 283 «О налоге на имущество физических лиц».

В течение отчетного периода комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам не прекращал работу над бюджетом города Омска 2014 года и рассматривал изменения в Решение Омского городского Совета от 04.12.2013 № 192 «О бюджете города Омска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Проекты Решений Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 04.12.2013 № 192 «О бюджете города Омска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в т.ч. адресная инвестиционная программа города Омска на 2014 год, внесенные в Омский городской Совет, детально рассматривались на заседаниях рабочей группы комитета по финансово-бюджетным вопросам по рассмотрению предложений о внесении изменений в бюджет города Омска, и, затем, на заседаниях комитета. Всего за 2014 год проведено 4 заседания рабочей группы.

В течение отчетного периода комитет по финансово-бюджетным вопросам также особое внимание уделял информации, представленной Администрацией города Омска и Контрольно-счетной палатой города Омска, о финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий города Омска, а также предприятий, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности города Омска. Анализируя прибыль от основной деятельности, прочие доходы и расходы муниципальных предприятий города Омска, комитетом в период осенней сессии 2014 года было принято решение о создании рабочей группы «По оценке эффективности деятельности муниципальных предприятий, предприятий, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности города Омска, а также Бюджетного учреждения города Омска «Комбинат специальных услуг», в частности, по увеличению поступлений от указанных предприятий в бюджет города Омска».

В состав рабочей группы вошли 6 депутатов, членов комитета, представители Администрации города Омска. На первом заседании рабочей группы 28.11.2014 были определены цели и задачи рабочей группы, подготовлен запрос в Администрацию города Омска о предоставлении следующей информации:

- о реестре земельных участков, находящихся в ведении МУП города Омска «Парк культуры и отдыха имени 30-летия ВЛКСМ», в т.ч. земельных участков, предоставленных для строительства (по каждому муниципальному парку города Омска);

- об имущественном комплексе МУП города Омска «Омский книготорговый дом» (по состоянию за 9 месяцев 2014 года);

- о доходах и расходах МУП города Омска «Муниципальные рынки» за 9 месяцев 2014 года (Приложение к бухгалтерскому балансу, расшифровку по статьям по отдельным муниципальным предприятиям);

- справку о кредитных линиях по МП города Омска «Пассажирское предприятие № 1», в т.ч. с указанием целей, на которые израсходованы финансовые средства;

- об основных видах деятельности МП города Омска «Омскархитектура»;

- о прибыли муниципальных предприятий города Омска (по состоянию за 9 месяцев 2014 года в табличной форме).

Учитывая объем информации, которую предстоит рассмотреть и проанализировать, рабочей группе предстоит большая и серьезная работа в период весенней сессии 2015 года.

В целом необходимо отметить, что работа комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам в 2014 году носила конструктивный характер, что позволило принимать меры к наиболее полному и объективному рассмотрению вопросов, поступивших в комитет.

