

Доклад комитета Омского городского Совета
по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка
о проделанной работе за прошедшие весеннюю и осеннюю сессии 2013 года

За отчетный период в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка (далее – комитет) поступило 166 обращений. Комитетом проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 94 вопроса.

По рекомендации комитета Омским городским Советом принято 25 Решений и 5 Постановлений, носящих индивидуальный правовой характер.

Наиболее значимым вопросом, рассмотренным комитетом, является проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска», представленный Председателем Омского городского Совета. Проект подготовлен в целях приведения Устава города Омска в соответствие с действующим законодательством.

Публичные слушания по вопросу «О внесении изменения в Устав города Омска», назначенные Постановлением Омского городского Совета от 10.07.2013 № 523, состоялись 27 сентября 2013 года. В слушаниях приняли участие депутаты Омского городского Совета, жители города Омска, а также представители Администрации города Омска, прокуратуры города Омска, Контрольно-счетной палаты города Омска, органов территориального общественного самоуправления, средств массовой информации.

В ходе обсуждения проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменения в Устав города Омска» были рассмотрены все предложения, поступившие от депутатов Омского городского Совета, Мэра города Омска, жителей города Омска. По результатам публичных слушаний было подготовлено заключение, которое было учтено комитетом при доработке документа. Постановлением Омского городского Совета от 23.10.2013 № 596 проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменения в Устав города Омска» принят в первом чтении.

В соответствии с частью 2 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пунктом 7 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальные служащие не вправе получать в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями подарки от физических и юридических лиц, стоимость которых превышает три тысячи рублей.

Прокуратурой города Омска был внесен в Омский городской Совет проект Решения Омского городского Совета «О порядке передачи подарков, полученных лицами, замещающими муниципальные должности или должности муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ город Омск Омской области, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями». По решению комитета указанный проект Решения был доработан с учетом проведенной правовой экспертизы. На заседании Омского городского Совета 24.07.2013 документ принят в целом.

По рекомендации комитета Омским городским Советом принято Решение Омского городского Совета от 19.06.2013 № 140 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 22.07.2009 № 268 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы города Омска, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». Указанное Решение разработано в связи с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Настоящим Решением установлен перечень должностей муниципальной службы, при замещении которых граждане обязаны предоставлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с предложением прокуратуры города Омска о необходимости внесения изменений в Решение Омского городского Совета от 27.06.2007 № 32 «О порядке назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий и учреждений города Омска», а также о необходимости разработки порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для лиц претендующих на замещение должности руководителя муниципального учреждения, и лиц, замещающих указанные должности, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей вышеуказанных лиц, по рекомендации комитета Администрацией города Омска был разработан и внесен в Омский городской Совет проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 27.06.2007 № 32 «О порядке назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий и учреждений города Омска». В данном проекте установлен порядок представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения города Омска, а также руководителем муниципального учреждения города Омска сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; порядок осуществления

проверки достоверности и полноты представляемых гражданином, претендующим на замещение должности руководителя муниципального учреждения города Омска, и руководителем муниципального учреждения города Омска сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений города Омска, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами. Омским городским Советом 09.06.2013 с учетом рекомендации комитета было принято Решение Омского городского Совета № 137 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 27.06.2007 № 32 «О порядке назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий и учреждений города Омска».

Также, по рекомендации комитета Омским городским Советом приняты следующие Решения Омского городского Совета:

- от 24.07.2013 № 158 «О порядке предоставления лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- от 25.09.2013 № 161 «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности города Омска на постоянной основе, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Проекты указанных Решений разработаны городским Советом в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Принятые Решения устанавливают порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; обязанность представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена

сделка, и порядок опубликования сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка и порядок опубликования сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка для лиц, замещающих должности Мэра города Омска, депутатов Омского городского Совета (осуществляющих полномочия на постоянной основе), Председателя, заместителя Председателя и секретаря Омской городской избирательной комиссии.

Проект Решения «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 07.12.2011 № 463 «О Молодежном парламенте при Омском городском Совете» неоднократно рассматривался на заседаниях комитета и Омского городского Совета. Указанным проектом предлагалось изменить название «Молодежный парламент при Омском городском Совете» на «Молодежный общественный Совет при Омском городском Совете», кроме того, уточнить срок полномочий Молодежного общественного Совета с момента утверждения состава Молодежного общественного Совета Омским городским Советом, также определить обязанности по проведению очередных и внеочередных собраний Молодежного общественного Совета и текущей деятельности Молодежного общественного Совета в перерывах между собраниями.

Омским городским Советом с учетом рекомендации комитета было принято Решение Омского городского Совета от 20.11.2013 № 181 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 07.12.2011 № 463 «О Молодежном парламенте при Омском городском Совете».

После принятия указанного Решения, Постановлением Омского городского Совета от 04.12.2013 № 682 утвержден состав Молодежного общественного Совета при Омском городском Совете», который формировался Экспертным советом при Омском городском Совете по результатам проведенных собеседований, с учетом представленных кандидатами в Молодежный общественный Совет документов, результатов интернет-голосования. Таким образом, Молодежный общественный Совет получил возможность начать свою работу, и 20.12.2013 в Омском городском Совете состоялось первое заседание Молодежного общественного Совета при Омском городском Совете.

В целях дальнейшего совершенствования порядка предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, а также повышения эффективности использования земельных участков на территории города Омска Администрацией города Омска разработан проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством». Проект Решения подготовлен в целях приведения Решения Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством» в соответствие с пунктом 5 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня случаев,

предусматривающих предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством, без проведения торгов.

По рекомендации комитета Омским городским Советом было принято Решение Омского городского Совета от 04.12.2013 № 196 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством».

В отчетный период были рассмотрены два проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденный Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378» (далее – Порядок), разработанные на основании протеста прокуратуры города Омска на абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7-12 пункта 13 Порядка и обращения первого заместителя Председателя Правительства Омской области Ю.В. Гамбурга.

Настоящими проектами из Порядка предполагалось исключить полномочия органов внутренних дел, дублируемые Федеральным законом от 07.02.2011 № 3 - ФЗ «О полиции», а также внести изменения по замене наименования УВД Омской области на реорганизованное Приказом МВД РФ от 27.04.2011 № 310 «Вопросы Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области» на наименование «Управление Министерства внутренних дел по Омской области». Кроме того, указанным проектом Решения уточнены сферы применения Решения Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 «Об утверждении Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска».

На заседаниях Омского городского Совета указанные проекты Решений были приняты в целом: Решение Омского городского Совета от 27.03.2013 № 114 «О внесении изменений в Порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденный Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378» и Решение Омского городского Совета от 18.12.2013 № 204 «О внесении изменений в Порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденный Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378».

С целью приведения в соответствие с действующим законодательством, а также оптимизации деятельности некоторых структурных подразделений Администрации города Омска и уточнения их функций по рекомендации комитета Омским городским Советом было принято 12 Решений:

- Решения Омского городского Совета от 27.02.2013 № 110 и от 27.03.2013 № 115 «О внесении изменений в Положение о департаменте имущественных отношений Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 26.10.2011 № 452» приняты в связи с ликвидацией департамента дорожной деятельности и благоустройства

Администрации города Омска и изменением структуры Администрации города Омска. Настоящим Решением в число функций, осуществляемых департаментом имущественных отношений, включены: осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, а также участие в работе по профилактике коррупционных правонарушений, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в городе Омске. Кроме того, Решение дополняет полномочия по учету граждан в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, а также осуществление претензионно-исковой работы по взысканию стоимости неосновательного обогащения за пользование земельными участками, что позволит увеличить поступления в бюджет города Омска;

- Решения Омского городского Совета от 27.02.2013 № 111 и от 27.03.2013 № 116 «О внесении изменений в Положение о департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 11.04.2012 № 3» приняты в связи с приведением функций департамента в соответствие с Земельным Кодексом Российской Федерации, в части подготовки схем расположения земельных участков, а также дополнение полномочиями по распределению земельными участками, расположенными на территории города Омска, государственная собственность на которые не разграничена, подлежащими предоставлению для строительства, а также в соответствии с распределением обязанностей между руководителями Администрации города Омска;

- Решение Омского городского Совета от 27.03.2013 № 117 «О внесении изменений в Положение о департаменте жилищной политики Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 13.02.2008 № 105» принято в целях приведения Положения в соответствие со структурой Администрации города Омска;

- Решением Омского городского Совета 27.03.2013 № 118 «О внесении изменений в отдельные Решения Омского городского Совета» внесены изменения в Положения об администрациях административных округов города Омска, в связи с принятием Решения Омского городского Совета от 28.11.2012 № 86 «О ликвидации Административно-технической инспекции города Омска». Указанным Решением администрации административных округов города Омска наделены новыми полномочиями;

- Решение Омского городского Совета от 10.07.2013 № 145 «О внесении изменений в отдельные Решения Омского городского Совета» принято в связи с необходимостью перераспределения функций между администрациями административных округов города Омска и департаментом городского хозяйства Администрации города Омска (далее – департамент), а также приведения Положения о департаменте в соответствие с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», Решением Омского городского

Совета от 17.04.2013 № 120 «О реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

- Решение Омского городского Совета от 15.05.2013 № 127 «О внесении изменений в Положение о департаменте транспорта Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 442» принято с целью приведения Положения о департаменте транспорта Администрации города Омска в соответствие со структурой Администрации города Омска;

- Решения Омского городского Совета от 19.06.2013 № 136 и от 20.11.2013 № 176 «О внесении изменений в Положение о департаменте финансов и контроля Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 441» приняты с целью приведения Положения в соответствие с действующим федеральным законодательством и необходимостью корректировки его отдельных норм;

- Решение Омского городского Совета от 23.10.2013 № 167 «О внесении изменений в Положение о департаменте общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска, утвержденное Решением Омского городского Совета от 29.06.2011 № 414» дополнило полномочия департамента общественных отношений и социальной политики полномочиями по награждению от имени департамента физических и юридических лиц Почетной грамотой департамента, Благодарственным письмом департамента;

- Решение Омского городского Совета от 18.12.2013 № 207 «О переименовании управления муниципального заказа и организации торгов Администрации города Омска и о внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 21.07.2010 № 347 «Об управлении муниципального заказа и организации торгов Администрации города Омска» принято в связи с вступлением в силу с 01.01.2014 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующий отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, мониторингом, контролем и аудитом за соблюдением установленных требований. В соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона предлагается установить, что департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска является структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений города Омска.

Также, в отчетный период на заседаниях комитета были рассмотрены информационные вопросы:

- О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2012 году,

- О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2013 года,

- О реализации Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», представленные прокуратурой города Омска,

- О ходе реализации долгосрочной целевой программы города Омска «Электронный Омск» на 2010 – 2015 годы, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 01.09.2009 № 698-п, в 2012 году»,

- Об исполнении долгосрочной целевой программы города Омска «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2010 - 2012 годы, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 30.09.2009 № 751-п», в 2012 году,

- Об исполнении долгосрочной целевой программы города Омска «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2013 – 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 28.09.2012 № 1283-п», в 1 квартале 2013 года,

- О результатах социологического опроса с целью выяснения мнения населения города Омска удовлетворенностью деятельности органов территориального общественного самоуправления города Омска»,

- О рабочих группах комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка,

- Об информации Администрации города Омска: об объемах заключенных муниципальных контрактов в 2013 году; об объеме объявленных торгов; о достаточности финансирования, предусмотренного бюджетом города Омска на отлов и содержание безнадзорных животных.

В течение 2013 года в комитете функционировали три рабочие группы.

Рабочая группа по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска» была создана Омским городским Советом по рекомендации комитета. Проведено два заседания рабочей группы, на которых рассмотрены организационные вопросы по проведению публичных слушаний, а также заключение по результатам публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска», состоявшихся 27 сентября 2013 года. Деятельность рабочей группы завершена.

Рабочая группа комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка по вопросам развития системы территориального общественного самоуправления в городе Омске создана в соответствии с решением комитета от 17 апреля 2012 года. Рабочая группа провела одно заседание по вопросу оптимизации средств, выделяемых из бюджета города Омска в 2014 году на развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске. Рабочая группа продолжает свою деятельность.

Рабочая группа комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка по вопросу

формирования Молодежного парламента при Омском городском Совете создана в соответствии с решением комитета от 2 октября 2012 года. Цель создания указанной рабочей группы – выработка предложений по решению организационных вопросов, связанных с реализацией Решения Омского городского Совета от 07.12.2011 № 463 «О Молодежном парламенте при Омском городском Совете». Рабочая группа продолжает свою деятельность.

В соответствии со статьей 3-1 Решения Омского городского Совета от 10.10.2012 № 58 «Об особенностях финансирования долгосрочных и ведомственных целевых программ города Омска» комитетом за отчетный период рассмотрены изменения в две долгосрочные целевые программы города Омска принятые постановлениями Администрации города Омска и направленные в Омский городской Совет для одобрения:

- Постановление Администрации города Омска от 30.07.2013 № 842-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 1 апреля 2009 года № 243-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы города Омска «Развитие архивного дела в городе Омске» на 2009 – 2013 годы»;

- Постановление Администрации города Омска от 18.11.2013 № 1349-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 1 апреля 2009 года № 243-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы города Омска «Развитие архивного дела в городе Омске» на 2009 – 2013 годы»;

- Постановление Администрации города Омска от 19.09.2013 № 1020-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 1 сентября 2009 года № 698-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы города Омска «Электронный Омск» на 2010 - 2015 годы».

Омским городским Советом с учетом мнения комитета одобрены изменения в указанные выше Программы.

В период весенней и осенней сессий 2013 года комитетом Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка рассмотрены все плановые и поступившие в комитет вопросы по которым приняты соответствующие рекомендации.