



Прокуратура  
Российской Федерации

Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

28 .04.2017

№ 7-04-2017/ 7531

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведен анализ соблюдения федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, в ходе которого установлены многочисленные нарушения.

Так, проверкой вскрыты факты нарушения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В силу требований пп. 1, 3 ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления являются открытость и доступность информации об их деятельности, достоверность такой информации и своевременность ее предоставления.

Общедоступная информация о деятельности органов местного самоуправления предоставляется ими неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных (статья 7 Федерального закона № 8-ФЗ).

Информация о деятельности Омского городского Совета размещается в сети «Интернет» на официальном сайте [www.omskgorsovet.ru](http://www.omskgorsovet.ru).

В соответствии с п/п «б» п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая в сети «Интернет», должна содержать, в том числе, тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований.

При этом, на официальном сайте Омского городского Совета затруднен поиск проектов правовых актов, который осуществляется с использованием окна поиска в конкретном подразделе, с заполнением дополнительных

Серия АБ № 037722

02

05

11

973

опций, не позволяющего осуществлять поиск проекта правового акта по его наименованию, что не отвечает принципу доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Также, Омским городским Советом в нарушение положений ч. 7 ст. 14, ч. 2 ст. 24 Федерального закона № 8-ФЗ, не определен порядок утверждения перечней информации о деятельности органов местного самоуправления, не разработан и не принят порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о его деятельности.

Статьей 25 Федерального закона № 8-ФЗ предусмотрена, в том числе, дисциплинарная ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих, виновных в нарушении права на такой доступ.

По результатам анализа работы Омского городского Совета по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством установлены отдельные недостатки в ее организации.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В 2016 году прокуратурой города Омска выявлены правовые акты Омского городского Совета, отдельные положения которых не соответствовали требованиям действующего законодательства.

Так, например, 04.03.2016 прокурором города Омска принесены протесты на отдельные положения Решения Омского городского Совета от 02.12.1998 № 111 «О предоставлении льгот на провоз багажа в общественном транспорте», Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске», Решения Омского городского Совета от 24.05.2006 № 359 «Об органе местного самоуправления, уполномоченном утверждать перечень мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», Решения Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350 «Об утверждении Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками».

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования Омским городским Советом приняты меры к устранению выявленных противоречий действующему законодательству.

Кроме того, прокуратурой города Омска выявлены отдельные недостатки при разработке и принятии Омским городским Советом правовых актов в сфере законодательства о муниципальной собственности, земельного законодательства.

Решением Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска» (далее – Решение № 212) установлен порядок предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества города Омска.

Статьей 6 Решения № 212, в нарушение требований федерального законодательства предусмотрено, что проведение капитального ремонта и (или) реставрации объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности города Омска, осуществляется после представления сметной документации, составленной организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и разрешения уполномоченного органа в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на проведение ремонтно-реставрационных работ.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

При этом, ст. 45 Решения № 212 предусматривает, что работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании задания и разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение таких работ, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрен строго определенный ряд условий, соблюдение которых предшествует проведению работ по сохранению объекта культурного наследия.

При этом, в муниципальном правовом акте необоснованно учтены лишь отдельные условия проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, что не исключает возможные нарушения при проведении таких работ, в отсутствие требуемых документов.

Кроме того, в Решении № 212 выявлены признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «а», «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: широта дискреционных полномочий и выборочное изменение объема прав.

Так, в соответствии с п/п 2 п. 3 ст. 14 Решения № 212 основанием для отказа в заключении договора аренды муниципального имущества без проведения торгов является, в том числе непредставление документов, указанных в статье 13 настоящего Решения.

Вместе с этим, в силу п/п «и» п. 3 ст. 13 некоммерческая организация-претендент на заключение договора аренды муниципального имущества без проведения торгов, при направлении письменного заявления прилагает, в том числе иные документы, содержащие, подтверждающие и (или) поясняющие представленные сведения (письма органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, граждан и их объединений, содержащие оценку (отзывы, рекомендации) деятельности некоммерческой организации, или их копии).

Таким образом, отсутствие указания на конкретные документы, подлежащие представлению для заключения договора аренды, оставляет необоснованно широкие пределы усмотрения и может повлечь нарушения прав организаций.

Недостатки в правотворчестве представительного органа выявлены при регулировании отношений в сфере землепользования.

Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округа город Омск Омской области утверждены Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201 (далее – ПЗЗ).

Согласно пункту 2 статьи 30 Градостроительного кодекса РФ правила землепользования и застройки включают в себя, в том числе, градостроительные регламенты.

В соответствии с пунктом 6 указанной статьи в градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Согласно статье 38 Градостроительного кодекса РФ предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства включают в себя:

1) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков, в том числе их площадь;

2) минимальные отступы от границ земельных участков в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений;

3) предельное количество этажей или предельную высоту зданий, строений, сооружений;

4) максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка.

Применительно к каждой территориальной зоне должны быть установлены указанные размеры и параметры, их сочетания.

Однако в ПЗЗ города Омска применительно к большинству территориальных зон не установлены предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные федеральным законодательством, в результате чего:

- отсутствуют условия для устойчивого развития и планировки территории города Омска, сохранения окружающей среды;

- не обеспечиваются права и законные интересы физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Недостаточно эффективной является работа Омского городского Совета по проведению мониторинга федерального и регионального законодательства, разработке и принятию необходимых муниципальных правовых актов.

Так, с 01.01.2017 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому кадастровый учет недвижимости и государственная регистрация прав на нее объединены в единую систему учета и регистрации. Сформирован Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН), объединивший сведения, которые содержались в кадастре недвижимости и Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП).

Таким образом, в настоящее время сведения о правах на недвижимое имущество подлежат получению из ЕГРН.

Вместе с этим, до настоящего момента соответствующие изменения федерального законодательства не учтены в решениях Омского городского

Совета от 27.02.2017 № 430 «О Порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда города Омска», от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», от 13.02.2008 № 105 «О департаменте жилищной политики Администрации города Омска», от 30.09.2009 № 281 «О муниципальном жилищном фонде коммерческого использования города Омска», от 11.04.2012 «О департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города Омска».

Таким образом, в 2016-2017 годах прокуратурой города Омска выявлены несоответствующие федеральному законодательству, в том числе, не приведенные в соответствие с изменившимся законодательством, муниципальные правовые акты Омского городского Совета, в частности, в сферах законодательства о дорожной деятельности и транспорте, муниципальной службе, в том числе, противодействии коррупции и иные, с целью приведения в соответствие с законом которых, приняты соответствующие меры реагирования.

Указанные обстоятельства, в целом существенным образом нарушающие требования федерального законодательства, препятствующие формированию единого правового пространства, стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением должностными лицами Омского городского Совета возложенных обязанностей, недостаточным контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

И.о. прокурора города

советник юстиции



С.А. Картавец